

# МОНИТОРИНГ

**ОЦЕНКА ПАДЕНИЯ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ  
ВО ВТОРОМ КВАРТАЛЕ 2020 ГОДА:  
ЧТО МЕНЯЮТ НОВЫЕ ДАННЫЕ  
В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ, ЗАРПЛАТ И ДОХОДОВ,  
А ТАКЖЕ НОВЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ.**

Институт «Центр развития»  
Мисихина С.Г.

## Оценка падения доходов населения во втором квартале 2020 года: что меняют новые данные в области занятости, зарплат и доходов, а также новые меры поддержки.

Как мы писали ранее, доходы населения России в 2020 г. ожидается значительное снижение. Падение реальных располагаемых доходов населения может достигнуть в зависимости от сценария 8,2–12,1% г/г. По нашим оценкам, во втором квартале 2020 г. доходы населения могли бы снизиться до 78,2% от их уровня во втором квартале 2019 г. Однако меры поддержки доходов населения, объявленные президентом и правительством РФ до 11 мая 2020 г., могут уменьшить это падение на 2,2 п.п. С момента публикации этой оценки появились новые данные в области динамики занятости, зарплат и доходов, однако пока ничего не свидетельствует о переломе тенденций на снижение доходов населения во втором квартале 2020 г.

В мае 2020 г. президентом и правительством Российской Федерации были объявлены новые меры поддержки населения и бизнеса. Эти меры могут снизить падение доходов населения во втором квартале 2020 г. еще на 1,6 п.п.

<sup>1</sup> URL: <https://www.gks.ru/>

<sup>2</sup> Информация о социально-экономическом положении России – 2020 г. Январь-апрель. Росстат. URL: [https://gks.ru/bgd/free/B20\\_00/Main.htm](https://gks.ru/bgd/free/B20_00/Main.htm)

<sup>3</sup> Совещание о ситуации на рынке труда. 27 мая 2020 г. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/63419#sel=127:50:Uhj,157:7:ijU>

Число безработных в России за период нерабочих дней выросло на 29%. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2020/05/20/830635-vlasti-nazvali-kolichestvo-bezrabotnih>

<sup>4</sup> МЭР ожидает снижение реальных доходов населения на 3,8%. URL: <https://tass.ru/ekonomika/8534925>

## Занятость, зарплата и доходы населения: что известно из официальных источников?

Оценки заработной платы за апрель 2020 г. до сих пор не опубликованы Росстатом; последние открытые данные о заработной плате относятся к марту<sup>1</sup>. Данные о доходах населения за первый квартал 2020 г. представляют собой оценки, которые наверняка будут еще пересмотрены. Число безработных по методологии МОТ, согласно Росстату, в апреле составляло 4,3 млн чел., зарегистрированных безработных – 1,3 млн чел.<sup>2</sup>.

По официальным оценкам, на конец мая 2020 г. число зарегистрированных безработных достигло 1,9 млн человек.<sup>3</sup>

Среди оценок безработицы и доходов населения необходимо обратить внимание на обновленный прогноз социально-экономического развития России на 2020 г. и период 2021–2023 гг., подготовленный Минэкономразвития. Согласно прогнозу, реальные располагаемые доходы населения по итогам 2020 г. сократятся на 3,8%, после чего начнут расти: на 2,8% в 2021 г., на 2% в 2022 г. и на 2,6% в 2023 г. Во втором квартале 2020 г. реальные располагаемые доходы населения снизятся на 6% с учетом антикризисных мер, без их учета падение было бы 7,5%. Уровень безработицы в РФ в 2020 г. вырастет до 5,7%. Со следующего года, как ожидают в министерстве, уровень безработицы начнет снижаться: в 2021 г. он составит 5,4%, в 2022 г. – 4,9%, в 2023 г. – 4,7%<sup>4</sup>.

Пока сам прогноз и описание его предпосылок не опубликованы, так что детальный анализ этих материалов провести невозможно. Отметим только, что официальная оценка возможного паде-

ния реальных располагаемых доходов населения в 2020 г. даже скромнее, чем была глубина их снижения в 2016 г. (-4,5%)<sup>5</sup>, когда не было ни эпидемии коронавируса, ни ограничительных мер, включающих остановку части производств, ни такого падения цен на нефть, ни роста безработицы.

### **Занятость, зарплата и доходы населения: что известно из неофициальных источников?**

Результаты опроса общественного мнения населения России, проводимого НИУ ВШЭ, показали, что в конце мая 13,5% респондентов полностью лишились дохода, у 31,8% опрошенных доходы значительно снизились, еще у 15,7% они снизились незначительно. На снижение доходов повлияли в том числе: потеря работы (9,8% респондентов), уход в неоплачиваемый и частично оплачиваемый отпуск (6,4 и 2,4% соответственно), переход на удаленную работу с частичным сохранением заработной платы (4,7%)<sup>6</sup>.

