**Памятка**

об особенностях осуществления казначейского сопровождения операций на лицевых счетах участников казначейского сопровождения в 2022 году

* *Глоссарий*
* *Нормативные правовые акты*
* *Что такое казначейское сопровождение и чем оно регулируется?*
* *В отношении каких средств осуществляется казначейское сопровождение?*
* *Что такое санкционирование расходов, и как оно осуществляется?*
* *Что такое бюджетный мониторинг?*
* *Расширенное казначейское сопровождение*
* **Казначейское сопровождение** – проведение Федеральным казначейством операций с денежными средствами участника казначейского сопровождения.
* **Участник казначейского сопровождения** – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, физическое лицо (производитель товаров, работ, услуг), получающие средства, указанные в пункте 2 статьи 5 Федерального закона от 06.12.2021 № 390-ФЗ.
* **Бюджетный мониторинг в системе казначейских платежей** – деятельность Федерального казначейства по своевременному предупреждению и предотвращению финансовых нарушений участников системы казначейских платежей (далее – бюджетный мониторинг).

****

 **Нормативные правовые акты (Приложение 1)**

С 1 января 2022 г. вступают в силу положения, закрепляющие правовые основы казначейского сопровождения осуществления операций на лицевых счетах участников казначейского сопровождения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

**Перечисление целевых средств будет осуществляться на открытый лицевой счет участника казначейского сопровождения с кодом «71».**

**В 2022 году казначейскому сопровождению подлежат целевые средства, получаемые НИУ ВШЭ в целях приобретения и создания нефинансовых активов (основных средств, нематериальных активов, материальных запасов), а также оплаты работ и услуг по их содержанию, указанные в Перечне[[1]](#footnote-1), соглашения о предоставлении которых заключаются в 2022 году:**

* **субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации (код субсидии 02-01);**
* **субсидии в целях осуществления капитальных вложений в строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства государственной собственности Российской (код субсидии 04-01);**
* **гранты в форме субсидий.**

**Таким образом, для НИУ ВШЭ казначейскому сопровождению в 2022 г. подлежит:**

1. **Получение НИУ ВШЭ целевых средств по соглашениям (договорам) об их предоставлении.**
2. **Использование НИУ ВШЭ целевых средств по договорам (контрактам), по которым НИУ ВШЭ – заказчик, в части:**
	1. перечисления исполнителю авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым с исполнителями по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются целевые средства;
	2. перечисления исполнителю авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных в пунктах 2.1 и 3.1 государственных контрактов (контрактов, договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг;
	3. расчетов по контрактам (договорам), заключаемым в целях исполнения государственных контрактов, заключаемых в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на сумму более 600,0 тыс. рублей.

**А также:**

1. **Получение НИУ ВШЭ целевых средств, признаваемых таковыми и подлежащими казначейскому сопровождению для заказчика, по государственному контракту, договору (контракту), по которым НИУ ВШЭ – исполнитель, в части:**
	1. получения НИУ ВШЭ авансовых платежей по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 100,0 млн. рублей и более;
	2. получения НИУ ВШЭ авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, подлежащие казначейскому сопровождению;
	3. расчетов по государственным контрактам, заключаемым в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на сумму более 600,0 тыс. рублей.

***Для информации:***

***Целевые субсидии, предоставляемые бюджетным и автономным учреждениям, НЕ подлежащие казначейскому сопровождению в 2022 году:***

1. *Субсидии в целях осуществления выплат физическим лицам (коды субсидии 01-01 по 01-99).*
2. *Субсидии в целях осуществления мероприятий, включая мероприятия по мобилизационной подготовке, гражданской обороне, предотвращению эпидемий (пандемий) (коды 05-01 по 05-99).*
3. *Субсидии в целях осуществления мероприятия по охране здоровья граждан (коды 06-01 по 06-99).*
4. *Иные субсидии (коды 08-01 по 08-18).*

