

# **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМПОНЕНТА ПУБЛИЧНОГО ПРАВА: КОНЦЕПЦИЯ МАГИСТЕРСКОЙ ПРОГРАММЫ "ФИНАНСОВОЕ, НАЛОГОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО" В ВЫСШЕЙ ШКОЛЕ ЭКОНОМИКИ**

**А.Н. КОЗЫРИН**

Козырин Александр Николаевич, доктор юридических наук, профессор, директор Центра публично-правовых исследований, профессор кафедры финансового права Государственного университета - Высшей школы экономики.

Представлена авторская магистерская программа "Финансовое, налоговое и таможенное право", открытая в Высшей школе экономики. Рассматриваются актуальные проблемы преподавания экономических отраслей публичного права - финансового, налогового и таможенного.

Ключевые слова: магистратура, концепция магистерской программы, преподавание финансового, налогового и таможенного права.

The economic component of public law: the concept of a new masters program "The financial, tax and customs law"

A.N. Kozyrin

The author's masters program "The financial, tax and customs law", opened in the Higher School of Economics is present. The actual problems of teaching public law dedicated to different economic sectors: financial, tax and customs, were revised.

Key words: the master, the concept of master's programs, teaching financial, tax and customs law.

Переход российского образования на двухуровневую систему (бакалавриат и магистратура) поставил перед университетским сообществом задачу динамичного развития магистратуры и создания новых магистерских программ. Особых успехов в этом направлении добился научно-исследовательский университет - Высшая школа экономики, ставший в 2008 году первым в России "магистерским университетом". Свой особый статус Высшая школа экономики подтверждает постоянным увеличением набора в магистратуру и ежегодным пополнением списка магистерских программ.

Так, уже в 2009 году бюджетный набор в магистратуру этого университета был больше, чем в любом другом вузе страны, а в 2010 году количество бюджетных мест будет увеличено почти в 1,5 раза. Одновременно с этим происходит заметная "диверсификация" выбора для будущих магистров: набор открывается более чем на 40 программ. На каждом факультете создаются новые магистерские программы.

В 2010 году на факультете права Высшей школы экономики стартует программа "Финансовое, налоговое и таможенное право", концепция которой предлагается читателю.

## **I. О целях и задачах магистерской программы**

Магистерская программа "Финансовое, налоговое и таможенное право" (далее - магистерская программа) нацелена на подготовку высококвалифицированных юристов, работающих в качестве:

- государственных служащих, прежде всего, в финансовых, налоговых и таможенных органах;

- экспертов и консультантов по вопросам публичных финансов и финансового права, налоговой политики и налогового законодательства, финансово-правовых основ публичного управления, организационно-правовых основ внешнеторгового регулирования и таможенной политики;

- специалистов, занятых в частном секторе и осуществляющих комплексное юридическое сопровождение предпринимательской деятельности по вопросам публичных финансов, налогообложения, валютного регулирования и валютного контроля, финансово-правового регулирования внешнеэкономической деятельности;

- исследователей в области юриспруденции и на стыке права, экономики и публичного управления.

Программа разработана на основе действующего законодательства Российской Федерации о высшем и послевузовском профессиональном образовании, в соответствии с государственным образовательным стандартом и с учетом практики магистерской подготовки, сформировавшейся в Высшей школе экономики.

Цель магистерской программы "Финансовое, налоговое и таможенное право" состоит в подготовке высококвалифицированных специалистов, обладающих современными знаниями в области финансового, налогового и таможенного права и способными:

- применять эти знания на службе в государственных и муниципальных органах, осуществляя правовое обеспечение финансовой деятельности государства и муниципальных образований, а также внешнеэкономической деятельности органов публичной власти;

- использовать полученные знания для оказания консалтинговых и экспертных услуг, юридического сопровождения бизнеса, прежде всего по вопросам взаимодействия публичных и частных финансов, налогообложения и государственного регулирования внешнеэкономической деятельности;

- проводить юридические и междисциплинарные научные исследования по проблематике магистерской программы как фундаментального, так и прикладного характера, внедрять результаты проведенных исследований в практическую деятельность государственных и муниципальных органов, частного бизнеса, а также применять их в педагогическом процессе в высших учебных заведениях.

Для реализации цели магистерской программы студенты в ходе обучения овладевают:

- фундаментальными знаниями в области финансового, налогового и таможенного права; умением применять теоретические знания в многогранной практической деятельности - на публичной службе, в частном секторе (на российских и иностранных предприятиях) и международных организациях;

- способностями четко ориентироваться в быстро меняющемся законодательстве и умением осуществлять доктринальное толкование норм финансового, налогового и таможенного права, выявлять и усваивать основные тенденции формирующейся правоприменительной практики и умело использовать их при принятии управленческих решений, а также в практической деятельности по разрешению финансовых, налоговых и таможенных споров;

- знаниями бюджетного процесса и особенностей бюджетного регулирования на этапе проведения административной и бюджетной реформ, а также налоговых и таможенных процедур и основных процессуальных производств, организационно-правовых основ валютного регулирования и валютного контроля;

- профессиональными навыками экспертной и консалтинговой деятельности в области правового и финансово-экономического обеспечения деятельности публичной администрации, умением самостоятельно организовать и реализовать проекты в области налогового и таможенного консалтинга (ведение переговоров с клиентами, их методологическая поддержка и помощь во взаимоотношениях с финансовыми,

налоговыми и таможенными органами и т.д.), юридического сопровождения налогового и таможенного менеджмента;

- компетенциями, которые необходимы для освоения новых профессий и специальностей на стыке права и экономики, таких как налоговое планирование, налоговый и таможенный аудит, налоговая адвокатура;

- профессиональными компетенциями, необходимыми для осуществления самостоятельных научных исследований и для занятия педагогической деятельностью.

