

## ПРОТОКОЛ

заседания Рабочей группы по подготовке предложений по разработке административных регламентов федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы

---

Москва

от 24 марта 2008 г. № 70

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

заместитель руководителя рабочей группы,  
первый проректор Государственного Университета –  
Высшей школы экономики

Л.И.ЯКОБСОН

#### Присутствовали:

члены Рабочей группы

- Данилов А.С., Лапченков Н.В.,  
Шестопалов Н.В.

руководители и заместители  
руководителей, ответственные  
работники федеральных органов  
исполнительной власти и  
приглашенные

- Авдейко А.Г., Бачерикова С.Г.,  
Башилова В.Е., Бугаев П.И.,  
Гривизирский В.А., Иванова Н.Н.,  
Кирсанов М.В., Клименко А.Б.,  
Кузнецов В.И., Лобанов Г.Х.,  
Мирошниченко М.И., Новоженев И.В.,  
Понарьин О.Е., Савченко В.Г.,  
Сакаев Р.Х., Семенов С.В.,  
Сушенцов Ю.Б., Хлебников П.А.,  
Чучуев Д.В., Южаков В.Н.

**I. О проекте административного регламента исполнения  
Ростехнадзором государственной функции по лицензированию  
деятельности в области использования атомной энергии**

---

(Гривизирский, Кирсанов, Мирошниченко, Семенов, Данилов, Кузнецов,  
Лобанов, Шестопалов, Якобсон)

1. Принять к сведению информацию Ростехнадзора о ходе подготовки и согласования проекта административного регламента исполнения государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии. Отметить большой объем работы, проделанной Ростехнадзором для целей оптимизации нормативного регулирования и регламентирования деятельности в области использования атомной энергии.

2. Отметить, что действующие нормативные правовые акты, регулирующие исполнение регламентируемой функции, являются устаревшими и неполными, что не позволяет осуществить на их основе подготовку проекта регламента, соответствующего задачам административной реформы. В этой связи утверждение подготовленного проекта является нецелесообразным до внесения изменений и дополнений в акты законодательства Российской Федерации по вопросам лицензирования деятельности в области использования атомной энергии, в том числе в части:

закрепления перечня лицензируемых видов деятельности в области использования атомной энергии федеральным законом;

указания нормативных оснований для организации проведения контрольных мероприятий и экспертиз в рамках процедур выдачи лицензий;

законодательного закрепления процедур приостановления и прекращения лицензий в области использования атомной энергии, закрепления оснований для аннулирования (прекращения) лицензии;

решения вопросов оплаты за выполнение работ в рамках регламентируемых административных процедур, а также утверждения методика формирования стоимости работ.

**II. О проекте административного регламента исполнения  
Росводресурсами, Росприроднадзором, Ростехнадзором и  
Ространснадзором государственной функции по государственной  
регистрации гидротехнических сооружений и ведению Российского  
регистра гидротехнических сооружений**

---

(Сакаев, Кирсанов, Семенов, Южаков, Колесников, Якобсон)

1. Одобрить в основном подготовленный Росводресурсами проект административного регламента исполнения Росводресурсами, Росприроднадзором, Ростехнадзором и Ространснадзором государственной функции по государственной регистрации гидротехнических сооружений и ведению Российского регистра гидротехнических сооружений, предусматривающий в частности:

реализацию принципа «одного окна» при ведении регистра;

разграничение компетенций ведомств при взаимодействии с рамках исполнения государственной функции;

сокращение сроков представления выписок из реестра (в случае чрезвычайных ситуаций – до одного дня).

Обратить внимание Правительственной комиссии по проведению административной реформы на целесообразность подготовки Росприроднадзором, Ростехнадзором и Ространснадзором отдельного проекта административного регламента по утверждению декларации безопасности гидротехнического сооружения - в связи с отсутствием нормативных оснований для участия Росводресурсов в исполнении функции по утверждению указанной декларации.

2. Рекомендовать Росводресурсам доработать проект с учетом замечаний Минэкономразвития России, а также состоявшегося обсуждения в части:

редакционного уточнения указаний на проведение Росводресурсами проверок соответствия материалов, поступающих из иных органов государственной власти, на предмет соответствия требованиям по полноте и форме предоставления информации;

приведения в качестве приложения к проекту регламента классификации гидротехнических сооружений;

редакционной и стилистической доработки текста проекта.