*Для НИУ ВШЭ, как получателя субсидий, не подлежат казначейскому сопровождению:*

* *субсидия в целях выплаты стипендий обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам, адъюнктам, аспирантам и докторантам), а также осуществления выплат воспитанникам воинских частей (код субсидии 01-10);*
* *субсидия в целях выплаты студентам и аспирантам стипендии Президента Российской Федерации и стипендий Правительства Российской Федерации (код субсидии 01-11);*
* *субсидия в целях реализации мероприятий по подготовке высококвалифицированных кадров и повышению квалификации кадров, в том числе стажировке (код субсидии 08-02);*
* *субсидия в целях реализации мероприятий в рамках международного сотрудничества (код субсидии 08-15);*
* *субсидия в целях обеспечения организации реализации проектов (в том числе федеральных проектов), включая методическую поддержку, координацию, мониторинг, свод и анализ информации об их реализации (08-16).*

**Требования к условиям соглашений, государственных контрактов, договоров (контрактов), источником финансирования по которым являются целевые средства, подлежащие казначейскому сопровождению**

Государственные контракты, договоры (соглашения), контракты (договоры), исполнение обязательств по которым подлежит казначейскому сопровождению, должны в обязательном порядке содержать положения **(Приложение 2)**, предусмотренные пунктом 2 статьи 242.23 Бюджетного кодекса, в том числе о представлении в Федеральное казначейство документов, установленных порядком санкционирования, о ведении раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по каждому контракту и т.д.

При казначейском сопровождении ЗАПРЕЩАЕТСЯ перечисление целевых средств с лицевого счета:

1. в качестве взноса в уставный (складочный) капитал другого юридического лица (дочернего общества юридического лица), вклада в имущество другого юридического лица (дочернего общества юридического лица), не увеличивающего его уставный (складочный) капитал, если нормативными правовыми актами (правовыми актами), регулирующими порядок предоставления средств, не предусмотрена возможность их перечисления указанному юридическому лицу (дочернему обществу юридического лица) на счета, открытые им в учреждении Центрального банка Российской Федерации или в кредитной организации;
2. в целях размещения средств на депозитах, а также в иные финансовые инструменты, за исключением случаев, установленных федеральными законами или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;
3. на счета, открытые в учреждении Центрального банка Российской Федерации или в кредитной организации юридическому лицу, за исключением случаев, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
4. на счета, открытые в учреждении Центрального банка Российской Федерации или в кредитной организации юридическим лицам, заключившим с участником казначейского сопровождения контракты (договоры),

за исключением контрактов (договоров), заключаемых в целях:

- приобретения услуг связи по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи или почтовых отправлений,

- коммунальных услуг,

- электроэнергии,

- гостиничных услуг,

- услуг по организации и осуществлению перевозки грузов и пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования,

- авиационных и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом,

- подписки на периодические издания,

- в целях аренды,

- осуществления работ по переносу (переустройству, присоединению) принадлежащих участникам казначейского сопровождения инженерных сетей, коммуникаций, сооружений,

а также

- в целях проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности,

- осуществления страхования в соответствии со страховым законодательством,

- в целях приобретения услуг по приему платежей от физических лиц, осуществляемых платежными агентами.

****

**Санкционирование расходов**

Операции с целевыми средствами проводятся после осуществления территориальными органами Федерального казначейства **санкционирования** расходов в порядке, установленном приказом Минфина России от 17.12.2021 № 214н, и бюджетного мониторинга.

Алгоритм санкционирования операций с целевыми средствами:

1. Формирование НИУ ВШЭ Сведений об операциях с целевыми средствами на 20\_\_ год и на плановый период 20\_\_ - 20\_\_ годов (код формы по ОКУД 0501213) (далее – Сведения).

В Сведениях указываются источники поступлений целевых средств, а также направления расходования целевых средств (далее - целевые расходы), обеспечивающие достижение результата предоставления субсидии, соответствующие предмету государственного контракта, контракта (договора).

1. Утверждение Сведений:

- НИУ ВШЭ – получатель субсидии: получателем субсидии (в соответствии с условиями соглашения или в случае представления им в территориальный орган Федерального казначейства разрешения получателя бюджетных средств на утверждение Сведений);

- НИУ ВШЭ – исполнитель по контракту (договору): заказчиком по контракту (договору) либо исполнителем (в соответствии с условиями контракта (договора) или в случае представления им в территориальный орган Федерального казначейства разрешения заказчика на утверждение Сведений).

1. Представление НИУ ВШЭ в территориальный орган Федерального казначейства утвержденных Сведений.
2. Проверка Территориальным органом Федерального казначейства представленных НИУ ВШЭ Сведений.