Программа подготовки магистров нацелена на формирование у обучающихся комплексной и сбалансированной системы теоретических и практических знаний, навыков и компетенций. Одни навыки и компетенции являются универсальными: они одинаково необходимы и тем, кто нацелен на работу в частном секторе после окончания магистратуры, и тем, кто идет на публичную службу, и тем, кто планирует исследовательскую карьеру, связывая свое профессиональное будущее с академической, университетской средой. Овладение такими навыками и компетенциями позволит выпускнику, при необходимости, совершить впоследствии переход из публичного сектора в частный и наоборот, а также совмещать работу в публичном или частном секторе с научно-исследовательской и преподавательской деятельностью.

Другие же навыки и компетенции носят специальный характер. Овладение ими позволяет строить профессиональную карьеру на одном из трех основных направлений - на публичной службе, в бизнесе или в научно-исследовательской и преподавательской сферах. В соответствии со своими жизненными целями студенты через составление индивидуальных учебных планов сами формируют набор специальных навыков и компетенций, предлагаемых к освоению в рамках магистерской программы "Финансовое, налоговое и таможенное право".

При создании данной Программы были учтены основные тенденции современной финансовой, налоговой и таможенной политики, важнейшие новеллы соответствующих отраслей законодательства, последние достижения публично-правовой науки, правоприменительная практика в соответствующих сферах.

1. Процессуализация разнообразных проверок, осуществляемых финансовыми, налоговыми, таможенными органами, специализированными органами государственного финансового контроля, органами и агентами валютного контроля, а также разрастание и усложнение правовой базы защиты прав и законных интересов налогоплательщиков, участников внешнеэкономической деятельности приводят к формированию на рынке труда повышенного спроса на специалистов, которые, наряду со знанием материальных норм, регулирующих бюджетные, налоговые, валютные и таможенные отношения, в совершенстве владеют знаниями в области процессуального и деликтного права.

2. Поступательное развитие интеграционных процессов с участием Российской Федерации (создание таможенного союза на пространстве СНГ, вовлечение Российской Федерации в международные экономические отношения с партнерами по ШОС и БРИК и т.д.), тенденция интернационализации хозяйственной жизни и, как следствие, финансового регулирования и финансового контроля, активное участие Российской Федерации в международных экономических отношениях, особое значение внешней торговли для современной российской экономики - эти и другие актуальные тенденции ставят новые задачи перед наукой финансового права и определяют новые подходы к преподаванию дисциплин финансово-правового блока.

Сформировавшаяся за два последних десятилетия практика преподавания дисциплин финансово-правового блока предусматривает изучение исключительно или преимущественно российского законодательства и российской правоприменительной практики. Использование компаративного метода, исследование зарубежного законодательства и сформировавшихся в этих областях международных стандартов выходит за рамки современного формата преподавания финансового, налогового и таможенного права и воспринимается как нечто дополнительное и необязательное.

Такая ситуация привела к весьма ощутимому недостатку квалифицированных кадров, знакомых с основами зарубежного и международного финансового и таможенного права. Магистерская программа "Финансовое, налоговое и таможенное право", предлагая студентам курсы по компаративному и международному финансовому и таможенному праву, нацелена на изменение сложившейся ситуации в преподавании финансового права.

3. Магистерская программа "Финансовое, налоговое и таможенное право" в Высшей школе экономики устраняет еще один существенный недостаток современной методики преподавания финансово-правовых дисциплин, состоящий в постановке особого акцента на изучении федерального законодательства и изучении регионального и муниципального финансового права по остаточному принципу. Богатый массив регионального и муниципального финансового законодательства остается как бы в тени федерального финансового права, отчего страдает качество подготовки кадров для регионов. При этом в современных условиях нехватка специалистов в области публичных финансов и финансового права ощущается особенно остро на региональном и муниципальном уровнях.

4. Новаторский подход к преподаванию финансового права, проявившийся в магистерской программе "Финансовое, налоговое и таможенное право" Высшей школы экономики, состоит в том, что в ней "запараллелено" изучение налогового и таможенного права. Обстоятельное, профессиональное изучение налогового права сегодня невозможно без одновременного освоения курса таможенного права. Правовой режим уплаты акцизов и НДС при перемещении товаров через таможенную границу Российской Федерации невозможно уяснить без основательных знаний таможенного законодательства, и прежде всего таких его разделов, как таможенные режимы, таможенная стоимость, таможенные платежи, таможенное оформление.

Взаимозависимость налогового и таможенного регулирования в Российской Федерации особенно отчетливо проступает, если обратиться к статистике, в соответствии с которой в форме таможенных платежей в федеральный бюджет поступает свыше трети всех его доходов.

