Профессиональные стандарты и их использование при проектировании образовательных программ

Михайлова Людмила Артемьевна, специалист по УМР Методического центра НИУ ВШЭ, кандидат экономических наук

Профессиональные стандарты являются одним из механизмов, которые обеспечивают согласование требований к квалификациям рынка труда сферы образования.

В настоящее время действующее законодательство в области образования позволяет обеспечить учет позиции работодателей путем их прямого участия в разработке, экспертизе и реализации ФГОС профессионального образования

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», вступивший в силу 1 сентября 2013 г. зафиксировал роль профессиональных стандартов в системе образования:

- учет положений ПС при формировании соответствующих ФГОС профессионального образования (часть 7 статьи 11);
- разработка и утверждение программ профессионального обучения на основе установленных ПС (часть 8 статьи 73), проведение соответствующего квалификационного экзамена в пределах требований, указанных в ПС по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих (часть 3 статьи 74);
- учет ПС при формировании содержания доп. проф. программ (часть 9 статьи 76);
- использование требований ПС к специалистам, рабочим и служащим соотв. профиля при проведении профессиональнообщественной аккредитации профессиональных образовательных программ (часть 4 статьи 96);
- установление требований на основе ПС в отношении руководителей образовательных организаций, лиц, занимающихся педагогической деятельностью, иных работников образовательных организаций (часть 2 статьи 51, часть 1 статьи 46, часть 2 статьи 52).

Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2014 г. определило Правила участия объединений работодателей в мониторинге и прогнозировании потребностей экономики в квалифицированных кадрах, а также в разработке и реализации государственной политики в области СПО и ВО:

Работодателям предоставлена возможность:

- Инициативно разрабатывать проекты ФГОС и вносить их на рассмотрение в Минобрнауки России.
- Проводить независимую экспертизу проектов ФГОС (каждый из проектов направляется не менее чем в две организации работодателей с учетом сферы профессиональной деятельности).
- Участвовать в общественном обсуждении проектов ФГОС в период их размещения на сайте <u>www.regulation.gov.ru</u>.
- Входить в состав Совета Минобрнауки России по ФГОС (в настоящее время в состав Совета входят представители РСПП, ОПОРЫ России, Лиги содействия оборонным предприятиям, Объединенной авиастроительной корпорации, Агентства стратегических инициатив, ОАО РОСНАНО).
- Входить в состав рабочих групп Совета Минобрнауки России по ФГОС.
- Участвовать в подготовке кадров в своих интересах путем целевого обучения.
- Создавать центры сертификации квалификаций.

Работодателям предоставлена возможность:

- Участвовать в разработке и реализации ООП в форме:
- а) формирования требований к результатам обучения в рамках вариативной части ФГОС;
- б) формирования примерной основной образовательной программы;
- в) непосредственного участия в учебном процессе (в проведении занятий);
- г) участия в сетевом обучении;
- д) участия в создании базовых кафедр образовательных организаций высшего образования на предприятиях;
- е) участия в государственной итоговой аттестации.

Запланировано:

• С учетом поручения Правительства РФ от 9 апреля 2014 г. № ОГ-П8-2387 Минобрнауки России планирует до 1 сентября 2014 г. внести изменения в Правила разработки, утверждения ФГОС и внесения в них изменений (утв. постановлением Правительства РФ от 5 августа 2013 г. № 661) в целях закрепления механизма учета положений профессиональных стандартов, предусмотренного частью 7 статьи 11 ФЗ, при разработке и внесении изменений в ФГОС.

- Согласно пункту 5 Комплекса мер (утв. Председателем Правительства РФ 4 декабря 2012 г. № 6697п-П8), предполагается обеспечить к 2016 г. учет требований ПС при корректировке утвержденных и разработке новых ФГОС ВО и СПО в сфере подготовки управленческих кадров в социальной сфере, технических специалистов и инженеров.
- Комплексным планом мероприятий по разработке ПС (утв. распоряжением Правительства РФ от 31 марта 2014 г. № 487-р), их независимой профессионально-общественной экспертизе и применению на 2014-2016 годы, запланирована подготовка методических рекомендаций по разработке ООП и ДПП с учетом соответствующих ПС.

Понятие «профессиональный стандарт», порядок его разработки и утверждения закреплены соответствующими нормативно-правовыми актами:

Федеральным законом № 236-ФЗ от 3 декабря 2012 г.
 "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О техническом регулировании" в Трудовой кодекс РФ внесена статья 195.1 «Понятия квалификации работника, профессионального стандарта».

Квалификация работника определяется как **уровень** знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

Профессиональный стандарт – <u>характеристика квалификации</u>, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.

