

САМООРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАН

**ОПЫТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКО
ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ
В РЕШЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ**

Центр исследований гражданского общества
и некоммерческого сектора
Туманова А.С.

Опыт деятельности НКО дореволюционной России в решении социальных проблем

Постановка проблемы

Россия принадлежит к странам, где традиционно сильны позиции государства. При поддержке Российского государства в последней трети XVIII в. возникли первые общественные организации – Вольное экономическое общество и элитарные английские клубы, были созданы организационные и институциональные рамки для развития институтов гражданского общества. Взаимоотношения публичной власти и общественных организаций в исторической ретроспективе проходили различные этапы и приобретали разные формы.

У Российского государства и общественности существует длительный опыт взаимодействия в области оказания социальных услуг. Отношения государства и общества в данной сфере в различные исторические периоды можно отнести к разным моделям. В настоящем материале речь пойдет о содержании этих отношений в имперский период.

В XIX – начале XX вв. российская власть стремилась оказать поддержку конструктивным инициативам общественных организаций, способствовавшим удовлетворению материальных и культурных нужд населения страны. Тенденция к развитию партнерских отношений власти и общественности составляла господствующий вектор со времени либеральных реформ 1860-1870-х гг.¹ Форми-

ровавшийся некоммерческий сектор заполнял те ниши на рынке социальных услуг (социальная защита, образование, наука, здравоохранение и др.), которые государство не обслуживало, либо обслуживало чрезвычайно слабо. Так, в дореволюционной России не существовало государственной системы социального обеспечения, в силу чего им занимались организации взаимопомощи, оказывавшие материальную (выдача ссуд, пособий, пенсий утратившим трудоспособность членам, их вдовам и сиротам и др.) и интеллектуальную помощь (устройство различных форм проведения культурного досуга, таких как спектакли, концерты, вечера и др.) представителям различных профессиональных групп.

Начиная с 1890-х гг. в России формировались основы модели дополняющего сотрудничества. Государственные чиновники шли на разделение труда с эффективно функционировавшими и снискавшими себе авторитет общественными организациями. Активно формирующийся некоммерческий сектор и государство все чаще становились своеобразными деловыми партнерами по оказанию социальных услуг: государство участвовало в создании и деятельности целого ряда добровольных обществ, финансировало ряд предоставляемых ими услуг, привлекало специалистов некоммерческого сектора в качестве экспертов для выполнения общественно значимых задач и др., а некоммерческий сектор предоставлял данные услуги.

Целый ряд общественных объединений дореволюционной России возник по инициативе власти. Членство в общественных организациях становится в начале XX в. фактом служебных биографий известных государственных деятелей. Представители власти участвовали в публичных акциях обществ. Так, под патронажем «первых леди» Москвы проходили такие крупные общегородские

¹ См. подробнее: Туманова А.С. Общественные организации и русская публика в начале XX века. М.: Изд-во «Новый хронограф», 2008. С. 133-139; Она же. Благотворительные общества благотворительные объединения: организационно-правовые основания и содержание деятельности // Самоорганизация российской общественности в последней трети XVIII – начале XX в. М.: РОССПЭН, 2011. С. 265-314; Она же. Общественные организации в России: правовое положение. 1860-1930-е гг. М.: Проспект, 2019. С. 350-402.

акции местных благотворительных обществ, как вербные базары, дни «колоса ржи», «белой ромашки» и др., доходы от которых шли на поддержку различных категорий нуждающихся.

Развитие НКО в сфере оказания социальных услуг в первой половине XIX в.

Наиболее заметное участие в оказании социальных услуг населению Российской империи внесли благотворительные организации. Их создание пришлось на период первой четверти XIX в. Благотворительные организации создавались в условиях развития филантропии и всемерной поддержки ее правительством Александра I.