Этот новый подход к синхронному изучению налогового и таможенного права представляет собой оптимальный способ изучения российского налогового права и налоговой системы в части косвенного налогообложения.

5. Создание таможенно-правового подраздела магистерской программы по финансовому праву отражает особую роль, которую внешняя торговля играет в российской экономике, стабильно высокую долю внешнеторговых контрактов в общем объеме договорных отношений на современном рынке. Высококвалифицированные специалисты в области внешнеторгового и таможенного регулирования всегда были востребованы на рынке труда, и среди них особым спросом пользовались таможенные консультанты, в совершенстве знающие таможенное и налоговое право, законодательство о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, правила расчета таможенных платежей и механизмы валютного контроля за внешнеторговыми операциями и т.д.

Выделение таможенно-правового блока в качестве подраздела магистерской программы не в последнюю очередь связано с созданием таможенного союза на постсоветском пространстве и, как следствие, необходимостью формирования для Российской Федерации и стран СНГ юридических кадров, владеющих знаниями сравнительного таможенного права, важнейших международных таможенных конвенций и иных источников международного таможенного права.

## II. Переход на двухуровневое высшее образование и изучение финансового права. Магистерские программы по финансовому праву в Российской Федерации

Актуальность открытия магистерской программы по финансовому праву обусловлена окончательным переходом в Российской Федерации на двухуровневое высшее образование. До этого на этапе сосуществования специалитета с обучением в формате "бакалавриат плюс магистратура" финансово-правовая специализация открывалась преимущественно на специалитете. Случаи открытия магистерских программ по финансовому праву носили единичный характер. Однако даже в тех университетах, где такие магистерские программы были открыты, они не рассматривались как основное звено подготовки специалистов по финансовому праву, поскольку основная работа по-прежнему велась на финансово-правовых специализациях в рамках специалитета.

Переход в юридическом образовании на обучение по схеме "4 + 2" и принятие новых стандартов подготовки бакалавров ставят задачу по реформатированию ряда направлений (специализаций) подготовки будущих юристов, в том числе по финансовому праву.

Финансовое право давно уже превратилось в одну из наиболее "громоздких" отраслей российского права: два кодекса, десятки федеральных законов и сотни подзаконных актов, мощный пласт регионального законодательства и судебно-арбитражной практики. Бюджетное, налоговое и валютное законодательство сегодня стали не просто одними из самых объемных отраслей российского законодательства, но и наиболее динамично развивающимися и быстро меняющимися нормативно-правовыми массивами. Частые изменения финансового законодательства требуют постоянной актуализации полученных финансово-правовых знаний, что создает дополнительные сложности для организации образовательного процесса.

В бакалавриате же студент может познакомиться лишь с основами финансового права, прослушав одноименный курс, на который в соответствии с действующими государственными стандартами отводится около 20 лекционных часов. Налоговое право в качестве самостоятельной дисциплины в бакалавриате не изучается вообще. Очевидно, что подобный формат преподавания финансового права в бакалавриате не позволяет организовать полноценную подготовку специалиста по такому направлению, как финансовое право, и соответствующая задача переносится на уровень магистратуры.

Для оценки конкурентоспособности магистерской программы "Финансовое, налоговое, таможенное право" в Государственном университете - Высшей школе экономики целесообразно проанализировать формирующийся в России "магистерский сегмент" высшего юридического образования в части финансово-правовой специализации.

В настоящее время в большинстве вузов, где уже ведется обучение в магистратуре по финансово-правовой проблематике, открыты аннотированные магистерские программы. Чаще всего набор ведется на аннотированную магистерскую программу 030511 - "Административное, финансовое право". Такая программа имеется в настоящее время в Российском университете дружбы народов <1>, Российской академии государственной службы при Президенте РФ <2>, Саратовской государственной академии права <3>, Российском государственном торгово-экономическом университете <4>, Тюменском государственном университете <5> и т.д.

-----  
<1> <http://www.rudn.ru/?pagec=35>

<2> <http://gosupravlenie.rags.ru/abiturientu.htm>

<3> <http://www.sgap.ru/show1.phtmlPfaculties/016-main>

<4> [http://www.rsute.ru/News/Pages/vnimanu\\_studentov-vipusnikov.aspx](http://www.rsute.ru/News/Pages/vnimanu_studentov-vipusnikov.aspx)

<5> <http://www.jurati.ru/node/495>

Вторая из двух существующих в настоящее время аннотированных программ по финансово-правовой проблематике 030512 - "Налоговое, бюджетное, банковское право"

открывается на юридических факультетах российских вузов значительно реже. Набор на нее проводится, например, в Санкт-Петербургском государственном университете <1>.

<1> [http:// www.jurfak.spb.ru/ ru/ Content/ 40bf3368- ab5c- 4ad7- 9d3e- 22df8183a075.aspx](http://www.jurfak.spb.ru/ru/Content/40bf3368-ab5c-4ad7-9d3e-22df8183a075.aspx)

Встречаются случаи, когда в вузе открываются сразу две аннотированные магистерские программы по финансово-правовой проблематике: 030511 - "Административное, финансовое право" и 030512 - "Налоговое, бюджетное, банковское право" (например, в Уральской государственной юридической академии <1>).

