

Роль АТЭС в развитии экономического сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹

Островская Е. Я., к.э.н., доцент кафедры международных экономических организаций и европейской интеграции факультета мировой экономики и мировой политики ГУ-ВШЭ
eostrovskaya@hse.ru

Фирсова И. С., аспирантка кафедры международных экономических организаций и европейской интеграции факультета мировой экономики и мировой политики ГУ-ВШЭ
ifirsova@inbox.ru

Аннотация. Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) – уникальный форум, способствующий экономическому росту, развитию торговли и расширению инвестиционного сотрудничества в Азиатско-тихоокеанском регионе (АТР). АТЭС – межправительственная группировка, не связывающая своих членов жесткими правилами, функционирующая на основе открытого диалога и учета интересов всех участников. Решения в АТЭС принимаются путем консенсуса и выполняются на добровольной основе. В то же время различные экономики АТЭС дополняют друг друга и имеют ценный опыт по выработке совместных ответов на вызовы глобализации.

Asia-Pacific Economic Cooperation, or APEC, is the premier forum for facilitating economic growth, cooperation, trade and investment in the Asia-Pacific region. APEC is the only inter governmental grouping in the world operating on the basis of non-binding commitments, open dialogue and equal respect for the views of all participants. It has no treaty obligations required of its participants. Decisions made within APEC are reached by consensus and commitments are undertaken on a voluntary basis. Moreover economies in the Asia – Pacific region are diverse and highly complementary to one another. But recently, they have gained valuable experience in working together to meet challenges of the globalization.

Ключевые слова: АТЭС, экономическое сотрудничество, либерализация торговли мягкий закон, региональные торговые соглашения.

Key words: APEC, economic cooperation, trade liberalization, soft law, regional trade agreements.

Динамично развивающийся и интегрирующийся Азиатско-тихоокеанский регион (АТР) к началу XXI века стал одним из центров мировой экономики. Фундаментальные сдвиги в экономике, ставшие следствием процесса глобализации, быстрое подключение региона к мировому научно-техническому прогрессу, к единому международному информационному пространству – все это позволяет говорить о том, что АТР является одним из крупнейших регионов, функционирование которого непосредственно влияет на развитие мировой экономики.

Важную роль в АТР играет Форум Азиатско-Тихоокеанское экономическое Сотрудничество (АТЭС).

Предпосылки создания

¹ Материал подготовлен в рамках исследовательского проекта «Неформальные институты в глобальной системе регулирования» № 10-04-0016 по конкурсу Научного Фонда НИУ ВШЭ.

Идея создания Тихоокеанского экономического сообщества в интересах взаимовыгодного сотрудничества стран АТР появилась в начале 1960-х годов. Появлению АТЭС во многом способствовали усилия крупного бизнеса и деятельность учрежденного в 1980 г. Совета по тихоокеанскому экономическому сотрудничеству (СТЭС). Наработанные СТЭС институциональные механизмы и опыт многостороннего сотрудничества были широко использованы при создании АТЭС.

Форум АТЭС стал, с одной стороны, отражением процессов глобализации в азиатском регионе, а с другой — воплощением идеи тихоокеанского регионализма, реализованной США при активной поддержке союзников — Японии и Австралии. Соединенные Штаты были обеспокоены формированием торговых блоков в других регионах и стремились укрепить связи с быстро развивающимся регионом Восточной Азии, от которого во многом зависело их собственное экономическое будущее.

Другой причиной создания АТЭС стало то, что в ряде стран Восточной и Юго-Восточной Азии были установлены жесткие протекционные барьеры и приняты антидемпинговые соглашения, с которыми сталкивались многие страны, пытавшиеся внедрить свои товары на рынки этих государств. Например, США в 1970-1980-х гг. столкнулись с высокими протекционистскими барьерами на пути экспорта своих автомобилей, продуктов питания, алкогольных напитков и пр. Так, в Таиланде таможенные пошлины достигали 30 – 40% на ввозимые товары, в Индонезии и на Филиппинах – около 20%. В Малайзии фактически был закрыт рынок для экспорта машин. В Китае высокими пошлинами облагались текстильные товары, на Филиппинах и в Таиланде не разрешалось инвестировать капиталы в сферу услуг. В среднем, торговые барьеры в большинстве государств (за исключением Гонконга (Сянгана) и Сингапура) добавляли от 10 до 30% стоимости ввозимых товаров. В Японии скрытые механизмы защиты создавали, по различным оценкам, от 30 до 100% добавленной стоимости². Таким образом, создание АТЭС было обусловлено, главным образом, экономическими факторами.