По результатам репрезентативных опросов взрослого населения «ИнФОМ», в начале апреля 36% опрошенных отмечали ухудшение своего материального положения; за месяц их доля выросла на 7 п.п. и достигла в начале мая 43%<sup>7</sup>. При этом основными причинами ухудшения материального положения были уменьшение доходов респондента или других членов семьи, а также потеря дохода, работы респондентом или кем-то из членов его семьи. Доля тех, кому уменьшили зарплату, другие выплаты выросла за месяц с 9 до 16%, а тех, кому совсем перестали платить зарплату, с 4 до 5%. Доля работающих, по результатам опросов «ИнФОМ», за этот же

период снизилась с 44 до 40%. Сокращение занятости происходит в основном за счет работающих на частных предприятиях: доля занятых в этом секторе экономики упала с 27% в начале апреля до 22% в начале мая.

Удельный вес называющих себя безработными вырос с 4 до 7%. Доля тех, у кого за последние две недели кто-то из окружающих, знакомых потерял работу, по сравнению с началом апреля увеличилась на 10 п.п. и составила 37% опрошенных. С 7 до 10% увеличилась доля отправленных в отпуск за свой счет.

Вызывает опасение то, что 32% респондентов, работающих в государственных учреждениях или на предприятиях с госучастием, испытывают ухудшение материального положения семей, хотя, конечно, работники частных учреждений или НКО сообщают об этом существенно чаще (54%); работники госучреждений и госпредприятий и члены их семей также реже теряют доход, работу (9% против 19%), и у них реже возникает ситуация снижения собственных доходов или доходов членов их семей (19% против 31%).

Данные репрезентативного опроса взрослого населения России «Левада-центра» показывают такую же картину: 32% респондентов сообщают об уменьшении (урезании) заработных плат их и членов их семей (18% среди работников госсектора и 44% – не госсектора), 26% отмечают увольнения (сокращение кадров) (14% работников госсектора и 28% – не госсектора)<sup>8</sup>.

Причины ухудшения материального положения семей респондентов–работников госсектора требуют своего объяснения. Возможно,

<sup>5</sup> Реальные располагаемые денежные доходы населения Российской Федерации в соответствии с Методологическими положениями по расчету показателей денежных доходов и расходов населения, утвержденными приказом Росстата от 02.07.2014 г. № 465 с изменениями от 20.11.2018 г. № 680).

<sup>6</sup> Опрос общественного мнения населения РФ. Изменения, вызванные эпидемией коронавируса и режимом самоизоляции. Пятая волна. 26.05.2020 / Аналитический бюллетень НИУ ВШЭ об экономических и социальных последствиях коронавируса в России и в мире // Высшая школа экономики. №3. 29.05.2020.

<sup>7</sup> Краткий аналитический отчет по первому телефонному опросу 2020 года. По заказу Банка России // «ИнФОМ». Апрель 2020 г.; Краткий аналитический отчет по третьему телефонному опросу 2020 года. По заказу Банка России // «ИнФОМ». Май 2020 г. Опросы были проведены 2–10 апреля и 30 апреля – 7 мая 2020 г. соответственно.

<sup>8</sup> Занятость населения. 19.05.2020. Левада-центр. URL: <https://www.levada.ru/2020/05/19/zanyatost-naseleniya/>

это связано в том числе и с тем, что снижаются выплаты работникам бюджетного сектора: например, у преподавателей вузов может отмечаться снижение нагрузки за счет введения дистанционного обучения; при сокращении средств ОМС, переводимых в медицинские учреждения из-за сокращения количества пациентов в период ограничительных мер, медицинские учреждения могут испытывать недостаток средств для выплаты заработных плат; уменьшение притока средств за счет внебюджетных источников также может негативно влиять на выплаты работникам бюджетного сектора.