<1> [http:// www.usla.ru/ ch.php?obid= 38&cid= 13&mid= 14](http://www.usla.ru/ch.php?obid=38&cid=13&mid=14)

При этом в таких вузах, как Московский государственный университет, Московская государственная юридическая академия, набор в магистратуру по финансовому праву до сих пор не проводится.

Очевидно, что при прочих равных условиях аннотированные магистерские программы уступают по конкурентоспособности авторским магистерским программам, которых на сегодняшний день в российских вузах существует совсем немного. В этой связи следует упомянуть открытую уже несколько лет в Московском государственном институте международных отношений магистерскую программу "Международное финансовое право" <1>. Магистерская программа "Юрист в сфере бюджетно-финансовой деятельности и налогообложения" недавно открыта в Российской академии правосудия <2>. В Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации проводится набор на магистерскую программу "Финансовое право" <3>.

<1> <http://www.mgimo.ru/master/ifclaw/index.phtml>

<2> <http://www.raj.ru/ru/entrants/474.html>

<3> <http://www.magistr.fa.ru/programs.asp>

Магистерские программы по финансовому праву стали открываться и в негосударственных вузах (например, магистерская программа "Финансовое право" открыта с 2008 года в Московской финансово-промышленной академии <1>). Однако последние по своему кадровому и научному потенциалу едва ли могут серьезно рассматриваться в качестве конкурентов магистерской программы "Финансовое, налоговое и таможенное право" в Высшей школе экономики.

<1> <http://fpravo.mfpa.ru/magistratura.shtml>

Конкурентными преимуществами магистерской программы "Финансовое, налоговое и таможенное право", открываемой в Высшей школе экономики, являются:

- углубленное изучение финансового права с одновременной специализацией в области налогообложения и налогового права;

- комплексное изучение правового регулирования налоговых отношений, включая отношения по уплате таможенных платежей, для чего предусмотрено изучение комплекса таможенно-правовых дисциплин;

- нацеленность на подготовку как юристов-практиков (для работы в государственных и муниципальных органах, финансовых и налоговых консультантов для частного сектора), так и исследователей в области публичных финансов и финансового права (включая научно-педагогические кадры для высших учебных заведений);

- подготовка юридических кадров для работы в международных организациях, создаваемых в рамках развития интеграционных процессов на постсоветском

пространстве, кадры для финансовых, налоговых и таможенных органов государств СНГ, а также для органов таможенного союза с участием Российской Федерации.

### III. Общая характеристика учебного процесса

Важная отличительная особенность освоения финансового права в магистратуре Высшей школы экономики состоит в том, что изучение доктрины и догматики финансового права сочетается с практикоориентированным подходом при изучении правового регулирования бюджетных, налоговых, валютных и других финансовых отношений. Такой подход, предполагающий активное использование знаний правовой и экономической науки, проведение междисциплинарных исследований, анализ современных тенденций судебной и иной правоприменительной практики, позволит уйти от наметившегося в последнее время в российском юридическом образовании курса на изучение финансового права как законодательного права. Магистратура должна выйти за пределы сегодняшней "сверхзадачи" финансового права - научить студента содержанию основных положений Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации, важнейших законодательных и подзаконных актов. Перед ней стоит задача по подготовке высококлассных специалистов по финансовому праву, которые способны не только оперировать статьями и параграфами правовых актов, но и, используя самые современные научные знания, могли бы самостоятельно анализировать различные ситуации, складывающиеся в процессе правового регулирования финансовых отношений, грамотно строить отношения с финансовой, налоговой и таможенной администрацией, планировать финансовые обязательства перед государством, оптимизировать налоговую нагрузку бизнеса, осуществлять защиту прав и законных интересов налогоплательщика.

В основу магистерской программы "Финансовое, налоговое и таможенное право" положен комплексный, междисциплинарный подход к изучению финансового права, являющегося частью публичного права и при этом находящегося в постоянном взаимодействии с другими элементами системы российского права. Поэтому в большинстве учебных курсов самым тщательным образом исследуются теоретические и научно-практические проблемы, возникающие на стыке финансового и смежных отраслей как публичного, так и частного права.

Процессы конвергенции финансового права и пограничных отраслей права особенно четко проявляются в налоговом праве, в которое включены многочисленные "стыковые" темы: на границе с частным правом - налоговое планирование, с процессуальными отраслями права - налоговые споры; с уголовным правом - налоговые преступления, с административным правом - налоговое администрирование. Изучение бюджетного права строится исходя из его неразрывной связи с проблемами государственного управления и административными реформами, валютного права - с соответствующей проблематикой гражданского и банковского права и т.д.

Магистерская программа "Финансовое, налоговое и таможенное право" в Высшей школе экономики характеризуется сочетанием солидной академической составляющей и практико-ориентированным характером многих спецкурсов.

