

РОССИЙСКИЙ БИЗНЕС В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Перспективы института государственно-частного партнерства в условиях пандемии COVID-19

Улугназаров А.А.³

В данной статье рассматриваются тенденции развития государственно-частного партнерства с учетом условий современного состояния экономики. В настоящий момент негативные факторы воздействуют как на частный элемент ГЧП, так и на государство, что существенно сказывается на реализации проектов. Автор провел системный анализ проблем ГЧП на современном этапе: правового регулирования, экономических аспектов функционирования института, динамики развития. Были выработаны рекомендации по улучшению функционирования института государственно-частного партнерства.

Ключевые слова:

*Государственно-частное партнерство; инвестиционный климат;
предпринимательство; бизнес и государство.*

³ Улугназаров Азизбек Аъзамович - Студент 3 курса Факультета права НИУ ВШЭ (Образовательная программа: Юриспруденция); Тел. +7(903) 577-83-85 E-mail: aaulugnazarov@edu.hse.ru

Институт государственно-частного партнерства был внедрен относительно недавно, а именно Федеральным законом № 224 от 13 июля 2015 г. и в нынешних экономических и экологических условиях переживает не самые лучшие времена. По данным Минэкономразвития, на начало 2020 года в России числилось около 3,1 тыс. проектов ГЧП и концессионных соглашений [6, с. 4]. Общий объем инвестиционных обязательств по ним превышает 1,7 трлн. руб., из которых 1,2 трлн. приходится на внебюджетные инвестиции. Подавляющее большинство соглашений о ГЧП (94%) заключены на муниципальном уровне.

В сравнении с очень схожим институтом концессионных соглашений ГЧП имеет два главных минуса, которые делают этот институт менее привлекательным. В первую очередь, концессия появилась на 10 лет раньше, из чего следует, что успела накопиться как коммерческая, так и судебная практика. Вторая причина – это необходимость проведения проверки эффективности предлагаемого проекта. Согласно статье 9 Федерального закона № 224-ФЗ лишь после этой проверки проект допускается к рассмотрению на сравнительное преимущество. Этим обуславливаются дополнительные и достаточно существенные издержки предпринимателей на экспертизы, которые не гарантируют дальнейшего утверждения проекта. Этот вопрос далеко неоднозначный, т.к. отмена требования об экспертизах порождает условия для возникновения коррупционных рисков. Проведение же экспертизы самим государством может привести не только к новым коррупционным схемам, но и увеличению расходов государства.

Кроме того, в силу пункта 1 абзаца 8 статьи 5 Федерального закона № 224-ФЗ (ред. от 26.07.2019), к требованиям, которые относятся к частному партнеру, относятся и не проведение ликвидации юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о возбуждении производства по делу о банкротстве

юридического лица. В текущих кризисных условиях данное требование приводит к коллапсу. Первое. Кризис крайне больно всегда бьет по бизнесу, и множество компаний закрываются. Вторым фактором является 6-месячный мораторий на банкротство, который был введен Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 428 "О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников". С учетом всего вышеуказанного, будет гораздо сложнее определять ненадежных частных партнеров, поскольку кто-то оказался на грани банкротства до моратория, а кто-то может впасть в фактическое банкротство уже во время кризиса, либо во время составления соглашения и на других этапах. Это проблема также открывает возможности для различных коррупционных схем.

Еще одной глобальной проблемой развития государственно-частного партнерства является невысокий инвестиционный климат. Эта проблема возникла по ряду причин, в том числе, и из-за незаконных уголовных преследований предпринимателей, что подтверждается судебной статистикой. Статистика остается удручающей: согласно данным в 2012 г. по ст. 159–159.6. было возбуждено 161 969 уголовных дел, а в конце 2016 г. по тем же статьям – уже 191 909 уголовных дел [4, с. 44]. При этом в том же 2016 г. до суда было доведено лишь 15% дел, возбужденных в отношении предпринимателей [3, с. 31]. Интерес представляет статистика судебной коллегии Верховного Суда С РФ по уголовным делам. Согласно этим данным, количество осужденных за преступления в экономической сфере и предпринимательстве сократилось за 5 лет в 4 раза (с 8 тыс. чел. в 2010 г. до 2032 в 2015 г.). За первое полугодие 2016 г. было осуждено 1000 чел., из которых примерно четверть была освобождена судом от ответственности, что явно свидетельствует о том, что практика необоснованных уголовных преследований сохраняется [5]. Согласно статистике Верховного Суда за

2019 г., в суды поступило 35936 дел по статьям 159, 159.1-159.6 Уголовного Кодекса Российской Федерации, 9814 дел о растрате или присвоении, а также 11406 дел - по преступлениям в сфере экономики. Итого 57156 дел, из которых было прекращено 16346 дел, оправдано было 17666 лиц, а осуждено 39167 чел. [7].

В качестве яркого примера можно привести дело Майкла Калви, которое вызвало серьезный резонанс и в целом привело к снижению инвестиционных потоков. Особенно актуальным это является сейчас, потому что экономический кризис имеет мировые масштабы и затронул огромное количество стран. Этот аспект ГЧП является существенным, т.к. инвестиционная поддержка проектов позволяет в целом более эффективно развивать инфраструктуру и экономику вообще.