В апреле банки начали фиксировать сокращение зарплат среди своих клиентов на 3–10%. В частности, Сбербанк, доля которого на рынке зарплатных проектов составляет около 36%, отметил снижение фонда оплаты труда среди клиентов из микробизнеса на 12%, а из малого бизнеса – на 5%. По крупным компаниям снижение было небольшим, общее снижение ФОТ среди клиентов банка составило в апреле 3,8% в сравнении с февралем 2020 г.<sup>9</sup>

По результатам опросов Центра стратегических разработок (ЦСР), за февраль–май 2020 г. у 58% респондентов уменьшился доход семьи, у 5% респондентов семья практически полностью лишилась дохода. Проблема снижения или потери дохода еще больше обострилась в тех семьях, члены которых получают неофициальную заработную плату, а также в тех, в составе которых имеются предприниматели: три четверти респондентов из этих групп отмечают, что доход их семей уменьшился. В мае по сравнению с мартом с 40 до 50% выросла доля респондентов, обеспокоенных риском снижения заработной платы, с 33 до 48% – риском потери работы, источников дохода<sup>10</sup>.

<sup>9</sup> Начало обвала: банки зафиксировали снижение зарплат в России. 19.05.2020 19:36. URL: <https://www.forbes.ru/finansy-i-investicii/400883-nachalo-obvala-banki-zafiksirovali-snizhenie-zarplat-v-rossii>

<sup>10</sup> Социальные настроения: потребительские настроения россиян в условиях пандемии. 21 мая 2020 г. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=3iRyUpUr-ew>

<sup>11</sup> С 30 марта – 5 апреля по 4–10 мая.

<sup>12</sup> Выступление В. В. Путина на совещании о санитарно-эпидемиологической обстановке 11 мая 2020 г. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/63340>; Совещание о ситуации на рынке труда. 27 мая 2020 г. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/63419#sel=127:50:Uhj,157:7:ijU>

Доля компаний, планирующих увольнение персонала, росла на протяжении всего апреля, стартовав с 32% и достигнув почти 80% опрошенных компаний<sup>11</sup>. Майские праздники этот процесс затормозили, и доля предпринимателей, планирующих снижение численности персонала, снизилась до 59%. Оценки среднего уровня заработной платы, которую работодатели собираются выплачивать своим работникам, имели похожую динамику: в начале мая доля компаний, снижающих зарплаты, выросла до двух третей от общего числа опрошенных компаний (с одной трети в начале апреля). 70% компаний отмечают, что на них поддержка со стороны государства не распространяется. Примерно 10% компаний воспользовались хотя бы одной мерой поддержки, еще около 20% компаний обратились за поддержкой, но пока ее не получили. Восемь из десяти компаний говорят, что им нужна поддержка со стороны государства.

## Новые меры поддержки населения и бизнеса

В мае 2020 г. президентом и правительством Российской Федерации были объявлены новые меры поддержки населения и бизнеса<sup>12</sup> (см. табл. 1). Суммарное финансирование мер, приведенных в таблице, составит во втором квартале 2020 г. 250,3 млрд руб.

**Таблица 1.** Меры поддержки населения и бизнеса, принятые в мае 2020 г.

Мера	Размер поддержки, руб. на чел.	Численность получателей	Общая сумма финансирования во втором квартале 2020 г., млрд руб.
Специальная федеральная доплата сотрудникам социальных учреждений (на три месяца с 15 апреля по 15 июля, средства начнут поступать работникам в июне) <sup>13</sup>	Врачам 40–60 тыс. руб. за смену; соцработникам, педагогам и среднему медперсоналу 25–35 тыс. руб. за смену; младшему медперсоналу 15–25 тыс. руб. за смену; техническому персоналу 10–15 тыс. руб. <sup>14</sup>	Более 130 тыс. работников социальных учреждений	7,7 <sup>15</sup>
Повышение минимального размера пособия по уходу за первым ребёнком до достижения им возраста до 1,5 лет с 3375 до 6751 руб.	3,4 тыс. руб. в мес.	255,5 тыс. семей с первым ребенком	1,7 <sup>16</sup>
5 тыс. руб. в мес. семьям, имеющим детей в возрасте до трёх лет, но не имеющим права на материнский капитал в течение второго квартала 2020 г. <sup>17</sup>	5 тыс. руб. в мес.	1,7 млн детей до 3 лет в семьях, не имеющих права на материнский капитал <sup>18</sup>	25,0

<sup>13</sup> Не облагается НДФЛ.

<sup>14</sup> Более высокие выплаты тем, кто работал с заразившимся коронавирусной инфекцией.

<sup>15</sup> Свыше 130 тыс. сотрудников соцучреждений смогут получить доплату за работу во время пандемии. URL: <https://rosmintrud.ru/social/253>

<sup>16</sup> За третий-четвертый кварталы еще 3,5 млрд руб.

<sup>17</sup> Напомним, что для семей с маленькими детьми, имеющими право на материнский капитал, эта мера была введена 25 марта 2020 г.