Быстрое становление АТЭС свидетельствовало о том, что его деятельность соответствовала процессам глобализации, тенденциям регионализма и отвечает потребностям развития участников. За четыре года эта организация прошла путь от конференции на уровне министров до ежегодных саммитов с участием лидеров ведущих государств АТР. Первый такой саммит, инициированный президентом США Б.

² Чхорн Пролынг «Необязывающие принципы» как средство инвестиционной политики в АТЭС // Восток. Афро-Азиатские общества: история и современность. – №2, 2006. – С. 29.

Клинтоном, прошел в 1993 г. в Сиэтле (первая встреча министров иностранных дел, экономики и торговли членов АТЭС состоялась в ноябре 1989 г. в Канберре (Австралия)).

В настоящее время на 21 участника Форума АТЭС³ приходится 55% мирового ВВП (18 трлн. долл.), 54% объема мировой торговли (5,2 трлн. долл.) и более 40% населения земного шара (более 2,5 млрд. человек)⁴. Несмотря на консультативный статус, АТЭС разрабатывает правила и нормы торговли, инвестиционной и финансовой деятельности в регионе, отражая общемировую тенденцию интернационализации хозяйственной деятельности государств.

2 Основные направления деятельности

Ключевым направлением деятельности является либерализация торговли и инвестиций. В 1994 г. в Богоре (Индонезия) лидеры экономик АТЭС декларировали Богорские цели – либерализовать движение товаров и капиталов в регионе АТЭС к 2010 г. для развитых, к 2015 для новых индустриальных и к 2020 г. для развивающихся экономик (Богорская декларация). Эти цели позднее были конкретизированы Осакской программой действий (1995 г.), которая определила тактику организации. В ней были названы 15 областей, в которых членам АТЭС необходимо было произвести преобразования для достижения Богорских целей: тарифы и нетарифные ограничения, услуги, инвестиции, стандарты и соответствия, таможенные процедуры, политика в области конкуренции, правительственные заказы, выполнение обязательств ВТО, посредничество в спорах, мобильность деловых людей, сбор и анализ информации. Программа выдвинула концепцию гибкости, по которой страны должны вести свободную и открытую торговлю на основе прогрессивного снижения пошлин и увеличения прозрачности таможенных режимов.

Следующим шагом стал Филиппинский саммит 1996 г., на котором была принята Манильская программа действий, представляющая собой развернутый пакет мер по достижению глобальной цели формирования АТЭС на основе трех направлений — индивидуальных планов действий, коллективного плана действий и технико-экономического сотрудничества.

³ В настоящее время участниками АТЭС являются страны и территории (к территориям АТЭС относятся Тайвань и Гонконг (Сянган)) самого разного уровня развития: Австралия, Бруней, Вьетнам, Гонконг (Сянган), Канада, Китайская народная республика (КНР), Индонезия, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Папуа-Новая Гвинея, Перу, Россия, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Чили, Филиппины, Южная Корея, Япония.

⁴ Севастьянов С. Форум АТЭС: проблемы эффективности и перспективы развития // Космополис. - №3(22), 2008. – С. 146.

Индивидуальные планы действий (ИПД) предусматривают реализацию мер либерализации торговли и инвестиций в 15 областях, в частности по таможенным пошлином, нетарифным барьерам, услугам, инвестициям, политике конкуренции, правительственный закупкам, урегулированию споров, миграции предпринимателей, ускоренной реализации итогов Уругвайского раунда ГАТТ, правилам происхождения товаров, национальным стандартам. В 1997 г. была введена практика регулярных обзоров ИПД. Обзорный процесс предоставляет возможность обмениваться опытом экономического реформирования и в целом служит инструментом либерализации движения товаров и капиталов, сокращения издержек предпринимательской деятельности. Все участники АТЭС ежегодно обновляют свои индивидуальные планы действий, носящие добровольный характер, то есть самостоятельно определяют темпы и порядок проводимой либерализации с учетом состояния национальной экономики. В частности, Россия, официально принятая в АТЭС в 1998 г., определила для себя срок введения принципов свободной торговли с учетом реального экономического положения до 2020 г. и ежегодно отражает в индивидуальном плане действия по либерализации торговли и инвестиций⁵. Кроме того, индивидуальные планы служат источником информации о развитии экономик АТЭС и состоянии их внешнеэкономического регулирования. Значение докладов, индивидуальных планов действий, отчетов и пр. заключается, прежде всего, в их влиянии на повестку форума, тематику и приоритеты деклараций, поэтому резонанс от подобных документов является весьма серьезным.