- Постановление Правительства РФ № 23 от 22 января 2013 г. «О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов».
 Главными разработчиками являются работодатели.
- «Макет профессионального стандарта» и «Методические рекомендации по разработке профессионального стандарта», утв. приказами Министерства труда и социальной защиты РФ № 147н от 12 апреля 2013 г. и №170н от 29 апреля 2013 г.
- «Уровни квалификации в целях подготовки профессиональных стандартов», утв. приказом Министерства труда РФ № 148н от 12 апреля 2013 г.

Профессиональный стандарт состоит из элементов:

- наименование вида профессиональной деятельности;
- код по классификатору;
- квалификационный уровень работника;
- наименование должностей и должностных обязанностей работников;
- требуемый уровень их профессионального образования и обучения,
- практического опыта работы по профессии;
- требования к сертификации и состоянию здоровья;
- перечень умений и навыков, которыми должен обладать работник.

енъ	Показатели уровней квалификации			Основные пути	
Уровень	Полномочия и ответственность	Характер умений	Характер знаний	достижения уровня квалификации	
5 уровень	Самостоятельная деятельность по решению практических задач, требующих самостоятельного анализа ситуации и ее изменений Участие в управлении решением поставленных задач в рамках подразделения Ответственность за решение поставленных задач или результат деятельности группы работников или подразделения	Решение различных типов практических задач с элементами проектирования Выбор способов решения в изменяющихся (различных) условиях рабочей ситуации Текущий и итоговый контроль, оценка и коррекция деятельности	Применение профессиональ ных знаний технологическо го или методического характера Самостоятельный поиск информации, необходимой для решения поставленных профессиональ ных задач	Образовательные программы среднего профессионального образования - программы подготовки специалистов среднего звена, программы подготовки квалифицированных рабочих (служащих). Основные программы профессионального обучения — программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих Дополнительные профессиональные программы Практический опыт	

снь	Показатели уровней квалификации			Основные пути достижения
Уровень	Полномочия и ответственность	Характер умений	Характер знаний	уровня квалификации
6 уровень	Самостоятельная деятельность, предполагающая определение задач собственной работы и/или подчиненных по достижению цели Обеспечение взаимодействия сотрудников и смежных подразделений Ответственность за результат выполнения работ на уровне подразделения или организации	Разработка, внедрение, контроль, оценка и корректировка направлений профессиональной деятельности, технологических или методических решений	Применение профессиональны х знаний технологического или методического характера, в том числе, инновационных Самостоятельный поиск, анализ и оценка профессионально й информации	Образовательные программы высшего образования - программы бакалавриата Образовательные программы среднего профессиональног о образования - программы подготовки специалистов среднего звена Дополнительные профессиональны е программы Практический
				ОПЫТ

Уровень	Показатели уровней квалификации			Основные пути достижения уровня
$^{ m Npc}$	Полномочия и ответственность	Характер умений	Характер знаний	квалификации
7 уровень	Определение стратегии, управление процессами и деятельностью, в том числе, инновационной, с принятием решения на уровне крупных организаций или подразделений Ответственность за результаты деятельности крупных организаций или подразделений	Решение задач развития области профессионально й деятельности и (или) организации с использованием разнообразных методов и технологий, в том числе, инновационных Разработка новых методов, технологий	Понимание методологически х основ профессионально й деятельности Создание новых знаний прикладного характера в определенной области Определение источников и поиск информации, необходимой для развития области профессионально й деятельности и /или организации	Образовательные программы высшего образования — программы магистратуры или специалитета Дополнительные профессиональные программы Практический опыт

Основные источники информации о требованиях к профессиональным квалификациям

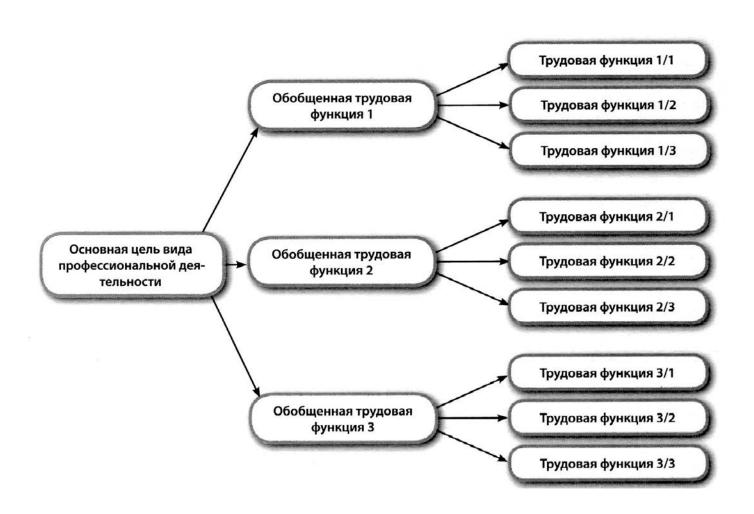
- EKC, ETKC, OKBЭД
- Должностные инструкции
- Опросы работодателей
- Отраслевые стандарты
- Нормативно-правая база, определяющая сферы трудовой деятельности
- Локальные нормативные акты

