

САМООРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАН

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ТРЕТЬЕГО
СЕКТОРА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19:
ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Центр исследований гражданского общества
и некоммерческого сектора
Сокольщик Л.М.

Государственная поддержка третьего сектора в период пандемии COVID-19: опыт зарубежных стран

Поддержка третьего сектора в сложившейся кризисной ситуации во многом осуществляется путем создания специальных государственных фондов, которые напрямую финансируют некоммерческие организации. В отдельных странах власти пошли на беспрецедентные меры и начали распределять целевые гранты и субсидии на покрытие заработной платы сотрудников, которые остались в штате НКО, но временно не могут исполнять свои обязанности.

Правительство Великобритании объявило о выделении помощи в размере 750 млн. ф. ст. для поддержки благотворительных организаций, из которых 370 млн. ф. ст. должны быть перечислены небольшим местным НКО по всей стране, еще 360 млн. ф. ст. планируется направить системообразующим некоммерческим организациям, оказывающим поддержку социально незащищенным слоям населения и хосписам¹. Таким образом, десятки тысяч социально ориентированных некоммерческих организаций в Великобритании, получив прямые денежные субсидии, смогут удовлетворить возросший спрос на социальные услуги, а также про-

должить свою повседневную деятельность по оказанию помощи нуждающимся. Программы по поддержке НКО в Великобритании был приняты и на региональном уровне – в Уэльсе, в Шотландии, в Англии. С целью преодоления коронакризиса в африканских странах правительство США выделило 500 тыс. долл., которые будут израсходованы на информирование населения о рисках эпидемии, укрепление общественной коммуникации и социальной мобилизации, контроль за соблюдением норм дезинфекции.

Австралия как страна, занимающая четвертое место в Мировом индексе благотворительности, активно развивает кооперацию государства и третьего сектора в борьбе с текущим вызовом². Ряд крупных национальных НКО, объединившись, создали Антикризисный кабинет благотворительных организаций, который выработал перечень первоочередных государственных мер поддержки гражданского общества в Австралии. Среди наиболее важных предложений можно выделить: освобождение фондов, финансируемых государством, от ряда принятых ранее обязательств; двенадцатимесячный мораторий на сокращение бюджетов благотворительных программ; субсидии на покрытие зарплат сотрудников НКО; налоговые каникулы; организация систематического обучения по переводу деятельности третьего сектора в удаленный формат³.

Более того, 8 апреля 2020 г. парламент Австралии принял закон «Об экономических мерах реагирования на коронавирус (выплаты и льготы)» (Coronavirus Economic Response Package (Payments and Benefits) Bill)⁴. Этот нормативный акт предусматривает субси-

¹ Chancellor sets out extra £750 million coronavirus funding for frontline charities. URL: <https://www.gov.uk/government/news/chancellor-sets-out-extra-750-million-coronavirus-funding-for-frontline-charities> (дата обращения: 25.06.2020).

² Buy a nurse a coffee: ways Australians can help others during the coronavirus crisis. – The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/lifeandstyle/2020/mar/28/buy-a-nurse-a-coffee-ways-australians-can-help-others-during-the-coronavirus-crisis> (дата обращения: 25.06.2020).

³ Charity leaders unite to lead sector through COVID-19. URL: <https://probonoaustralia.com.au/news/2020/04/charity-leaders-unite-to-lead-sector-through-covid-19/> (дата обращения: 25.06.2020).

⁴ COVID-19 response. URL: <https://www.nfplaw.org.au/covid19> (дата обращения: 25.06.2020).

дии благотворительным организация в рамках государственной программы по сохранению рабочих мест «Джоб Кипер». Средства получают НКО, зарегистрированные в Австралийской комиссии по благотворительности и некоммерческим организациям (ACNC) в случае, если их денежный оборот сократился более чем на 15 % по сравнению с прошлым аналогичным периодом. Местные legislatures страны также приняли антикризисные законы.

В то же время объемы и способы помощи в различных странах отличаются. Если в США, Канаде, Великобритании, Австралии вместе с пакетами финансовой поддержки малого и среднего бизнеса осуществляется помощь некоммерческим организациям, то в других странах, например, в Германии, НКО не подпадают под меры поддержки бизнеса. В силу специфики политического устройства этой страны каждый субъект федерации принимает самостоятельные решения по поддержке третьего сектора, что было осуществлено, например, в Баварии. Другие европейские страны делают акцент не столько на прямую финансовую поддержку НКО, хотя и подобные примеры имеют место, сколько на комплексное решение проблемы безработицы, в том числе в третьем секторе.

Государственные структуры производят не только финансовые вливания, они стремятся максимально защитить права добровольцев, борющихся с последствиями распространения коронавируса. Ассоциация волонтеров Австралии обратилась к правительству с призывом обеспечить безопасность волонтеров в условиях пандемии и разработала рамочные документы, в которых изложены принципы волонтерской деятельности во время эпидемии. Инициатива в определенной степени может быть актуальной и для России, так как в стране пока еще существуют законодательные лакуны в защите прав, жизни и здоровья волонтеров в условиях

пандемии. В данном контексте, возможно, стоит рассмотреть механизмы государственного страхования рисков, возникающих для волонтеров при осуществлении их деятельности.