Финансовое право в магистратуре (в отличие от одноименного курса, читаемого в бакалавриате) должно преподаваться с переносом акцента на его общую часть (теорию финансового права), при более активном использовании историко-правового и сравнительно-правового (компаративного) методов. Разделы же, традиционно включаемые в особенную часть финансового права (бюджетное, налоговое право и др.), изучаются в магистратуре в формате практико-ориентированных спецкурсов, позволяющих использовать знания теории публичного права при исследовании конкретных видов финансовых правоотношений (бюджетных, налоговых и др.).

При этом академическая компонента магистерской программы (курсы "История финансового права", "Финансовое право зарубежных стран" и др.) должна органично

сочетаться с прикладными дисциплинами, нацеленными на подготовку студентов к будущей практической работе, прежде всего в неакадемических секторах рынка труда (спецкурсы по налоговому, таможенному праву).

Сама магистерская программа является в этом смысле программой смешанного типа, объединяющей курсы как академической, так и прикладной направленности. И лишь выбор студентами дисциплин специализации, в зависимости от их исследовательских интересов и (или) потребностей будущей профессиональной деятельности, определяет характер конкретного индивидуального учебного плана - как преимущественно академического или преимущественно прикладного.

#### IV. Структура учебного плана

Рабочий учебный план магистерской программы "Финансовое, налоговое и таможенное право" (представлен ниже в схематическом виде) включает пять основных элементов: учебные дисциплины, научно-исследовательские семинары, научно-исследовательская и педагогическая практика, научно-исследовательская работа и итоговая государственная аттестация.

##### **I. Учебные дисциплины.**

###### **1. Адаптационная дисциплина.**

Финансовое право.

###### **2. Обязательные дисциплины.**

2.1. Актуальные проблемы юридической науки.

2.2. История финансового права.

2.3. Налоговое право России.

2.4. Таможенное право.

###### **3. Дисциплины по выбору в рамках магистерской программы "Финансовое, налоговое и таможенное право".**

###### **Финансово-правовой блок.**

3.1. Бюджетное право России.

3.2. Финансовое право зарубежных стран.

###### **Налогово-правовой блок.**

3.3. Система налогов и сборов России (налоговый практикум).

3.4. Международное налоговое право.

###### **Таможенно-правовой блок.**

3.5. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности.

3.6. Международное таможенное право.

###### **4. Дисциплины по выбору из магистерских программ, реализуемых на факультете права и других факультетах Высшей школы экономики.**

4.1. Дисциплина А.

4.2. Дисциплина Б.

##### **5. Факультативы.**

5.1. Исламские финансы и мусульманское финансовое право.

5.2. Таможенное право Европейского Союза.

##### **II. Научно-исследовательские семинары.**

1. Актуальные проблемы финансового, налогового и таможенного права.

2. Методика подготовки магистерской диссертации.

##### **III. Научно-исследовательская и педагогическая практика.**

##### **IV. Научно-исследовательская работа.**

Курсовая работа на первом году обучения. Подготовка магистерской диссертации по проблематике финансового, налогового и таможенного права.

**V. Итоговая государственная аттестация, включающая сдачу государственного экзамена "Финансовое, налоговое и таможенное право" и защиту магистерской диссертации.**

**Порядок отбора изучаемых дисциплин.**

К четырем обязательным дисциплинам магистерской программы добавляется адаптационная дисциплина "Финансовое право", изучение которой обязательно для поступивших на магистерскую программу из других вузов или с других (неюридических) направлений подготовки.

Все остальные дисциплины являются элективными курсами (курсами по выбору). Они выбираются студентами в соответствии со своей специализацией из общего пула элективных дисциплин данной магистерской программы, которые для удобства разделены на три блока - финансово-правовой, налогово-правовой и таможенно-правовой. Такое разделение позволяет студентам лучше сориентироваться при составлении индивидуальных учебных планов.

Студент может выбрать элективные дисциплины не только из рабочего учебного плана магистерской программы "Финансовое, налоговое и таможенное право", но и из рабочих учебных планов других магистерских программ факультета права и иных факультетов Высшей школы экономики. Выбор элективных дисциплин из других магистерских программ осуществляется студентом самостоятельно и добровольно. Руководитель магистерской программы вправе определить лишь тип и уровень элективных дисциплин, которые могут выбираться из других магистерских программ <1>.

-----  
<1> Руководитель и Совет магистерской программы составляют перечень рекомендуемых курсов с учетом полученного студентом образования в бакалавриате (специалитете), выбранной в рамках данной магистерской программы специализации, темы магистерской диссертации. Перечни рекомендованных курсов ежегодно актуализируются.

**Научно-исследовательские семинары.**

В системе магистерской подготовки особое значение уделяется научно-исследовательской компоненте. В Высшей школе экономики ее совершенствование определено в качестве приоритетного направления дальнейшего развития магистерских программ. На проведение научно-исследовательского семинара и освоение иных форм научно-исследовательской работы студентов должно отводиться более половины учебных часов.

Своеобразным стержнем научно-исследовательской компоненты подготовки магистров, ее организационной основой является научно-исследовательский семинар.

Научно-исследовательский семинар в рамках программы "Финансовое, налоговое и таможенное право" проводится на протяжении всего периода обучения в магистратуре. Тема семинара для студентов первого года обучения - "Актуальные проблемы финансового, налогового и таможенного права". На втором году обучения научно-исследовательский семинар посвящен методике подготовки магистерской диссертации.