Сравнительная характеристика профессионального стандарта и действующих нормативно-правовых актов, устанавливающих требованиям к квалификации и трудовой функции работника

Сравниваемые параметры	Профессиональный стандарт	ЕКС, ЕТКС
Понятийный аппарат	Дается юридическое определение профессионального стандарт и квалификации (ст. 195.1 ТК РФ, ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 « 273-р «Об образовании РФ»)	Не содержит конкретных определений
Процедура принятия	Многоступенчатая с привлечением к обсуждению работодателей, профессиональных сообществ, профсоюзов	Каких-либо особых требований не предусмотрено
Содержание	Более широкий спектр требовании, предъявляемых к трудовой функции в зависимости от уровня квалификации и осуществляемей экономической деятельности	Включены три раздела требований «Должностные обязанности», «Требования к квалификации» и «Требований к знаниям»
Обязательность выполнения	Не попадает под действие Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», нет прямого указания на обязательность применения	Носит рекомендательный характер в части требований к квалификации и трудовой функции

Функциональная карта

- это структурированное описание трудовых функций, подлежащих выполнению в рамках вида профессиональной деятельности
- 1. Определение вида профессиональной деятельности (цель профессиональной деятельность для чего?)
- 2. Разделение вида профессиональной деятельности на **обобщенные трудовые функции** осуществляется на основе содержательного анализа нормативно-технической и иной документации, а также особенностей выполняемой профессиональной деятельности. (что нужно для достижения цели?)
- 3. Каждая из обобщенных трудовых функций, в свою очередь, разделяется на трудовые функции набор действий, объединённых общим предметом труда, задачей, методами и средствами труда, который должен выполнить работник.
- 4. Далее для каждой трудовой функции определяются трудовые действия, знания и умения, необходимые для эффективного выполнения каждой трудовой функции.



Структура функциональной карты в виде таблицы

вная пь	Обобщенные функции	Конкретные функции
	А. Отстаивать интересы компании в отношениях с внешним	A/1. Определять позицию компании во внешнем окружении
зитие организации	окружением	А/2. Влиять на внешнее окружение
	В. Разрабатывать стратегию,	В/1. Разрабатывать общую стратегию
	необходимую для деятельности компании	В/2. Руководить разработкой бизнес-плана
	С. Заручаться поддержкой заинтересованных сторон	С/1. Заручаться поддержкой стратегии и бизнес плана со стороны Правления и акционеров
		С/2. Обеспечивать использование всеми сотрудниками необходимых ресурсов для достижения стратегических целей компании
		C/3. Заручаться поддержкой внешних заинтересованных сторон
	D. Руководить реализацией стратегии	D/1. Обеспечивать реализацию стратегии ресурсами и распределять ресурсы
		D/2. Формировать культуру и частные политики компании
		D/3. Разрабатывать организационную культуру и каналы коммуникации
		D/4. Делегировать полномочия
	E. Проводить мониторинг, оценку и готовить отчеты о результатах	E/1. Руководить проведением мониторинга и оценки деятельности организации
		E/2. Представлять отчеты во внешние структуры (акционерам, правлению, владельцу компании)
		F/1. Формировать команду управленцев высшего звена
) parer continue	F/2. Координировать деятельность членов команды управленцев высшего звена
ľ	G. Быть лидером в осуществлении изменений в организации	G/1. Инициировать изменения
		G/2. Планировать изменения
		G/3. Руководить реализацией изменений
		G/4. Оценивать последствия изменений для коррекции деятельности

В любом взаимодействии есть две стороны: это профстандарты и их разработчики и образовательные программы и их разработчики

- Под видом профессиональной деятельности в образовательных стандартах третьего поколения понимается тип деятельности:
- научно-исследовательский,
- производственно-технологический и т.n.
- В отличие от этого, в
 профессиональных стандартах термин
 вид профессиональной деятельности
 соответствует обобщенным трудовым
 функциям

Корреляция терминологии деятельности в профессиональном и образовательном стандарте

Профессиональный стандарт социального работника	Образовательный стандарт социального работника
 Термины деятельности описаны через: трудовые действия необходимые умения необходимые знания 	 Термины деятельности описаны через: общекультурные компетенции общепрофессиональные компетенции профессиональные компетенции

Разница масштаба охвата и влияния

 ОС – по определению шире и охватывают решение более универсальных задач, описывают требования к ОП, а не специалистам.