<sup>18</sup> Дополнительные выплаты на детей до 3 лет смогут получить почти 1,7 млн семей. URL: <https://rosmintrud.ru/social/251>

Мера	Размер поддержки, руб. на чел.	Численность получателей	Общая сумма финансирования во втором квартале 2020 г., млрд руб.
Разовая выплата на ребёнка с трёх лет до наступления 16-летнего возраста с 1 июня текущего года	10 тыс. руб.	19,7 млн детей в возрасте 3–16 лет	197,2
Возврат самозанятым гражданам налога на доход, уплаченный в 2019 г. в полном объёме	Около 3 тыс. руб. в среднем на 1 самозанятого единоразово	340 тыс. самозанятых в 2019 г., уплативших налоги на доход в 2019 г.	Более 1 млрд (если его успеют вернуть во втором квартале 2020 г.)
Уравнивание (на три месяца с 1 мая 2020 г.) размера пособия по безработице для индивидуальных предпринимателей, вынужденных прекратить свою деятельность после 1 марта 2020 г., с максимальным размером пособия по безработице гражданам, уволенным после 1 марта 2020 г. (1 МРОТ)	10,6 руб. (повышение размера с 1,5 тыс. руб. до 12, 1 тыс. руб.)	533,1 тыс. индивидуальных предпринимателей	11,3 млрд (за май и июнь) <sup>19</sup>
Увеличение минимальной величины пособия по безработице до 4,5 тыс. руб. на три месяца, период выплаты – с 1 мая 2020 г.	3 тыс. руб. на чел. в мес.	703,7 тыс. получателей пособия по безработице в минимальном размере	6,3 млрд <sup>20</sup>

Источник: данные правительства РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

<sup>19</sup> На 3 месяца (май-июль) 17 млрд руб. См.: Совещание о ситуации на рынке труда. 27 мая 2020 г. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/63419#sel=127:50:Uhj,157:7:ijU>

<sup>20</sup> На 3 месяца (май-июль) 9,5 млрд руб. См. там же.

Еще несколько новых мер не окажут влияния на доходы населения во втором квартале 2020 г.

Влияние «налогового капитала» в размере одного МРОТ самозанятым, за счёт которого они смогут в этом году проводить налоговые платежи, не отвлекая собственные средства, а также численность и доходы самозанятых (и всего населения) пока оценить сложно, так как непонятно их число, которое будет зарегистрировано в 2020 г. Пока, как отметил президент, в России зарегистрировано более 650 тыс. самозанятых. Если исходить из этой численности, то финансирование предоставленной меры при полной востребованности налогового капитала потребует около 7,9 млрд руб. Однако отметим, что, для того чтобы полностью востребовать налоговый капитал в размере 1 МРОТ, самозанятый должен задекларировать в течение года доход в размере 242,6 тыс. руб. на чел., тогда как в 2019 г. задекларированный одним самозанятым доход составил около 58,8 тыс. руб.<sup>21</sup>. Налоговый капитал можно будет использовать в 2021 г.

Специальная кредитная программа поддержки занятости для предприятий в пострадавших отраслях, а также социально ориентированных НКО (один МРОТ на одного сотрудника в месяц исходя из шести месяцев с 1 июня 2020 г.), будет очень важна для доходов населения во втором полугодии, так как она позволит сохранить семь миллионов рабочих мест, пусть даже и с минимальной заработной платой. Особое значение эта программа приобретает из-за возможности невозвращения кредита предприятиями при сохранении 90% занятости и возвращения половины суммы кредита при сохранении не менее 80% занятости<sup>22</sup>. Размер финансиру-

ния этой программы может составить до 509,5 млрд руб., которые будут включены в доходы населения в виде заработной платы во втором полугодии 2020 г.

Налоговый вычет в размере одного МРОТ в отношении страховых взносов для ИП в наиболее пострадавших отраслях будет, как представляется, реализовываться позднее во втором квартале 2020 г. и поэтому не повлияет на доходы ИП и всего населения в этот период. На реализацию этой меры может потребоваться около 31 млрд руб.<sup>23</sup>, т.е. помощь может быть оказана единообразно 2,6 млн индивидуальных предпринимателей.

12 млрд руб. будет выделено структурам микрофинансовой поддержки индивидуальных предпринимателей, семейных предприятий, небольшого бизнеса. По оценкам Минэкономразвития, это поможет сохранить занятость около 150 тыс. человек<sup>24</sup>. Сейчас не понятно, когда будут выделены эти деньги и на какие цели смогут их тратить предприятия, получившие займы, поэтому мы не будем пока добавлять 12 млрд руб. к доходам населения во втором квартале 2020 г.