Коллективные планы действий (КПД) определили 15 направлений стимулирования торговли и капиталовложений, формирование наиболее благоприятного предпринимательского климата — более прозрачного, упрощенного, с меньшими издержками. Среди уже выполненных мер можно выделить: упрощение и гармонизацию процедуры таможенной очистки; защиту прав интеллектуальной собственности; гармонизацию таможенных номенклатур.

В целом меры КПД ежегодно дополняются и уточняются на основе мониторинга и докладов стран-членов.

Другой существенный элемент Манильской программы действий — содействие торговле на основе сотрудничества в сфере стандартов, гармонизации таможенных процедур, координации при проведении конкурентной политики и разрешении споров.

Манильская программа действий также зафиксировала такие долгосрочные цели, как сокращение средневзвешенных ставок пошлин до 0—5% и ликвидация нетарифных

⁵ Индивидуальный план действий России в АТЭС на 2009 г. представлен на официальном сайте АТЭС: http://www.apec-iap.org/document/RUS_2009_IAP.htm

барьеров к 2010—2020 гг.; введение национального режима в инвестиционной сфере к 2010—2020 гг. с минимальными изъятиями; введение оговорки «стендстил», т.е. не повышение уровня протекционистской защиты и проведение прогрессивной либерализации по реализации Богорской цели.

На саммите в Окленде (1999 г.) лидерами АТЭС были одобрены и утверждены принципы АТЭС по развитию конкуренции и проведению реформ в области регулирования. В соответствии с провозглашенной в этом документе политикой стимулирования добросовестной конкуренции АТЭС, в Индонезии в 2000 г. вступил в силу Закон о всеобъемлющей конкуренции, запрещающий монопольную практику и недобросовестную предпринимательскую конкуренцию, а в Канаде были приняты поправки в действующий с 1985 г. Закон о конкуренции. Также на основе добровольного сотрудничества к 2006 г. был реализован первый План действий АТЭС по облегчению условий торговли (ПДОУТ-1), позволивший снизить транзакционные издержки на 5%.

На саммите в Пусане (2005 г.) был осуществлен промежуточный обзор по продвижению экономик АТЭС к Богорским целям. Было отмечено в частности, что существенно снизились тарифы по многим товарным позициям (с 16,6% в 1988 г. до 7% в 2004 г.); объем торговли в 2003-2004 гг. оценивался в 2,5 трлн долл., или 47% мирового, что на 15% больше, чем в 1993 г. В 203 г. доля экспорта товаров и услуг в структуре ВВП экономик АТЭС выросла до 18,5%, в то время как в 1989 г. – лишь до 13,8%. Рост международной торговли членов АТЭС сопровождался значительным увеличением объемов внутрирегиональной торговли АТЭС – с 1,4 трлн долл. в 1994 г. до 3,3 трлн долл. В 2005 г., при сохранении США, Японией и Китаем лидирующих позиций в регионе. Таким образом, со временем провозглашения Богорских целей в 1994 г. члены АТЭС добились существенных результатов в либерализации торговли и инвестиционных режимов.

На саммите в Лиме (2008 г.) лидеры экономик АТЭС приняли принципиально важное решение – мировой финансовый кризис не должен остановить либерализацию в АТЭС, и пришли к соглашению об отказе в течение 12 месяцев от введения каких-либо новых барьеров на пути международной торговли и инвестиций.

Другое важное направление деятельности АТЭС – использование преимуществ глобализации и инновационной экономики на основе экономического и технического сотрудничества (ЭКОТЕК). Главная цель проектов ЭКОТЕК — ликвидация разрыва в уровнях экономического развития стран-участниц, в среднедушевых доходах, в технологическом и промышленном потенциалах для достижения сплоченности стран-членов.