Не позднее рабочего дня, следующего за днем представления Сведений Территориальным органом Федерального казначейства:

- отражает показатели Сведений на лицевом счете в случае соответствия представленных Сведений требованиям законодательно установленного порядка;

- возвращает Сведения в случае несоответствия вышеуказанных требований.

Территориальный орган Федерального казначейства проверяет Сведения на непревышение суммы остатка, разрешенного к использованию, над суммой остатка целевых средств, учтенного на лицевом счете участника казначейского сопровождения.

**Бюджетный мониторинг при осуществлении операций на лицевых счетах участников**

Территориальный орган Федерального казначейства при санкционировании операций с целевыми средствами осуществляет проверки в рамках бюджетного мониторинга **(Приложение 3)** распоряжений о совершении казначейских платежей, предоставленных участником казначейского сопровождения.

Бюджетный мониторинг осуществляется путем проверки наличия оснований и признаков, включенных в классификатор признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения, для принятия мер реагирования.

При наличии оснований Территориальный орган Федерального казначейства устанавливает:

1. запрет осуществления операций на лицевом счете;
2. отказ в осуществлении операции на лицевом счете участника казначейского сопровождения

и информирует о применении указанных мер реагирования государственного (муниципального) заказчика, заказчика, которым открыт лицевой счет в органе ФК.

**Расширенное казначейское сопровождение**

Расширенное казначейское сопровождение осуществляется в отношении:

а) расчетов по государственным контрактам, начальная (максимальная) цена которых составляет 1 млрд. рублей и более, договорам (соглашениям), заключаемым на сумму 1 млрд. рублей и более, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предметом которых является строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества;

б) расчетов по контрактам (договорам), заключаемым в целях исполнения государственных контрактов, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, договоров (соглашений) на сумму более 600 тыс. рублей, предметом которых является строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества;

в) расчетов по государственным контрактам, заключаемым в целях обеспечения федеральных нужд с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определенным в соответствии с пунктами 2, 24 и 25 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», начальная (максимальная) цена которых составляет 1 млрд. рублей и более, а также расчетов по контрактам (договорам), заключаемым в целях исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 600 тыс. рублей;

г) расчетов по государственным (муниципальным) контрактам, договорам (соглашениям), контрактам (договорам), предмет которых определен в подпунктах «а», «б» и «в» настоящего пункта, источником финансового обеспечения исполнения которых являются средства, предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), в установленных законодательством случаях;

д) иных средств, определенных правовым актом Правительства Российской Федерации.

Приложение 1

**** **Нормативные правовые акты:**

* + 1. Федеральный закон от 01.07.2021 № 244-ФЗ (ред. от 29.11.2021) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;
		2. Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
		3. Постановление Правительства РФ от 24.11.2021 № 2024 «О правилах казначейского сопровождения»;
		4. Приказ Минфина России от 17.12.2021 № 214н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения»;
		5. Приказ Казначейства России от 17.10.2016 № 21н (ред. от 13.10.2021) «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства»;
		6. Постановление Правительства РФ от 25.12.2021 № 2483 «Об утверждении Правил проведения бюджетного мониторинга и применения мер реагирования в целях недопущения финансовых нарушений участниками казначейского сопровождения»;
		7. Приказ Минфина России от 02.12.2021 № 205н «Об утверждении Порядка формирования идентификатора государственного контракта, договора (соглашения) при казначейском сопровождении средств»;
		8. Приказ Минфина России от 30.12.2020 № 334н «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по соглашению, государственному контракту, договору о капитальных вложениях, контракту учреждения, договору о проведении капитального ремонта, государственному контракту по государственному оборонному заказу, договору (контракту, соглашению), распределения накладных расходов по ним, раскрытия информации о структуре цены государственного контракта, договора о капитальных вложениях, контракта учреждения, договора о проведении капитального ремонта, государственного контракта по государственному оборонному заказу, договора (контракта), суммы средств, предусмотренных соглашением, при осуществлении казначейского сопровождения целевых средств в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (применяется до принятия Порядка, утвержденного в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2021 № 390-ФЗ);
		9. Приказ Минфина России от 10.12.2021 № 210н «О порядке ведения учета доходов, затрат, произведенных участниками казначейского сопровождения в целях достижения результатов, установленных при предоставлении целевых средств, по каждому государственному (муниципальному) контракту, договору (соглашению), контракту (договору)».
		10. Приказ Минфина России от 01.12.2021 № 203н «Об утверждении Порядка формирования и ведения классификатора признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения».