Одной из ключевых задач, стоящих перед правительствами стран, столкнувшихся с эпидемией, является поддержка систем здравоохранения. С этой целью государственные органы организуют наборы волонтеров (так происходит в Греции, Испании, Италии, Дании, Ираке), призывают медицинских работников вернуться в профессию (например, в Венгрии). Осуществляется координация противоэпидемиологических мер и на международном уровне. Африканский союз совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), международными НКО разработал общеконтинентальную стратегию противодействия пандемии. ВОЗ также содействовала принятию планов по реагированию на эпидемию на уровне отдельных стран Африки. По ее инициативе были организованы тренинги для медработников и волонтеров, мобилизованы эксперты для консультирования и обмена опытом, сформированы группы быстрого реагирования на вспышки заболевания.

Представители государственных структур стран ближнего зарубежья и СНГ также подключились к благотворительным проектам. Сопредседательный орган «Ассамблея народов Казахстана» принял активное участие в общегосударственной благотворительной акции «Мы вместе», в рамках которой его члены пожертвовали свыше 270 мил. тенге на приобретение более 400 тыс. медицинских масок для населения⁵. Генеральная прокуратура Украины объявила сбор пожертвований среди своих сотрудников на борьбу с пандемией коронавируса и ее последствиями. В частности, представители прокуратуры Луганской области перечислили 400 тыс. гривен местным медицинским учреждениям⁶. Благотворительную

⁵ Ассамблея «Біз біргеміз» қайырымдылық акциясы аясында 300 мыңға жуық адамға көмек көрсетті. URL: <http://kazgazeta.kz/?p=99301> (дата обращения: 25.06.2020).

⁶ На Луганщине работники органов прокуратуры перечислили часть своей зарплаты на нужды рубежанской больницы. URL: <https://lugradar.net/2020/04/210683> (дата обращения: 25.06.2020).

акцию запустило Министерство внутренних дел Белоруссии, инициативу поддержали все подразделения и организовали снабжение дома престарелых Минского района медицинскими масками. Один из депутатов парламента Киргизии совместно с фондом «Общество Корнелиуса» передал 500 продовольственных наборов для малоимущих семей города Токмок⁷. Последовали примеру киргизских коллег депутаты парламента Молдавии, которые в условиях удаленной работы и ограничения деятельности пожертвовали часть своих зарплат за март и апрель 2020 г. на нужды больниц, работающих с ковид-пациентами⁸.

В Казахстане члены молодежного крыла партии «Нур Отан», создавшие волонтерское движение под названием «Жас Отан», оказывают адресную помощь одиноким престарелым людям, многодетным и малообеспеченным семьям, детям-сиротам, людям с особыми потребностями⁹. Для расширения информационного эффекта и популяризации добровольческого движения к своей деятельности они привлекли представителей эстрады в качестве волонтеров проекта. За время ограничительных мер свыше 3 тыс. волонтеров по всей стране доставили товары первой необходимости 65 тыс. семей. Как сообщается, в каждом наборе, передаваемом нуждающейся семье, содержится 30 кг продуктов питания и 50 медицинских масок.

В условиях резкого сокращения доходов граждан, роста безработицы и приостановки экономической деятельности правительствами предпринимают меры по поддержанию бюджетов домохозяйств, НКО и бизнес-структур. Государственная помощь некоммерческому сектору и волонтерству имеет следующие формы: 1) законодатель-

ная; 2) организационно-координационная; 3) образовательная; 4) корректировка налогового регулирования и принятие антикризисных программ; 5) финансовая поддержка. С целью нивелирования острых социальных последствий пандемии ряд зарубежных стран также стал практиковать разовые или систематические выплаты безусловного базового дохода для граждан.

⁷ Грантеры программы P4I содействуют продвижению онлайн образования в кыргызстане и помогают малообеспеченным семьям. URL: <http://cso-central.asia/granteriy-programmy-p4i-sodejstvuyut-prodvizheniyu-onlajn-obrazovaniya-v-kyrgyzstane-i-pomogayut-maloobespechennym-semyam/> (дата обращения: 25.06.2020).

⁸ Депутаты пожертвовали деньги из зарплаты больницам, где лечат пациентов с COVID-19. URL: <https://point.md/ru/novosti/obschestvo/deputaty-pozhertvovali-dengi-iz-zarplaty-bolnitsam-gde-lechat-patsientov-s-covid-19> (дата обращения: 25.06.2020).

⁹ Жұлдыздар азық-түлік себетін таратты. URL: <https://aikyn.kz/zhuldyzdar-azyq-tuelik-sebetin-taratty/> (дата обращения: 25.06.2020).