В 1816 г. в С.-Петербурге было учреждено Императорское Человеколюбивое общество (ИЧО) – крупнейшее полугосударственное-полуобщественное объединение, призванное приходить на помощь бедным в самых различных их нуждах, а также на всей территории Российской империи. ИЧО было призвано не только раздавать бедным милостыню и различные пособия, но и стараться выводить их из состояния нищеты. Для осуществления своих задач при ассоциации были образованы различные комитеты: попечительный, медико-филантропический, для воспитания и обучения малолетних бедных полезным ремеслам и др. ИЧО занималось воспитанием и обучением сирот и детей бедных родителей; призрением дряхлых, увечных, неизлечимых и других нетрудоспособных; оказанием временной помощи дешевым помещением, пищей и денежными пособиями; предоставлением медицинской помощи больным².

Членами ИЧО могли стать неимущие, поскольку они были знакомы с проблемами нуждавшихся и могли помогать им более квалифицированно, чем лица, незнакомые в принципе с нищетой.

ИЧО пользовалось поддержкой государства. Принимая пожертвования на богоугодные заведения, губернаторы должны были склонять благотворителей к отсылке части пожертвований в фонд ИЧО. В числе жертвователей на богоугодные заведения ИЧО были лица различных сословий и профессионального статуса: дворяне и купцы, мещане и ремесленники и др. В системе ИЧО действовали больницы и лечебницы для бедных, дома воспитания бедных детей и сирот, дома призрения убогих, осуществлялась издательская деятельность и пр.³

Благотворительные общества активно создавались в российской провинции. Так, в Вильно в 1807 г. было основано Виленское человеколюбивое общество, в Харькове в 1812 г. Харьковское общество благотворения, в Дерпте в 1822 г. Дерптское общество помощи. Такого рода организации имелись также в Ревеле, Брест-Литовске, Пернове, Гродно и других городах западных окраин Российской империи, опережавших центральную Россию по уровню общественного развития.

В первой четверти XIX в. в Казани, Воронеже, Уфе и Слуцке были образованы попечительные о бедных комитеты, в Саратове, а в Петербурге и Дерпте возникли организации профессиональной взаимопомощи – кассы взаимопомощи. Саратовская касса предназначалась для содержания вдов и сирот пасторов протестантских колоний, Петербургская касса была ориентирована на вдов и сирот биржевых маклеров столицы, а Дерптское учреждение призвано было оказывать поддержку убогим домам и училищам. Александр I относился к данным учреждениям благосклонно, однако во второй половине его царствования отмечалось ужесточение контроля над общественной и частной благотворительностью. Изданный в 1815 г. указ «О непринятии от порочных людей пожертвований» требовал от благотворителя предоставления

² Соколов А.Р. Благотворительная деятельность «Императорского человеколюбивого общества» в XIX веке // Вопросы истории. 2003. № 7. С. 108.

³ Соколов А.Р. Благотворительность в России как механизм взаимодействия общества и государства (начало XVIII– конец XIX в.). СПб., 2007. С. 340-342.

справки из полиции о собственной благонадежности, о том, что он не состоит под судом и следствием⁴.

Правление Николая I обернулось для НКО социальной сферы дальнейшим развитием. В 1830-е годы происходил численный рост благотворительных обществ. В 1830-е годы в России все более разнообразными становились цели и методы деятельности благотворительных организаций. Проживающие в стране иностранцы создавали организации для оказания помощи землякам: Благотворительное общество в пользу швейцарцев и Благотворительное общество в пользу немцев в Одессе. Представители религиозных конфессий столичных городов учреждали благотворительные общества для своих членов: Общество призрения сирот протестантского исповедания и Общество призрения бедных, принадлежащих к приходу евангелической церкви Св. Петра в С.-Петербурге, Попечительство о бедных евангелического исповедания в Москве. Появляются женские благотворительные общества: Женское благотворительное в Митаве, Общество св. Нины в Тифлисе⁵.

В 1840-е годы благотворительные общества широкого спектра действия возникли в Москве, Калуге, в Курляндии, Николаеве, Одессе, Харькове, Тобольске. Поводом к их образованию было осознание местных нужд и желание помочь нуждающимся⁶.

Тогда же было положено начало женской общественной филантропии. Женские общества возникали по образу и подобию объединений Императорского человеколюбивого общества, копируя основные положения его устава. Крупнейшим из них было Дамское попечительство о бедных в Москве, созданное в 1844 г.