Стоит также обратить внимание на проблемы сферы ГЧП, вызванные эпидемиологической ситуацией. Институт государственно-частного партнерства является дуалистическим: его существование без одного из партнеров невозможно просто по его природе. Перед частным сегментом в настоящих условиях стоят серьезные проблемы ввиду вынужденных ограничений на работу. По прогнозам российских бизнес объединений (ТПП, «Опора России», «Деловая Россия»), миллион субъектов малого и среднего предпринимательства прекратят свою деятельность до августа 2020 г. Это колоссальные потери для частного сектора экономики. Для сравнения: в прошлом году в России на фоне повышения НДС и общего ухудшения экономических условий закрылось 700 тыс. малых и средних фирм [1]. В настоящее время на сложную экономическую ситуацию наложился эпидемиологический кризис, что делает функционирование субъектов МСП ещё более тяжелым и неопределенным. Стоит отметить, что множество региональных проектов по форме ГЧП реализуется с субъектами среднего и малого предпринимательства. По мнению

председателя комитета по ГЧП «Опоры России» Максима Оводкова, сложная эпидемиологическая обстановка также скажется на проектах, т.к. 75-80% таких проектов не превышают 1 млрд. руб., то есть они рассчитаны на МСП [2]. По информации Национального центра ГЧП, в общей сложности из-за пандемии и снижения темпов роста экономики в группе риска оказались более 340 реализуемых проектов, а денежный ущерб будет составлять 25-30 млрд. руб. [2]. Помимо рисков для субъектов МСП, в большом количестве проектов велика доля импортных материалов и оборудования, поставка которых может быть ограничена или приостановлена на срок до устранения последствий эпидемии. К тому же цена импортных товаров существенно выросла.

Национальный центр ГЧП выделяет несколько отраслей, в которых свыше ста проектов ГЧП, находящихся на стадии строительства или эксплуатации, пострадают больше всего. Прежде всего это:

- социальное обслуживание населения и бытовые услуги – 32 проекта (падение выручки от 50 до 100%);
- санаторно-курортное лечение – 28 проектов (падение выручки от 10 до 90%);
- культура, досуг, туризм и другие объекты социокультурного назначения – 28 проектов (падение выручки от 20 до 100%);
- физкультура и спорт – 17 проектов (падение выручки от 70 до 100%);
- городской транспорт и транспортная инфраструктура в городах – десять проектов (падение выручки от 30 до 60%).

В общей сложности в рамках всех этих проектов частные компании могут недосчитаться более 8 млрд. руб. выручки только за первые три месяца карантина, а в случае сохранения режима ограничений до полугода потери могут составить порядка 12 млрд. руб., прогнозирует Центр. Эксперты прогнозируют сдвигание сроков по реализуемым проектам и перенос реализации

запланированных проектов. Тогда как расторжение соглашений не выгодно ни одной из сторон партнерства.

Очевидно, что в нынешней ситуации необходимо обеспечивать поддержку, прежде всего, частного элемента государственно-частного партнерства. Более того, поддержка должна быть системной и многосторонней для обеспечения стабильного развития этого института. Специалисты предлагают следующие меры эффективной поддержки: расширение перечня оснований изменения условий концессионных соглашений, включение в них изменения эпидемиологической обстановки; налоговые и арендные каникулы для пострадавших отраслей.

Список литературы:

1. Виноградова Е. Свободная масса: до августа закроется миллион малых и средних компаний // Сайт «Известия» [Электронный ресурс] URL:<https://iz.ru/1011507/ekaterina-vinogradova/svobodnaia-massa-do-avgusta-zakroetsia-million-malykh-i-srednikh-kompanii> (Дата обращения: 15.05.2020).

2. Гальчева А. Эксперты оценили ущерб для государственно-частных проектов из-за вируса // Информационное агентство «РБК» [Электронный ресурс] URL:<https://www.rbc.ru/economics/25/03/2020/5e79ec309a79474781fd0af3> (Дата обращения: 15.05.2020)

3. Козбанов А.И. Тенденции и перспективы защиты предпринимателей от незаконного уголовного преследования в современной России // Евразийская адвокатура - 2018. - №1. - с. 31-33.

4. Логвинчук Р.О. Особенности привлечения к уголовной ответственности топ-менеджеров и руководителей организаций // Евразийская адвокатура - 2018. - №4. - с.43-45.

5. Шувалова М. Особенности рассмотрения уголовных дел в отношении предпринимателей: разъяснения ВС РФ [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/article/1021100/> (Дата обращения: 10.05.2020)

6. Информационно-аналитический обзор «О развитии государственно-частного партнерства в Российской Федерации (февраль 2020г.)» Официальный сайт Министерства экономического развития РФ [Электронный ресурс] URL:https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_rossii_podgotovilo_informacionno_analiticheskiy_obzor_o_razvitiy_gchp_v_rossii.html

Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных дел по первой инстанции за 2019г. // Сайт Судебного департамента при ВС РФ [Электронный ресурс] URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5258> (Дата обращения 03.05.2020)

Prospects for public-private partnership in the context of the COVID-19 pandemic

Ulugnazarov Azizbek - 3rd year student of the HSE Faculty of law (Educational program: Jurisprudence); Tel. +7(903) 577-83-85 E-mail: aaulugnazarov@edu.hse.ru

This article examines the trends in the development of public-private partnerships in the context of the current state of the economy. At the moment, negative factors affect both the private element of the PPP and the state, which significantly affects the implementation of projects. The author conducted a systematic analysis of PPP problems at the present stage: legal regulation, economic aspects, dynamics of development. Recommendations were made to improve the functioning of the public-private partnership.

Key words:

Public-private partnership; investment climate; entrepreneurship; business and the state.