Цель научно-исследовательского семинара - формирование у студентов компетенций и навыков исследовательской работы в процессе подготовки магистерской диссертации. Для этого перед научно-исследовательским семинаром ставится ряд задач:

- содействие в определении студентами сферы научного поиска, формировании направления и тем исследований (курсовой работы и магистерской диссертации);
- обучение студентов основам академической работы, освоение ими методики организации и проведения исследований и требований к написанию и оформлению научных работ различных форматов, выработка у студентов навыков научной дискуссии и презентации исследовательских результатов;
- обсуждение проектов и готовых исследовательских работ студентов.

Семинар позволяет не только организовать научно-исследовательскую работу в магистратуре, но и обеспечить высокий уровень обучающей части магистерской программы, реализуемой в традиционном лекционно-семинарском формате. Научно-исследовательский семинар придает дополнительную гибкость образовательному процессу, делает его более интерактивным. В рамках семинара преподаватели и студенты получают возможность вести профессиональный диалог по актуальным проблемам теории и практики финансового, налогового и таможенного права. Последнее обстоятельство представляется особенно ценным, поскольку российское законодательство и правоприменительная (судебная, административная) практика в сфере публичных финансов, налогового и таможенного регулирования отличаются нестабильностью, "излишней подвижностью", и программы учебных курсов, в отличие от научно-исследовательского семинара, нередко оказываются не в состоянии оперативно учесть все произошедшие существенные изменения.

Научно-исследовательский семинар полностью ориентирован на успешную подготовку и защиту магистерской диссертации, промежуточным этапом которой является написание и защита курсовой работы (последняя чаще всего становится частью магистерской диссертации). На достижение этой конечной цели направлены все без исключения формы работы на семинаре:

- профориентационные лекции и мастер-классы преподавателей кафедры и приглашенных ученых и специалистов-практиков, в ходе которых студенты выбирают темы исследований и формируют общие планы магистерских диссертаций с учетом их актуальности, научной новизны, практического значения, перспектив дальнейшей академической карьеры и (или) интересов трудоустройства по окончании обучения в магистратуре;

- проектные семинары, на которых формируются программы диссертационных исследований (проекты подготовки курсовых работ);

- занятия по организации и проведению исследований, по подготовке и написанию академических работ;

- заседания научно-редакторского клуба, на которых происходит обсуждение научного редактирования исследовательских работ, осуществляется предзащита курсовых работ и магистерских диссертаций.

Тематика профориентационных лекций и мастер-классов, проводимых в рамках научно-исследовательского семинара, группируется в следующие блоки: 1) административная реформа и управление публичными финансами; 2) бюджет, ориентированный на результат (БОР), и модернизация бюджетного законодательства Российской Федерации; 3) развитие правового регулирования региональных и муниципальных финансов; 4) либерализация валютно-правового режима. 5. Налоговая реформа и законодательство о налогах и сборах; 6) Правовые проблемы налогового планирования; 7) Природоресурсные платежи: нормативно-правовая база и администрирование; 8) Интеграционные процессы на постсоветском пространстве и правовое регулирование таможенных платежей; 9) Налоговое и таможенное консультирование.

## V. Кадровое и методическое обеспечение магистерской программы

Кадровый потенциал магистерской программы "Финансовое, налоговое и таможенное право" - это профессорско-преподавательский состав кафедры финансового права Высшей школы экономики <1>, обладающий большим опытом преподавания финансового, налогового и таможенного права, сформировавшимся на протяжении десятилетней истории существования финансово-правовой специализации на факультете права Государственного университета - Высшей школе экономики <2>. Руководителем

магистерской программы назначен профессор, доктор юридических наук А.Н. Козырин <3>.

-----  
<1> <http://pravo.hse.ru/68235>

<2> См. подробнее: [О кафедре финансового права](#) Государственного университета - Высшей школы экономики // Финансовое право. 2006. N 2 (статья также размещена в СПС "КонсультантПлюс" в разделе "Комментарии законодательства"); Кафедра финансового права Государственного университета - Высшей школы экономики // Административное и финансовое право. Том 1 (2006). М.: ЦППИ, 2006 (статья размещена также на диске "КонсультантПлюс: Высшая школа", 2007, выпуск 8).

<3> На персональном сайте проф. А.Н. Козырина размещена презентация магистерской программы "Финансовое, налоговое и таможенное право": <http://www.kozyrin.ru/userfiles/documents/mp2010.pdf>.

С самого начала подготовки концепции магистерской программы "Финансовое, налоговое и таможенное право" ее разработчиками был взят курс на полное методическое обеспечение всех читаемых в магистратуре курсов. В течение 2007 - 2009 годов, когда на кафедре финансового права велась подготовка к открытию магистратуры, были изданы учебники и учебно-методические пособия по учебным дисциплинам, читаемым в магистратуре:

Базулин Ю.В., Козырин А.Н. Публичные финансы и финансовое право: информационные ресурсы. М.: ЦППИ, 2009. 345 с. (Сер. "Магистерский учебник". Вып. 1);

-----  
КонсультантПлюс: примечание.