Приложение 2

**Требования к условиям соглашений, государственных контрактов, договоров (контрактов), источником финансирования по которым являются целевые средства, подлежащие казначейскому сопровождению**

Государственные контракты, договоры (соглашения), контракты (договоры), исполнение обязательств по которым подлежит казначейскому сопровождению, должны содержать в том числе положения:

* об открытии в Федеральном казначействе участниками казначейского сопровождения лицевых счетов для осуществления и отражения операций со средствами участников казначейского сопровождения в соответствии с порядком, утвержденным Федеральным казначейством;
* о представлении в Федеральное казначейство документов, установленных порядком санкционирования;
* об указании в контрактах (договорах), распоряжениях о совершении казначейских платежей, а также в документах, установленных порядком санкционирования идентификатора государственного контракта, договора (соглашения) о предоставлении субсидий;
* о ведении раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по каждому государственному контракту, договору (соглашению), контракту (договору) о предоставлении субсидии в соответствии с порядком, указанном в приказе Минфина России от 30.12.2020 № 334н;
* о ведении учета доходов и затрат, произведенных в целях достижения результатов, установленных при предоставлении целевых средств по каждому государственному (муниципальному) контракту, договору (соглашению), контракту (договору), а также о формировании в указанных случаях информации о структуре цены государственного контракта, контракта (договора), суммы средств, предусмотренной договором (соглашением), в соответствии с порядком, указанном в приказе Минфина России от 10.12.2021 № 210н;
* о соблюдении установленных законодательством запретов на перечисление средств с лицевого счета (см. стр. 3-4 Памятки);
* о запрете осуществления операций на лицевом счете, об отказе в осуществлении операций на лицевом счете при наличии оснований, выявленных в рамках осуществления Федеральным казначейством бюджетного мониторинга;
* об осуществлении санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, в соответствии с представляемыми участниками казначейского сопровождения в орган ФК сведениями об операциях с целевыми средствами, сформированными и утвержденными в порядке и по форме, которые предусмотрены порядком санкционирования, и содержащими в том числе информацию об источниках поступления целевых средств и направлениях расходования целевых средств, соответствующих результатам, определенным при предоставлении целевых средств;
* о проведении операций с целевыми средствами, отраженными на лицевых счетах, после осуществления органами ФК санкционирования операций с целевыми средствами участников казначейского сопровождения в соответствии с порядком санкционирования на основании документов, установленных указанным порядком, подтверждающих возникновение денежных обязательств участников казначейского сопровождения (далее - документы-основания);
* о возврате на лицевые счета целевых средств, размещенных на депозитах, а также в иные финансовые инструменты, включая средства, полученные от их размещения, не позднее 25.12.2022 в случае, если возможность такого размещения установлена законодательством.
* о перечислении целевых средств на счета, открытые участнику казначейского сопровождения в учреждении Центрального банка Российской Федерации или в кредитной организации, при оплате обязательств, предусмотренных подпунктом «3» пункта 3 статьи 242.23 БК РФ, а также обязательств по накладным расходам, связанным с исполнением государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), в соответствии с порядком санкционирования;
* о соблюдении в установленных Правительством Российской Федерации случаях положений о расширенном казначейском сопровождении.

Приложение 3

**Бюджетные мониторинг при осуществлении операций на лицевых счетах участников казначейского сопровождения**

* 1. Бюджетный мониторинг в системе казначейских платежей – деятельность Федерального казначейства по своевременному предупреждению и предотвращению финансовых нарушений участниками казначейского сопровождения (далее – бюджетный мониторинг).
	2. Бюджетный мониторинг осуществляется путем проверки наличия оснований и признаков, включенных в классификатор признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения, для принятия мер реагирования.
	3. Основаниями для запрета осуществления операций на лицевом счете участника казначейского сопровождения (за исключением поставщика (подрядчика, исполнителя) по государственному (муниципальному) контракту) являются:

1) наличие информации о нем в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения;

2) наличие в отношении него решения межведомственного координационного органа, осуществляющего функции по противодействию финансированию терроризма, о применении мер по замораживанию (блокированию) денежных средств или иного имущества;

3) нахождение юридического лица под контролем юридического или физического лица, включенного в перечни, указанные в подпункте 1 настоящего пункта, или в отношении которого вынесено решение, указанное в подпункте 2 настоящего пункта.