1. ПС – описывают требования к специалистам, выполняющим конкретные трудовые функции

При сравнении профстандартов с ФГОС-ами СТАНОВИТСЯ ПОНЯТНО, ЧТО:

Основательно разнится язык при описании пары профессиональные квалификации - компетенции.

Профстандарт знания	ФГОС	
Технология наногетероструктурных МИС СВЧ, исследования в новых направлениях	Тенденции и перспективы развития электроники и наноэлектроники, а также смежных областей науки и техники	
Системный анализ	Передовой отечественный и зарубежный научный опыт в профессиональной сфере деятельности	
Стандарты на проведение опытно- технологических работ	Принципы построения локальных и глобальных компьютерных сетей, основы	
Стандарты для подготовки технологической документации	Интернет-технологий, типовые процедуры применения проблемно-ориентированных прикладных программных средств в дисциплинах	
Теория допусков и теория чувствительности	профессионального цикла и в профессиональной сфере деятельности	
Основы материаловедения применительно к электронике CBЧ		

Скорее всего, многое из нужных знаний «зашито» в «тенденциях и перспективах», но это не очевидно

18.09.2014 27

Еще более разнится язык при описании умений,

которыми должен обладать специалист

Профстандарт умения	ФГОС (компетенции)
Формулировать цели, задачи, разрабатывать и согласовывать технические задания на проведение системно связанных ОТР	Разрабатывать физические и математические модели приборов и устройств электроники и наноэлектроники; разрабатывать технологические маршруты их изготовления
Оценивать технические и экономические риски при выборе технологических процессов изготовления МИС СВЧ	Владеть методами проектирования технологических процессов производства материалов и изделий электронной техники с использованием автоматизированных систем технологической подготовки производства (!!)
Работать на оборудовании входного, межоперационного и выходного контроля при производстве наногетероструктурных МИС СВЧ	Способность разрабатывать технологическую документацию на проектируемые устройства, приборы и системы электронной техники
Владеть методиками межоперационного контроля	Готовность осуществлять авторское сопровождение разрабатываемых устройств, приборов и системы электронной техники на этапах проектирования и производства
Работать с приборами и установками измерения параметров наногетероструктур	Готовность обеспечивать технологичность изделий электронной техники и процессов их изготовления, оценивать экономическую эффективность технологических процессов ()
	Использование терминов «готовность» и «способность» при определении профессиональных компетенций — тема отдельного разговора

Возможности использования профессиональных стандартов при формировании ООП ВО

В соответствии с действующим макетом ООП ВО учет требований работодателей на основе профессиональных стандартов возможен в следующих разделах:

- Виды профессиональной деятельности выпускника
- Задачи профессиональной деятельности
- Компетенции выпускника ООП, формируемые в результате освоения данной ООП ВПО Самое сложное
- Учебный план подготовки (в базовых частях учебных циклов указывается перечень базовых модулей и дисциплин в соответствии с требованиями ФГОС ВПО; в вариативных частях учебных циклов вуз самостоятельно формирует перечень и последовательность модулей и дисциплин с учетом рекомендаций соответствующей ПрООП ВПО);
- Фактическое ресурсное обеспечение ООП.
- При создании и/или уточнении рабочих программ учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей) и программ учебной и производственной практик также возможен учет требований работодателей к профессиональным квалификациям работников.

Значение профессионального стандарта:

- Для государства
- Для работодателя
- Для работника (реального или потенциального)
- Для образовательных учреждений
- Для населения (потребителей)

Значение профессионального стандарта:

- Для государства
- одна из важнейших составляющих формирующейся системы государственного (муниципального) регулирования отрасли в части профессионально-квалификационных требований к работникам



- образовательных программ, основанных на требованиях работодателей;
- курсов обучения, учебных планов и учебно-методических материалов для различных целевых групп (студенты системы профессионального образования, взрослое население, нуждающееся в совершенствовании компетенций, безработные граждане, желающие трудоустроиться, и т.д.).
- учебных программ и материалов в поддержку профессиональной подготовки, контролировать воздействие своих учебных программ и результатов профессиональной подготовки, развивать систему образования и профессиональной подготовки, которая обеспечивала бы гибкость, высокое качество;
- для органов по сертификации персонала стандарты дают возможность создать основу для системы оценки и сертификации персонала.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Вопросы – комментарии – обратная связь

Михайлова Людмила Артемьевна 8(968)404-86-93, lmikhaylova@hse.ru