В качестве приоритетных отраслей определены:

- развитие людских ресурсов;
- развитие стабильных и экономически эффективных рынков капитала;
- укрепление инфраструктуры;
- разработка технологий будущего;
- повышение качества жизни населения на основе реализации экологических программ;
- развитие и укрепление малых и средних предприятий.

Нынешнее экономическое и техническое сотрудничество ведется по четырем направлениям: обмен информацией и экспертами; разработка программ повышения уровня технологий, квалификационных знаний; создание инфраструктуры; координация экономической политики при решении макроэкономических проблем краткосрочного плана; урегулирование платежного баланса.

Так, в 2008 г. в рамках АТЭС был разработан 91 проект в таких сферах, как развитие людских ресурсов, содействие стабильному экологическому развитию, разработка технологий будущего, содействие малым и средним компаниям, укрепление экономической инфраструктуры, развитие стабильных, эффективных и безрисковых рынков капитала.

Третьим направлением деятельности АТЭС является поддержание устойчивого экономического роста. Предусматривается расширение сотрудничества в финансовой сфере, проведение диалога по макроэкономической политике для обеспечения большей предсказуемости экономического развития стран региона, содействие структурным реформам в интересах развития конкурентоспособных отраслей промышленности.

Управление экономическим сотрудничеством осуществляется на двух уровнях – политическом и рабочем⁶. Политический уровень АТЭС включает проведение саммитов лидеров экономик и совещаний на уровне министров. Рабочий уровень АТЭС предусматривает совещания высших должностных лиц и включает Комитет по торговле и инвестициям, Комитет по экономическому и техническому сотрудничеству, Экономический Комитет, Бюджет и Административный комитет, рабочие группы, и специальные исследовательские группы. Работая под руководством министров, высшие должностные лица контролируют действия комитетов и рабочих групп. АТЭС предоставляет свои рекомендации правительствам стран региона, содействуя, таким

⁶ Darson Chiu. Leadership content analysis of the Asia-Pacific Economic Cooperation and the Pacific Economic Cooperation council: A Dissertation Presented in Partial Fulfillment Of the Requirements for the Degree Doctoral of Management in Organizational Leadership / <http://gradworks.umi.com/32/94/3294999.html>

образом, развитию экономического сотрудничества на основе реализации совместных проектов.

Основные принципы АТЭС

В своей работе АТЭС руководствуется двумя основными принципами: «открытого регионализма» и «согласованных односторонних мер». Суть первого принципа заключается в том, что развитие сотрудничества и снятие ограничений на движение товаров, денежных и людских потоков внутри АТР сочетается с соблюдением принципов ВТО и отказом от протекционизма в отношении государств, не являющихся членами этой организации. Последние на основе взаимности получают возможность пользоваться всеми преимуществами такого сотрудничества. Второй принцип является отражением, так называемого, «мягкого закона»⁷ и позволяет участникам выбирать приемлемые для них темпы торговой и финансовой либерализации. То есть выполнение «согласованных односторонних мер» юридически не обязательно для участников АТЭС. Главным движущим стимулом являются позитивные примеры других участников, стремление им следовать.

В рамках АТЭС принято много документов, которые являются необязательными к исполнению, однако обозначают серьезные намерения и оказывают опосредованное воздействие на национальное право. Управление с помощью подобных «мягких законов» имеет ряд преимуществ, среди которых следующие:

- «Мягкие законы» являются наиболее гибкими. Обязательная гармонизация может быть заменена необязательной координацией политики. Такой подход позволяет государствам приспосабливать свои обязательства к специфическим внутренним условиям, вместо того, чтобы пытаться разработать единое соглашение для всех. Страны-участницы АТЭС характеризуются различным уровнем экономического развития. «Мягкий закон» позволяет учитывать различные экономические интересы и адаптировать соглашения к изменяющимся обстоятельствам. Гибкость законов позволяет каждому участнику устанавливать особое регулирование внешнеэкономической деятельности, отражающее национальные и локальные особенности.

