



Министерство экономического развития
Российской Федерации



ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ



Пилотные инновационные территориальные кластеры в Российской Федерации

Направления реализации программ развития



Министерство экономического развития
Российской Федерации



ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Пилотные инновационные территориальные кластеры в Российской Федерации

направления реализации программ развития

Москва • 2015

УДК 332.14
ББК 65в6
П32

Редакционная коллегия:

Л.М. Гохберг, А.Е. Шадрин

Авторский коллектив:

В.Л. Абашкин, С.В. Артемов, М.А. Гершман, Л.М. Гохберг,
А.А. Киндрас, Е.С. Куценко, П.Б. Рудник, А.Е. Шадрин

Пилотные инновационные территориальные кластеры в Российской Федерации: направления реализации программ развития / под. ред. Л.М. Гохберга, А.Е. Шадрина; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2015. – 92 с. – 300 экз. – ISBN 978-5-7598-1277-7 (в обл.).

Аналитический доклад, подготовленный Министерством экономического развития Российской Федерации и Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики», посвящен обобщению итогов текущего этапа реализации мер, нацеленных на поддержку пилотных инновационных территориальных кластеров.

В докладе представлены результаты проведенного в 2013 г. конкурсного отбора проектов, заявленных в региональных программах развития пилотных кластеров для получения субсидии из федерального бюджета. Представлен сравнительный анализ программ и заложенных в них мероприятий, в частности ориентированных на развитие инновационной инфраструктуры кластеров. Особое внимание уделено процессу организационного оформления пилотных инновационных территориальных кластеров.

Издание предназначено для управленцев, исследователей, преподавателей, аспирантов, студентов и всех интересующихся проблемами инновационной и кластерной политики.

УДК 332.14
ББК 65в6

Editors:

Leonid Gokhberg and Artem Shadrin

Authors:

Vasily Abashkin, Sergey Artemov, Mikhail Gershman, Leonid Gokhberg,
Alexey Kindras, Evgeny Kutsenko, Pavel Rudnik, and Artem Shadrin

Pilot Innovative Clusters in the Russian Federation: Implementation of Development Programs / L. Gokhberg, A. Shadrin (eds.); National Research University Higher School of Economics. – Moscow: HSE, 2015.

*Издание подготовлено при поддержке Программы «Фонд развития прикладных исследований»
Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».*

ISBN 978-5-978-5-7598-1277-7

© Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики», 2015
При перепечатке ссылка обязательна



Содержание

Введение	6
Аббревиатуры и сокращения	8
1. Результаты конкурсного отбора заявок на федеральное софинансирование пилотных инновационных территориальных кластеров и показатели финансового обеспечения их развития из средств региональных бюджетов	10
2. Ключевые параметры региональных программ развития инновационных территориальных кластеров	19
3. Инновационная инфраструктура пилотных инновационных территориальных кластеров: инжиниринговые центры	32
4. Организационное развитие пилотных инновационных территориальных кластеров	40
Заключение	48
Литература	50
<i>Приложение 1.</i> Цели, задачи и основные характеристики бизнес-моделей инжиниринговых центров пилотных инновационных территориальных кластеров.....	52
<i>Приложение 2.</i> Методические материалы по вопросам деятельности специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития инновационного территориального кластера.....	57
<i>Приложение 3.</i> Методические материалы по оценке и мониторингу показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выполнение мероприятий программ развития пилотных инновационных территориальных кластеров.....	83

Табл. 1.1.	Направления реализации мероприятий региональных программ развития инновационных территориальных кластеров, финансировавшиеся из средств субсидии в 2013 г.	12
Табл. 1.2.	Мероприятия по направлению «Обеспечение деятельности специализированных организаций, осуществляющих методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития инновационных территориальных кластеров» и объемы средств, выделенных в 2013 г. на их реализацию.....	13
Табл. 1.3.	Мероприятия по направлению «Профессиональная переподготовка, повышение квалификации и проведение стажировок работников организаций, указанных в программе в качестве ее участников, по направлениям реализации программ (в том числе за рубежом)» и объемы средств, выделенных в 2013 г. на их реализацию.....	14
Табл. 1.4.	Мероприятия по направлению «Развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инновационной и образовательной инфраструктуры» и объемы средств, выделенных в 2013 г. на их реализацию.....	15
Табл. 1.5.	Мероприятия по направлению «Развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инженерной и социальной инфраструктуры» и объемы средств, выделенных в 2013 г. на их реализацию.....	16
Табл. 1.6.	Распределение объемов расходных обязательств и бюджетных ассигнований (без учета запрашиваемой субсидии из федерального бюджета), предназначенных для реализации региональных программ развития инновационных территориальных кластеров в 2013 г., по направлениям	16
Табл. 1.7.	Удельный вес расходных обязательств и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (без учета запрашиваемой субсидии из федерального бюджета), предназначенных для реализации региональных программ развития инновационных территориальных кластеров в 2013 г., по направлениям	17
Табл. 1.8.	Удельный вес расходных обязательств и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (без учета запрашиваемой субсидии из федерального бюджета), предназначенных для реализации региональных программ развития инновационных территориальных кластеров в 2013 г., в их общем объеме	18
Табл. 2.1.	Направления и группы задач региональных программ развития инновационных территориальных кластеров	21
Табл. 2.2.	Численность работников организаций – участников инновационных территориальных кластеров, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования в области управления инновационной деятельностью	28
Табл. 2.3.	Темпы прироста средней заработной платы работников организаций – участников инновационных территориальных кластеров, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования в области управления инновационной деятельностью.....	28