**III. О проекте административного регламента исполнения МВД России государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения**

---

(Бугаев, Кирсанов, Семенов, Лобанов, Южаков, Лапченков, Кузнецов, Данилов, Якобсон)

1. Одобрить в основном подготовленный МВД России проект административного регламента государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, предусматривающий в частности:

кодификацию ведомственных норм, определяющих правила поведения должностных лиц при исполнении государственной функции;

обеспечение единообразного понимания и применения нормативных правовых актов в указанной сфере.

Обратить внимание Правительственной комиссии по проведению административной реформы на целесообразность нормативного закрепления порядка действий дорожно-эксплуатационных служб по оперативному устранению недостатков в состоянии дорог, инженерных сооружений и технических средств организации дорожного движения, угрожающих безопасности дорожного движения.

2. Рекомендовать МВД России доработать проект с учетом замечаний Минэкономразвития России, а также состоявшегося обсуждения в части:

редакционного уточнения по тексту проекта указаний на должностных лиц, оформляющих акты и иные процессуальные документы в рамках исполнения государственной функции;

решения совместно с Минэкономразвития России вопросов указания предельных сроков исполнения отдельных административных действий (за исключением случаев, когда сроки не могут быть закреплены по объективным причинам), указания на требования к местам совершения административных действий;

раскрытия отсылочных норм по тексту проекта в тех случаях, когда такое раскрытие повышает уровень информированности граждан;

приведения перечня официальных сайтов подразделений МВД России, посредством которых осуществляется информирование граждан о содержании рассматриваемого административного регламента;

редакционной и стилистической доработки текста проекта с учетом замечаний Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

3. Рекомендовать МВД России осуществить доработку проекта в 3-х недельный срок, внести доработанный проект в установленном порядке в Правительственную комиссию по проведению административной реформы после принятия постановлений Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения правил освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и внесения изменений в правила задержания транспортного средства.

Отметить целесообразность подготовки отдельного административного регламента по осуществлению в соответствии с законодательством Российской Федерации производства по делам об административных правонарушениях, а также дознания по делам о преступлениях против безопасности дорожного движения и преступлениях, связанных с эксплуатацией транспортных средств.

#### **IV. О проекте административного регламента исполнения ФНС России государственной функции по ведению единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции**

(Сушенцов, Кирсанов, Колесников, Лобанов, Якобсон )

1. Одобрить в основном подготовленный ФНС России проект административного регламента исполнения государственной функции по ведению единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусматривающий в частности:

установление закрытого перечня оснований для отказа в совершении административных действий;

закрепление на процедурном уровне вопросов контроля за исполнением государственной функции, а также обжалования действий (бездействия) и решений должностных лиц.



Отметить необходимость согласования подготовленного проекта с МВД России и ФТС России.

2. Считать целесообразным рекомендовать ФНС России доработать проект с учетом состоявшегося обсуждения в части:

вопросов сокращения сроков исполнения административных действий;  
редакционного и стилистического уточнения отдельных положений проекта с учетом замечаний Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

**V. О проекте административного регламента предоставления Роснедрами государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений.**

---

(Хлебников, Кирсанов, Южаков, Лобанов, Данилов, Семенов, Якобсон)

1. Принять к сведению информацию Роснедр о ходе подготовки и согласования проекта административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений.

Рекомендовать Роснедрам дополнительно проработать вопрос о целесообразности исполнения государственной функции, об определении основных общественно значимых результатов ее исполнения.

2. Считать целесообразным рекомендовать Роснедрам доработать проект с учетом замечаний Минэкономразвития России, а также состоявшегося обсуждения в части:

уточнения перечня оснований для отказа в исполнении государственной функции, а также нормативных оснований для принятия решений об отказе;

детализации описания административных процедур по тексту проекта в соответствии с требованиями Порядка подготовки и утверждения административных регламентов;

приведения перечня данных, позволяющих проводить рассмотрение представленных документов без личного участия представителей заявителя; описания процедур доказывания экономической целесообразности застройки; редакционной и стилистической доработки текста проекта.

Заместитель руководителя  
Рабочей группы



Л.И.Якобсон