[Монография](#) "Правовое регулирование природоресурсных платежей: Учебное пособие" (под ред. А.А. Ялбулганова) включена в информационный банк согласно публикации - Юстицинформ, 2007.

-----  
Ялбулганов А.А. Правовое регулирование природоресурсных платежей: Учебно-методический комплекс. Москва-Курск: Изд-во Курск. гос. ун-та, 2009. 88 с. (Сер. "Магистерский учебник". Вып. 2);

Финансовое право: Альбом схем / Под ред. А.Н. Козырина. М.; Курск: Изд-во Курск. гос. ун-та, 2008. 324 с.

Все три источника вошли составной частью в учебное пособие "КонсультантПлюс: Высшая школа" (выпуск 12, осенний семестр 2009), допущенное Учебно-методическим объединением по юридическому образованию высших учебных заведений в качестве учебного пособия для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" и по специальности "Юриспруденция".

Поддержку в выпуске научной литературы, используемой для обучения в магистратуре, оказал Российский государственный научный фонд (РГНФ), на гранты которого были изданы книги, ставшие основной учебной литературой для изучающих спецкурс "Финансовое право зарубежных стран" и участников научно-исследовательского семинара "Актуальные проблемы финансового права":

Козырин А.Н. Финансовое право и управление публичными финансами в зарубежных странах. М.: ЦППИ, 2009. 183 с.;

Финансовое право России: актуальные проблемы / Под ред. А.А. Ялбулганова. М.: Academia, 2007. 288 с.

Ряд программ, учебно-методических комплексов и учебных пособий для магистерских курсов был подготовлен в рамках инновационной образовательной программы "Формирование системы аналитических компетенций для инноваций в бизнесе и государственном управлении" <1>.

-----

<1> Публичная администрация и административные реформы в зарубежных странах / Под ред. А.Н. Козырина. М.: ТЕИС, 2006. 287 с.; Шахмаметьев А.А. [Перемещение через таможенную границу](#) товаров физическими лицами для личного пользования: правовая основа регулирования, порядок взимания таможенных платежей. М.: ТЕИС, 2007. 272 с.; Трошкина Т.Н. Таможенная политика России: национальное и международное измерение // Публично-правовые исследования. 2007 (2). М.: ЦППИ, 2007. С. 427 - 460; и др.

Большое внимание разработчиками магистерской программы уделено организации самостоятельной работы студентов, а также работы на семинарских и практических занятиях. Были подготовлены и изданы практикумы по всем трем "титულным" курсам магистерской программы:

Практикум по финансовому праву / Под ред. А.Н. Козырина. М.: Норма, 2007. 352 с. (Серия: "Для юридических вузов и факультетов").

Налоговое право: практикум / Под ред. А.Н. Козырина. М.: Норма, 2009. 240 с.;

Таможенное право России: Практикум / Под ред. А.Н. Козырина. М.: Норма, 2009. 144 с.

Роль научных учебников по ряду спецкурсов выполняют подготовленные профессорами и доцентами кафедры монографии: Артюхин Р.Е. Правовое регулирование отчетной стадии бюджетного процесса. М.: ЦППИ, 2009. 142 с.; Комягин Д.Л. Исполнение федерального бюджета. М.: ЦППИ, 2007. 212 с.; Лисицын А.Ю. Валютная политика. Валютный союз. Евро. М.: ЦППИ, 2008. 203 с.

В подготовке учебно-методической базы магистерской программы приняли участие аспиранты и студенты финансово-правовой специализации. По результатам исследовательского гранта "Учитель - ученики" Научного фонда Высшей школы экономики было подготовлено и издано учебное пособие "Налоговые процедуры" (под ред. А.Н. Козырина. М.: Норма, 2008. 256 с.).

Работа по формированию методической базы продолжается. В сентябре 2009 года вышли в свет учебно-методический комплекс "Международное налоговое право", подготовленный А.А. Шахмаметьевым, а также учебное пособие по налоговому праву "Налоговое право России" (под ред. А.Н. Козырина. М.: Норма, 2010. 320 с.).

Фондом образовательных инноваций Высшей школы экономики поддержана заявка на создание проекта "Виртуальные подготовительные курсы для поступающих в магистратуру". Реализация этого проекта, надеемся, существенно облегчит подготовку к вступительному экзамену по финансовому праву для поступающих в магистратуру из российских регионов и стран СНГ.

## VI. Прием на магистерскую программу

Переход на двухуровневое высшее образование создает новые уникальные возможности для лиц, не имеющих высшего юридического образования, поступить на магистерскую программу по финансовому, налоговому и таможенному праву, воспользовавшись таким преимуществом магистратуры, как эффект "переключения". Лицо, имеющее высшее образование (бакалавр или специалист) по неюридическим специальностям, поступая в магистратуру, за два года получает не только степень магистра, но и фактически второе высшее образование.

Ситуация, очевидно, будет различаться в зависимости от того, какое первое образование получил поступающий в магистратуру. Если в бакалавриате или специалитете он изучал смежные, близко расположенные к финансовому и таможенному праву отрасли экономических знаний (финансы, денежное обращение и кредит; мировая экономика, таможенное дело и т.д.) или государственное и муниципальное управление, то переход от одного направления образования к другому может быть осуществлен с

помощью специального адаптационного курса, который поступившие в магистратуру неюристы должны прослушать на первом году обучения. В нашем случае это курс "Финансовое право", который является обязательной учебной дисциплиной для обучающихся в бакалавриате по юриспруденции и который студенты магистратуры, не имеющие юридического образования, очевидно, не могли прослушать в вузе.