- Практика «мягкого закона» АТЭС наиболее подходит для сотрудничества между Китаем, Гонконгом (Сянганом) и Тайванем. Стороны не склонны рассматривать обязательные правила с партнерами, экономический суверенитет которых не признают, но

⁷ Термин «мягкий закон» является общим понятием для всех видов норм, соблюдение которых не обеспечивается принудительно (в отличие от «твердого закона»), но они рассматриваются в качестве целей, которые должны быть достигнуты.

могут рассмотреть необязательные взаимовыгодные меры. Таким образом, в согласовании и принятии «мягких законов» могут участвовать и непризнанные государства.

- «Мягкий закон» учитывает участие негосударственных структур в процессе управления, что редко возможно в традиционных законодательных процессах, где государства занимаются созданием обязательных норм. АТЭС подчеркивает роль негосударственных участников в процессе управления, например роль Делового Консультативного Совета (ДКС)⁸.

«Мягкие законы» используются для регулирования различных сфер экономики. Не имеющие обязательного характера принципы инвестиционной деятельности АТЭС, принятые в 1994 г. с целью содействия либерализации инвестиционных режимов в регионе, должны использоваться участниками как директива для достижения цели АТЭС в части свободной и открытой инвестиционной среды в регионе. В них зафиксированы недискриминационный подход ко всем странам-инвесторам, предоставление национальных режимов во всех видах инвестиций, устранение препятствий при вывозе капитала.

Многостороннее соглашение по инвестициям за исключением ОЭСР не подписано на настоящий момент ни в одной международной организации. В этих условиях необязательные принципы инвестиционной деятельности АТЭС стали важным компонентом структуры управления данной сферой экономического сотрудничества. Отдельные страны приняли меры по инвестиционной либерализации в краткосрочной перспективе. Например, Республика Корея осуществила широкомасштабную либерализацию допуска прямых иностранных инвестиций в национальные отрасли: устранила ограничения на иностранные инвестиции в торговлю; повысила долю иностранного участия в капитале авиакомпаний до 50%; открыла для иностранцев сферу услуг в нефтепереработке (Закон о прямых зарубежных инвестициях и зарубежных капиталах 1997 г. и Закон о содействии привлечению иностранных инвестиций 1998 г.). Также принятые законы ликвидировали ограничения на иностранные инвестиции в государственный, корпоративный и специальный рынки облигаций, полностью либерализовали покупку иностранцами краткосрочных финансовых ресурсов, выпускаемых корпорациями и финансовыми институтами. Китай также провел масштабную либерализацию в 1998-2002 гг.: снизил уровень импортных тарифов с 23 до

⁸ Деловой консультативный совет АТЭС создан в ноябре 1995 г. в целях повышения эффективности взаимодействия Форума с деловыми кругами, которые рассматриваются в качестве главной движущей силы экономического развития АТР. В состав ДКС входят по три представителя крупного национального бизнеса от каждой экономики-участницы АТЭС, которые назначаются главами государств и правительств на трехлетний период.

9%; открыл доступ для зарубежных инвесторов к таким отраслям как телекоммуникации, городское газоснабжение, теплоснабжение, водоснабжение, зарубежные капиталовложения в которые в прошлом полностью запрещались; установил более широкий доступ для зарубежных предпринимателей к таким сферам, как банковские операции, страхование, торговля, туризм, транспорт; разрешил сделки в иностранной валюте для иностранных предприятий, устранил ограничения на использование иностранных валют по текущим счетам. Кроме того, в Китае были приняты законы, улучшающие законодательную систему страны в области прав на интеллектуальную собственность.

