

2020

Аналитический меморандум

ЦКЕМИ НИУ ВШЭ

Научный семинар

«Соотечественники за рубежом»



В рамках серии научных семинаров «Международная социально-гуманитарная политика в контексте мировых трансформаций» 29 сентября состоялась дискуссия на тему «Русскоязычные, диаспора, соотечественники за рубежом – что приоритетнее?»

*Основным докладчиком выступила аналитик Института развития интеграционных процессов ВАРТ и главный редактор сайта «Креативная дипломатия» **Виктория Иванченко**. Докладчик представила всесторонний анализ текущего состояния внешней социально-гуманитарной политики России в ее правовом, административно-организационном и содержательном измерениях, обозначила основное проблемное поле в рассматриваемой сфере, предложила оригинальные подходы для решения стоящих перед отраслью задач и наметила траекторию ее дальнейшего развития.*

*В качестве главного дискуссанта выступил доктор исторических наук, доцент кафедры теории и истории международных отношений РУДН, заместитель заведующего по научной деятельности **Константин Курылев**. Практическим опытом деятельности в сфере социально-гуманитарного сотрудничества поделился представитель ФА «Россотрудничество» в Молдове **Николай Журавлев**. В мероприятии приняли участие директор ЦКЕМИ **Анастасия Лихачева**, заместитель директора ЦКЕМИ **Дмитрий Сулов**, старший научный сотрудник ЦКЕМИ **Василий Кашин**.*

I. Подходы к определению «соотечественники за рубежом»

Термин *«соотечественники за рубежом»* был закреплён в России на законодательном уровне в 1999 году. По оценкам 2019 года, их число составляет 25-30 млн. Для того, чтобы стать соотечественником за рубежом, достаточно идентифицировать свой интерес к русской культуре и укреплению отношений с соотечественниками. Термин *«носитель русского языка»* носит более юридический характер и был внедрён с целью получения гражданства лицами, использующими русский язык или родившимися на территории бывшего СССР. Понятие *«русскоязычные»* включает в себя не только диаспору и носителей русской культуры, но в целом и тех лиц, которые считают русский язык одним из своих основных. Концепция *«глобальные русские»* обозначает русских или россиян, которые выехали из России и могут соотносить себя с ней, а также влиять на формирование образов России за рубежом. Такие люди осознают свои связи с Россией, но не ограничивают себя ею. Среди примеров: Сергей Брин, Павел Дуров, Наталья Водянова; IT-сообщество в Кремниевой долине; наследники старых волн эмиграции.

II. Законодательная база

Государственная политика РФ в отношении соотечественников за рубежом регулируется федеральным законом от 24.05.1999 г. №99-ФЗ, ключевые положения которого включают в себя следующие элементы:

- Россия – правопреемница СССР;
- Соотечественники – важная часть внешней и внутренней политики;
- Соотечественниками являются граждане РФ или те, кто сделал выбор «в пользу духовной, культурной и правовой связи с РФ», если их предки были выходцами из Российской империи или СССР;
- Соотечественники за рубежом имеют то же право на образование на территории РФ, что и граждане РФ. При этом они не имеют таких же избирательных прав, какие есть у российских граждан;
- Соотечественники за рубежом имеют право на переселение/репатриацию в РФ в упрощённом порядке, при этом преимущество имеют «носители русского языка».

III. Институты, регулирующие данную сферу

- Россотрудничество (аудитория – соотечественники);
- Фонд «Русский мир» (аудитория – соотечественники и русскоязычные);
- Фонд поддержки и защиты прав соотечественников;
- Всемирный координационный совет российских соотечественников;
- Координационные советы организаций российских соотечественников;
- Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом;
- Департамент по работе с соотечественниками за рубежом в МИД.

IV. Проблемные области, связанные с соотечественниками за рубежом и способы их нивелирования

Первая проблемная область связана с *разграничения понятий*. Если государство взаимодействует с соотечественниками за рубежом, но при этом исключает понятие диаспоры, то весь инструментарий и политика строится иначе. В этом случае работа с диаспорой понимается как работа с группой, которая только покинула Россию относительно недавно.

В то же время *законодательство* учитывает последствия распада СССР, но уже не совсем учитываем новые факторы, в том числе самостоятельный выезд россиян за рубеж. Среди иных факторов выделим то, что русскоязычные группы из других постсоветских стран часто формируют за рубежом свои собственные сообщества. С этими сообществами также надо работать в гибкой манере. Процесс работы с соотечественниками за рубежом по большей части чрезмерно *«зарегулирован»*, лишен гибких форматов. Основные официальные учреждения несут бюрократический оттенок, поэтому люди, прежде всего молодёжь, не стремятся взаимодействовать с излишне бюрократизированными организациями.

Другая проблема состоит в *восприятии* соотечественников за рубежом – как «своих» или «чужих». Данная проблема важна, потому что те представители, покинувшие Россию, рассматривают возможность возвращения или настроены налаживать связи с РФ. Восприятие соотечественников за рубежом в качестве «чужих» может снижать эффективность каналов взаимодействия со своей Родиной.

В этой связи, необходимо *реформирование программ возвращения и поддержки*: помощь на начальном этапе в поиске жилья, трудоустройства, облегчение бюрократического процесса, создание программ, привлекательных для

соотечественников за рубежом.

В улучшении также нуждается *инструментарий работы* с соотечественниками за рубежом, потому что до сих пор данная группа ассоциирует себя с Россией, но критикует последнюю за недостаточную поддержку.

Меры, которые могут улучшить имидж России среди соотечественников за рубежом:

- Системы преференций;
- Программы репатриации: продвижение, поддержка, расширение;
- Создание, сохранение и укрепление связей: через государственные органы, НКО и частные организации;
- Консультации: по возвращению в РФ, получению работы, жилью;
- Гибкость и доступность: отсутствие координации и разделения полномочий между институтами поддержки (Россотрудничество, «Русский мир»).