Наконец, очень важной мерой может оказаться списание налогов и страховых взносов, за исключением НДС, для индивидуальных предпринимателей, компаний малого и среднего бизнеса в пострадавших отраслях и на социально ориентированных НКО за второй квартал этого года. Сэкономленные ресурсы предприятия смогут направить на поддержание своей деятельности и занятости на них, на выплату хотя бы части заработных плат работникам. Однако следует отметить, что эта мера может быть реализована только теми организациями, в которых во втором квартале 2020 г.

<sup>21</sup> Оценка выполнена при средней ставке уплаты налога 5%. Самозанятые уплачивают 4% налога при расчетах с физическими лицами и 6% при расчетах с ИП и организациями.

<sup>22</sup> Выступление В. В. Путина на совещании о санитарно-эпидемиологической обстановке 11 мая 2020 г. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/63340>

<sup>23</sup> Третий антикризисный пакет мер стоит 800 млрд руб. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/05/11/829961-tretii-antikrizisnii-paket-mer>

<sup>24</sup> Нацпроекту МСП дополнительно выделены 12 млрд рублей. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/news/ekonomika\\_bez\\_virusa/nacproektu\\_msp\\_dopolnitelno\\_vydeleny\\_12\\_mlrdrublej.html](https://www.economy.gov.ru/material/news/ekonomika_bez_virusa/nacproektu_msp_dopolnitelno_vydeleny_12_mlrdrublej.html)<https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/05/11/829961-tretii-antikrizisnii-paket-mer>

была выручка и выплаты заработной платы, т. е. теми, в которых ситуация была не очень сложной по сравнению с предприятиями, где выручки не было. Цена программы по списанию налогов и страховых взносов может составить около 300 млрд руб.<sup>25</sup>. Однако понимание, какая часть этих средств может войти в доходы населения во втором квартале 2020 г., нуждается в дополнительном анализе.

Продление на три месяца периода выплат пособия по безработице для граждан, утративших право на пособие в связи с истечением установленного срока, будет действовать до 1 октября 2020 г. Основное финансирование этой меры из предусмотренных 9,5 млрд руб. будет реализовано в третьем квартале 2020 г.<sup>26</sup>.

## Выводы

Оценки Института «Центр развития» НИУ ВШЭ показывают, что падение реальных располагаемых доходов населения может составить в 2020 г., в зависимости от сценария, 8,2–12,1% г/г<sup>27</sup>.

Наша предыдущая оценка доходов населения во втором квартале 2020 г. была сделана на основе предположения, что во втором квартале 2020 г. 12,5% потеряют работу и 12,5% будут получать 50% от прежнего заработка<sup>28</sup>. Статистические данные и результаты опросов, появившиеся после того, как была опубликована наша оценка, не показали улучшения ситуации с занятостью, доходами и зарплатами, скорее наоборот. Тем не менее сейчас мы оставим эту предпосылку неизменной.

По нашим оценкам, без принятия каких-либо антикризисных мер доходы населения могли бы составить во втором квартале 2020 г. 78,2% от их уровня во втором квартале 2019 г.<sup>29</sup>. Принятые до 11 мая 2020 г. меры поддержки повысят этот уровень на 2,2 п.п. Новые меры по поддержке населения и бизнеса, принятые в мае 2020 г., могут добавить к доходам населения во втором квартале 2020 г. 250,3 млрд руб., что повысит их уровень еще на 1,6 п.п. Возможно, новые мероприятия Общенационального плана восстановления экономики России<sup>30</sup>, который только что разработан, позволят поправить ситуацию с доходами в последующие периоды.

<sup>25</sup> Третий антикризисный пакет мер стоит 800 млрд руб. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/05/11/829961-tretii-antikrizisnii-paket-mer>

<sup>26</sup> Совещание о ситуации на рынке труда. 27 мая 2020 г. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/63419#sel=127:50:Uhj,157:7:ijU>

<sup>27</sup> Сценарный прогноз макроэкономической динамики и доходов населения до 2024 г. (апрель 2020 г.). Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ. URL: <https://dcenter.hse.ru/>

<sup>28</sup> Акиндинова Н., Кондрашов Н., Мисихина С. Доходы населения в 2020 г. упадут: насколько хватит мер поддержки? // Комментарии о Государстве и Бизнесе. № 273. 7 мая 2020 г. URL: <https://dcenter.hse.ru/mirror/pubs/share/direct/362889036>

<sup>29</sup> Там же.

<sup>30</sup> Власти подготовили трехэтапный план восстановления экономики РФ до 2021 г. URL: <https://www.interfax.ru/business/709308>