по инициативе дам высшего круга во главе с женой генерал-губернатора кн. С.С. Щербатовой. Основанием для его возникновения являлось наличие в Москве значительной группы бедных, не нашедших пристанища в благотворительных заведениях города. Инициатива Щербатовой получила поддержку императрицы Александры Федоровны, а устав организации был утвержден Николаем I 6 июня 1844 г. Хотя Дамское попечительство начало свою деятельность с относительно небольшим капиталом (менее 5 тыс. руб.), оно работало так энергично, что сумело утроить свои капиталы уже за первые три месяца и было замечено московской публикой. В разных частях Москвы им были созданы отделения с попечительницами во главе, действовавшие самостоятельно, ведущие хозяйство рационально и рачительно. Почти все открытые дамами заведения (богадельни, школы практического хозяйства для девочек и школы начального обучения, семейные приюты) стали приметными фактами московской жизни. К примеру, в созданной Пречистенским отделением общества школе для бедных девиц к началу 1860-х гг. обучалось несколько сот человек. Уровень обучения там был достаточно высок; по ее окончании по соглашению с университетом выпускницы сдавали экзамен на звание домашней учительницы⁷. Тем самым, благотворительные организации компенсировали недостаток учебных заведений для подготовки учителей и нехватку социальных институтов, осуществляющих призрение и социальное обеспечение.

Поддержкой правительства Николая I пользовались благотворительные ведомства и состоящие при них учреждения. Так, в 1844 г. в Казани было образовано губернское попечительство детских

⁴ Ульянова Г.Н. Благотворительность в Российской империи, XIX – начало XX века. М., 2005. С. 205–207.

⁵ Соколов А.Р. Благотворительная деятельность «Императорского человеколюбивого общества» в XIX веке // Вопросы истории. 2003. № 7. С. 108; Он же. Российская благотворительность в XVIII-XIX веках (К вопросу о периодизации и понятийном аппарате) // Отечественная история. 2003. № 6. С. 152.

⁶ Соколов А.Р. Российская благотворительность в XVIII-XIX веках... С. 152.

⁷ Соколов А.Р. Благотворительная деятельность «Императорского человеколюбивого общества» ... С. 109-110.

приютов ведомства императрицы Марии и открыт первый детский приют – «Николаевский». Средства приюта формировались из частных пожертвований, лотерей, лекций и др.⁸

В 1840-е годы в губернских и уездных центрах Российской империи возникли полугосударственные учреждения в области профилактики нищенства – Комитеты для разбора и призрения просящих милостыни (в просторечье – «комитеты о нищих»). Капиталы учреждений формировались из частных пожертвований, кружечных сборов, ежегодных субсидий от Человеколюбивого общества, а также от адрес-конторы (органа, аккумулировавшего сведения о проживающих в городах беглых крестьянах, лицах, проживавших по фальшивым паспортам) и городской думы. В комитетах работали дворяне, купцы, представители духовенства, известные в обществе своими занятиями благотворительностью. В 1830-е годы комитеты о нищих возникли в Петербурге и Москве, они ведали работными домами этих городов⁹. Действия Комитетов сводились к квалификации нищих с последующим оказанием помощи действительно нуждающимся и организацией принудительного труда, либо высылкой по этапу нищих-профессионалов. Развитию этих учреждений мешала бюрократическая организация, заглушавшая «дух живой инициативы и горячей преданности делу», слабое материальное положение, а также отсутствие контактов с городским управлением¹⁰.

⁸ Зорин А.Н., Ключина Е.В. Общественные организации городов // Очерки городского быта дореволюционного Поволжья / А.Н. Зорин, Н.В. Зорин, А.П. Каплуновский, Э.Б. Каплуновская, Е.В. Ключина, Л. Хэфнер. Ульяновск, 2000. С. 422–423.

⁹ Ульянова Г.Н. Благотворительность и общественное призрение в России... С. 176–177, 180.

¹⁰ Дерюжинский В.Ф. Заметки об общественном призрении. М., 1897. С. 89.