* 1. Основаниями для отказа в осуществлении операции на лицевом счете участника казначейского сопровождения являются:

1) наличие информации о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, физическом лице - производителе товаров, работ, услуг, получающих денежные средства от указанного участника казначейского сопровождения, в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения;

2) наличие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица - производителя товаров, работ, услуг, получающих денежные средства от указанного участника казначейского сопровождения, решения межведомственного координационного органа, осуществляющего функции по противодействию финансированию терроризма, о применении мер по замораживанию (блокированию) денежных средств или иного имущества;

3) нахождение юридического лица, получающего денежные средства от указанного участника казначейского сопровождения, под контролем юридического или физического лица, включенного в перечни, указанные в подпункте 1 настоящего пункта, или в отношении которого вынесено решение, указанное в подпункте 2 настоящего пункта.

* 1. Территориальный орган ФК проводит проверку наличия оснований, указанных в пунктах 1.3 и 1.4, при осуществлении операций на лицевом счете участника казначейского сопровождения в части перечисления денежных средств на сумму 600 тысяч рублей и более на банковские счета, открытые в кредитных организациях, за исключением выплат персоналу и платежей по контрактам (договорам), указанным в подпункте «4» пункта 3 статьи 242.23 БК РФ.
	2. Территориальный орган ФК казначейства в порядке и сроки, которые предусмотрены порядком санкционирования, проводит проверки на наличие оснований, указанных в пунктах 1.3 и 1.4, исходя из информации, содержащейся в полученных территориальным органом ФК платежных документах участника казначейского сопровождения.
	3. При отсутствии оснований, указанных в пунктах 1.3 и 1.4, территориальный орган ФК осуществляет проведение операции на лицевом счете участника казначейского сопровождения.
	4. При наличии оснований, указанных в пунктах 1.3 и 1.4, территориальный орган ФК устанавливает запрет осуществления операций на лицевом счете или отказ в осуществлении операции на лицевом счете участника казначейского сопровождения и информирует о применении указанных мер реагирования государственного (муниципального) заказчика, заказчика, которым открыт лицевой счет в территориальный орган ФК.
	5. Признак финансовых нарушений – информация, подлежащая проверке при осуществлении операций на указанном лицевом счете, свидетельствующая о возникновении вероятности совершения финансового нарушения. Классификатор признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения формирует и ведет ФК.

Признак финансовых нарушений определяется в целях реагирования на события или действия, связанные с участниками казначейского сопровождения, влекущие вероятность возникновения у получателя бюджетных средств, предоставляющего им средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, одного или нескольких из следующих рисков:

* недостижение результатов предоставления субсидий (неисполнение или ненадлежащее исполнение государственного (муниципального) контракта;
* образование неиспользованных остатков субсидии (лимитов бюджетных обязательств);
* принятие обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств.
	1. Территориальный орган ФК осуществляет проверку в порядке и сроки, которые установлены порядком санкционирования, наличия признаков финансовых нарушений при осуществлении операций по лицевым счетам участников казначейского сопровождения исходя из платежных документов участника казначейского сопровождения.
	2. При выявлении признаков финансовых нарушений, влекущих предупреждение (информирование), территориальный орган ФК предупреждает (информирует) участника казначейского сопровождения, государственного (муниципального) заказчика, заказчика, которому открыт лицевой счет
	3. При выявлении признаков финансовых нарушений, влекущих приостановление операций на лицевом счете, территориальный орган ФК приостанавливает осуществление операций на лицевом счете участника казначейского сопровождения и информирует о применении этой меры реагирования заказчика, которому открыт лицевой счет в территориальном органе ФК.
1. Перечень целевых субсидий, подлежащих в 2022 году казначейскому сопровождению, приведен в письме Министерства финансов от 14.01.2022 № 09-02-09/1646 [↑](#footnote-ref-1)