Важную роль в развитии экономической интеграции в АТР играют региональные торговые соглашения (РТС) и соглашения о свободной торговле (ССТ). РТС и ССТ служат важным стимулом для обеспечения более свободных потоков товаров, услуг, инвестиций и рабочей силы. Они могут также способствовать односторонней и многосторонней либерализации за счет демонстрации преимуществ, открывающихся для экономик в процессе либерализации. В связи с динамичным развитием АТР количество РТС/ССТ между различными государствами региона постоянно увеличивается. В настоящее время действует более 20 РТС/ССТ с участием экономик АТЭС. Многие соглашения находятся на различной стадии переговоров. Число соглашений, либо вступивших в силу, либо находящихся в стадии переговоров, с участием экономик АТЭС и третьих стран – еще больше. С одной стороны, как это было отмечено, РТС/ССТ являются средством содействия торгово-экономическому сотрудничеству. С другой стороны, множество подобных соглашений, существующих в настоящий момент, увеличивают сложность, издержки и административные трудности ведения бизнеса в регионе. Предприятия неизбежно сталкиваются с растущим числом административных процедур, ростом стоимости заключения сделок и несут существенные издержки, разбираясь во множестве торговых соглашений, подписанных их страной. Длительное увеличение количества РТС/ССТ в АТР может привести к превращению мировой торговли в непоследовательный, противоречивый и потенциально неуправляемый «запутанный клубок» региональных соглашений⁹. Для того чтобы такие соглашения стали полезными элементами многосторонней торговой системы необходима их консолидация и скоординированность. В этой связи политика АТЭС в отношении РТС/ССТ направлена на развитие всеобъемлющих, высококачественных соглашений между всеми участниками Форума. Так, в 2004 г. министры АТЭС одобрили «перечень примеров передового опыта»

⁹ Tumbarello Patrizia. Noodle Bowl' Risk of Trade Pact Overlap. IMF Survey Magazine. June 25, 2007 / <http://www.imf.org/external/pubs/ft/survey/so/2007/CAR0625A.htm>

заключения РТС/ССТ, а в 2005 г. – перечень типовых критериев по либерализации торговли в рамках подобных соглашений. На двадцатом совещании министров иностранных дел и министров торговли экономик-участниц АТЭС, проходившем в Лиме с 19 по 20 ноября 2008 г., был согласован новый типовой критерий по защитным мерам, что расширило набор типовых критериев до пятнадцати разделов. В совместном заявлении было также отмечено, что большинство экономик согласились с типовыми критериями по инвестициям, антидемпинговым мерам, субсидиям и компенсационным мерам, торговле услугами и сотрудничестве в области труда¹⁰.

Необходимо отметить, что в настоящий момент сохраняется тенденция к использованию типовых критериев для РТС/ССТ при заключении восточноазиатскими странами торговых соглашений не только со своими соседями, но и с государствами из других регионов АТР (например, соглашение о свободной торговли между Таиландом и Австралией (2005), Китаем и Чили (2006), Японией и Чили (2007)).

.....

Таким образом, АТЭС является многопрофильным форумом, способным разрабатывать и предлагать странам АТР рекомендации по осуществлению структурных реформ и упрощению торговых процедур, меры по обеспечению экономической безопасности. Хотя эти рекомендации имеют «свободную» основу, они способствуют развитию многостороннего сотрудничества в АТР¹¹. В целом можно сказать, что АТЭС решает задачу формирования в АТР самой крупной в мире зоны свободной торговли.

Вместе с тем, процесс формирования зоны свободной торговли в регионе отличается чрезвычайной сложностью и противоречивостью. К числу главных препятствий можно отнести огромную дифференциацию стран в экономическом, политическом и социально-культурном плане. Из-за несовпадения приоритетов развитых и развивающихся азиатских государств усложняются перспективы формирования на базе АТЭС полномасштабной интеграционной группировки. Так, США заинтересованы в быстрой и полной либерализации торговых и финансовых потоков и открытии рынков восточноазиатских стран, на долю которых приходится большая часть дефицита их внешнеторгового баланса. Вашингтон настаивает на повышении уровня институционализации АТЭС и введении принципа обязательности принимаемых решений. В этом американцев поддерживают Канада, Австралия, Новая Зеландия и ряд других

¹⁰ Двадцатое совещание министров иностранных дел и министров торговли экономик-участниц АТЭС. Лима, Перу 19 – 20 ноября 2008 г. Совместное заявление / www.chile.mid.ru/rus/mre/r08_994.html

¹¹ Davidson Paul J. The legal framework for RTAS/FTAS in the Asia-Pacific region / <http://www.apec.org.au/docs/koreapapers2/SX-PD-Paper.pdf>

государств. В свою очередь, Япония и Республика Корея отстаивают добровольный характер этого процесса, так как быстрое продвижение в данном направлении может заставить их открыть для внешней конкуренции политически чувствительные сектора промышленности и сельского хозяйства¹². Страны Восточной Азии считают приоритетными для АТЭС целями не либерализацию торговли и капитала, а содействие торговле и экономическое и научно-техническое сотрудничество. Кроме того, существуют и объективные факторы, препятствующие развитию интеграции в рамках АТЭС: последствия мирового финансового кризиса, необходимость поддерживать национальную безопасность, усложнение многосторонних переговоров ВТО в связи с расширением сферы ее деятельности и т. д.