Лица, изучавшие в бакалавриате или специалитете иные неюридические специальности, могут попробовать осуществить "переключение" с помощью адаптационного курса, либо поступить на специально создаваемые для таких целей подготовительные курсы (обучение на них происходит на платной основе), либо на подготовительное отделение для поступающих в магистратуру Государственного университета - Высшей школы экономики, созданное в соответствии с [распоряжением](#) Правительства РФ от 12 августа 2008 года N 1177-р <1>, обучение на котором финансируется из федерального бюджета. Если на подготовительных курсах организуется в первую очередь подготовка слушателя к сдаче вступительного экзамена в магистратуру, то на подготовительном отделении, помимо подготовки к вступительному экзамену по финансовому праву, слушатель проходит обучение по основным юридическим дисциплинам, позволяющим компенсировать у него отсутствие базового юридического образования.

-----  
<1> Собрание законодательства РФ. 2008. N 34. Ст. 3950.

Включение в учебный план магистерской программы адаптационного курса "Финансовое право", организация подготовительных курсов и подготовительного отделения содействуют не только переключению образовательной траектории с одной специальности на другую (поступлению неюристов в магистратуру по юриспруденции), но и в целом обеспечивают большую открытость магистратуры "внешним" абитуриентам (выпускникам других вузов, в том числе имеющим юридическое образование).

Прием на магистерскую программу "Финансовое, налоговое и таможенное право", открытую в Высшей школе экономики, осуществляется на очную форму обучения на места, финансируемые из средств федерального бюджета, а также на места с оплатой стоимости обучения на договорной основе.

Прием производится на основе конкурсного отбора по результатам устных вступительных испытаний по дисциплине "Финансовое право" и регулируется Правилами приема в магистратуру Высшей школы экономики на соответствующий год <1>.

-----  
<1> Правила приема в магистратуру Высшей школы экономики в 2010 году:  
<http://ma.hse.ru/priem>.

В 2010 году в конкурсе на места, финансируемые из средств федерального бюджета, вправе участвовать вместе с гражданами Российской Федерации соотечественники за рубежом, а также граждане республик бывшего СССР.

Наряду с традиционными вступительными экзаменами в июне-июле для поступления в магистратуру Высшей школы экономики может быть использована еще одна возможность - отбор через сеть студенческих олимпиад, проводимых Высшей школой экономики по профилям всех магистерских программ (включая "Финансовое, налоговое и таможенное право") в Москве, Санкт-Петербурге, некоторых регионах Российской Федерации и государствах СНГ <1>.

-----  
<1> <http://talent.hse.ru/olimp/ma>

## VII. Перспективы трудоустройства выпускников

Потребность в высококвалифицированных специалистах в области финансового, налогового и таможенного права устойчиво высока как со стороны государственных и муниципальных органов, так и частного бизнеса, различного рода негосударственных организаций (финансовые и налоговые консультанты, юристы в сфере внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и т.д.).

Стабильный спрос на квалифицированных юристов, специализирующихся в области финансового, налогового и таможенного права, поддерживается проведением в Российской Федерации крупномасштабных реформ в области публичной администрации и публичных финансов. Как следствие, работодатели заинтересованы в приеме на работу специалистов, хорошо ориентирующихся в сложных процессах современного реформирования бюджетного, налогового, валютного, таможенного и других отраслей российского законодательства.

Еще одна причина сохранения повышенного спроса на специалистов, владеющих как налоговым, так и таможенным правом, состоит в создании таможенного союза и активизации интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Выпускники магистерской программы "Финансовое, налоговое и таможенное право" имеют возможность продолжить обучение на кафедре финансового права в очной или заочной аспирантуре по специальности 12.00.14 "Административное право; финансовое право; информационное право" по направлению "Финансовое, налоговое и таможенное право".

#### VIII. Апробация концепции магистерской программы

Концепция магистерской программы "Финансовое, налоговое и таможенное право" обсуждалась на заседании кафедры финансового права, секции "Право" Учебно-методического совета Высшей школы экономики и одобрена на заседании Ученого совета факультета права и впоследствии - Ученого совета всего университета. Наряду с этим она прошла внешнее рецензирование авторитетными специалистами в области финансового, налогового и таможенного права (Е.Ю. Грачевой, И.И. Кучеровым и др.).

Помимо самой концепции и иных документов, необходимых для открытия магистерской программы в Высшей школе экономики, внешнее рецензирование прошли все программы учебных курсов, включенных в рабочие учебные планы магистерской программы.

Концепция была также вынесена на открытое обсуждение специалистов через опубликование ее основных положений в виде статьи в журнале "Финансовое право" <1>.

-----  
<1> Козырин А.Н. [Переход на двухуровневое высшее образование](#) и изучение финансового права в высших учебных заведениях // Финансовое право. 2009. N 8.

---