Очевидно, что на текущий момент темпы экономической либерализации в регионе АТЭС не позволяют полностью и в назначенные сроки (2010/2015/2020 гг.) реализовать цели Богорской декларации. В ближайшие годы АТЭС предстоит, предпринять практические шаги по повышению эффективности своей деятельности. Главная задача заключается в сохранении баланса между добровольным принятием обязательств и обязательным, желательно синхронным, их выполнением.

Несмотря на все сложности, следует выделить два момента, которые говорят об институциональной жизнеспособности АТЭС. Во-первых, АТЭС зарекомендовала себя в АТР как одно из самых значительных региональных экономических объединений, которое достигло существенных результатов в либерализации торговли и инвестиций; экономикам АТЭС удалось унифицировать некоторые правила торговой политики (стандартизация, сертификация, налоговые требования) несмотря на то, что состав АТЭС весьма неоднородный. Во-вторых, в новых интеграционных структурах Восточной Азии для США пока не находится места, поэтому роль АТЭС как инструмента поддержания диалога Вашингтона со странами АТР в перспективе будет возрастать. Кроме того, поскольку АТЭС является единственным интеграционным образованием с участием стран четырех континентов, его укрепление как интеграционного блока, особенно по линии формирования зоны свободной торговли, дало бы мощный дополнительный импульс процессу глобализации, прежде всего в сферах торговли и инвестициях¹³.

В этих условиях России предоставляется благоприятная возможность уточнить свои цели и интересы в АТЭС и активизировать приоритетные направления деятельности. Если РФ использует эту возможность, то перспективы включения ее экономики (в первую

¹² Севастьянов С. Форум АТЭС: проблемы эффективности и перспективы развития // Космополис. - №3(22), 2008. – С. 147.

¹³ Паньков В. С. Глобализация экономики: сущность, проявления, вызовы и возможности для России. – Ярославль: ООО «Издательский дом «Верхняя Волга», 2009 г. – С.205.

очередь дальневосточных регионов) в тихоокеанское экономическое пространство существенно возрастут. Главные проблемы на пути активизации участия России в АТЭС состоят в ее слабой вовлеченности в экономическую жизнь региона, а также в асимметрии торгово-экономических связей России с членами Форума.

Список использованной литературы:

1. Севастьянов С. Форум АТЭС: проблемы эффективности и перспективы развития // Космополис. - №3(22), 2008. – С. 144-155.
2. Паньков В. С. Глобализация экономики: сущность, проявления, вызовы и возможности для России. – Ярославль: ООО «Издательский дои «Верхняя Волга», 2009 г. – 368с.
3. Чхорн Пролынг «Необязывающие принципы» как средство инвестиционной политики в АТЭС // Восток. Афро-Азиатские общества: история и современность. – №2, 2006. – С. 28-37.
4. Darson Chiu. Leadership content analysis of the Asia-Pacific Economic Cooperation and the Pacific Economic Cooperation council: A Dissertation Presented in Partial Fulfillment Of the Requirements for the Degree Doctoral of Management in Organizational Leadership / <http://gradworks.umi.com/32/94/3294999.html>
5. Tumbarello Patrizia. Noodle Bowl' Risk of Trade Pact Overlap. IMF Survey Magazine. June 25, 2007 / <http://www.imf.org/external/pubs/ft/survey/so/2007/CAR0625A.htm>
5. Двадцатое совещание министров иностранных дел и министров торговли экономик-участниц АТЭС. Лима, Перу 19 – 20 ноября 2008 г. Совместное заявление / www.chile.mid.ru/rus/mre/r08_994.html
7. http://www.apec-iap.org/document/RUS_2009_IAP.htm
8. Министерство иностранных дел и торговли Австралии: <http://www.dfat.gov.au/geo/fs/>
9. Davidson Paul J. The legal framework for RTAS/FTAS in the Asia-Pacific region / <http://www.apec.org.au/docs/koreapapers2/SX-PD-Paper.pdf>