<i>Табл. 2.4.</i> Темпы прироста объема работ и проектов в сфере научных исследований и разработок, выполняемых совместно двумя и более организациями – участниками инновационных территориальных кластеров либо одной или более организацией-участником совместно с иностранными организациями	29
<i>Табл. 2.5.</i> Темпы прироста объема инвестиционных затрат организаций – участников инновационных территориальных кластеров за вычетом затрат на приобретение земельных участков, строительство зданий и сооружений, а также подвод инженерных коммуникаций.....	29
<i>Табл. 2.6.</i> Темпы прироста выработки на одного работника организаций – участников инновационных территориальных кластеров	30
<i>Табл. 2.7.</i> Темпы прироста объема отгруженной организациями – участниками инновационных территориальных кластеров инновационной продукции собственного производства, а также инновационных работ и услуг, выполненных собственными силами.....	31
<i>Табл. 2.8.</i> Темпы прироста совокупной выручки организаций – участников инновационных территориальных кластеров от продаж продукции на внешнем рынке	31
<i>Табл. 3.1.</i> Виды деятельности, осуществляемые инжиниринговыми центрами пилотных инновационных территориальных кластеров	36
<i>Табл. 3.2.</i> Специализация и место размещения инжиниринговых центров инновационных территориальных кластеров	37
<i>Табл. 4.1.</i> Организации-координаторы и специализированные организации инновационных территориальных кластеров, претендовавших на получение средств федеральной субсидии в 2013 г.	42–43

<i>Рис. 1.1.</i> Объемы запрошенных и предоставленных средств субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных программ развития инновационных территориальных кластеров в 2013 г. (<i>цв. вклейка</i>)	10–11
<i>Рис. 2.1.</i> Сроки реализации региональных программ развития инновационных территориальных кластеров	19
<i>Рис. 2.2.</i> Задачи развития зарубежных кластерных инициатив (Cluster Initiative Target Board)	20
<i>Рис. 2.3.</i> Число региональных программ развития инновационных территориальных кластеров, в которых предусмотрены задачи по выделенным направлениям.....	22
<i>Рис. 2.4.</i> Задачи региональных программ развития инновационных территориальных кластеров	23
<i>Рис. 2.5.</i> Направленность задач региональных программ развития инновационных территориальных кластеров на различные по масштабу сферы деятельности кластера.....	24
<i>Рис. 2.6.</i> Частота упоминаний элементов SWOT-анализа по направлениям реализации региональных программ развития инновационных территориальных кластеров.....	26
<i>Рис. 4.1.</i> Состав наблюдательного совета управляющих компаний в зарубежных кластерах	45
<i>Рис. 4.2.</i> Источники финансирования управляющих компаний в зарубежных кластерах.....	45
<i>Рис. 4.3.</i> Приоритетность поддержки различных типов взаимодействия участников инновационных территориальных кластеров со стороны специализированной организации.....	46
<i>Рис. 4.4.</i> Частота взаимодействия (личного общения) кластерных менеджеров с участниками кластеров в странах Европы	47

В 2012 г. по итогам конкурсного отбора программ развития инновационных территориальных кластеров (ИТК) поручением Председателя Правительства Российской Федерации был утвержден перечень пилотных ИТК. В него вошли 25 кластеров, которые были поделены на первую (14 кластеров) и вторую (11 кластеров) группы.

В 2013–2014 гг. субъектам Российской Федерации предоставлялись субсидии из средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами развития кластеров. Отбор заявок на получение этих субсидий осуществляло Минэкономразвития России в рамках программы поддержки пилотных ИТК.

В 2013 г. на поддержку 14 кластеров первой группы из средств федерального бюджета было выделено 1.3 млрд руб. В 2014 г. объем распределяемых средств субсидий увеличился до 2.5 млрд руб. Было принято решение, что субсидии можно направлять и на региональные программы развития кластеров второй группы. Таким образом, этот тип поддержки был распространен на все 25 пилотных кластеров.

В 2013 г. в абсолютном большинстве случаев субъекты Российской Федерации и локализованные в них пилотные ИТК использовали средства субсидий в целях формирования и обеспечения деятельности управляющих компаний (специализированных организаций развития) кластеров и создания объектов инжиниринговой инфраструктуры. В 2014 г. тренд на поддержку уже сформированных (в кластерах первой группы) и создание новых (в кластерах второй группы) управляющих компаний и инжиниринговых центров сохранился. Эти направления расходования федеральной субсидии по-прежнему остаются наиболее привлекательными для ИТК и регионов.

Сегодня фокус кластерной политики в России направлен не только на выявление точек инновационного роста, но и на стимулирование их развития. В связи с этим представляется важным проанализировать региональные программы развития ИТК, в том

числе провести сравнительную оценку заложенных в эти документы целей, задач и целевых индикаторов, практик функционирования инжиниринговых центров, созданных на базе кластеров, и моделей деятельности управляющих компаний пилотных кластеров.

Решению указанной задачи и посвящен данный доклад. Его информационной базой стали следующие материалы:

- заявки на конкурсный отбор мероприятий по развитию пилотных ИТК, поданные в 2013 г. субъектами Российской Федерации для получения средств федеральной субсидии (в частности, входящие в состав заявок региональные программы развития кластеров, планы деятельности специализированных организаций, концепции развития инжиниринговых центров и др.);
- результаты проведенного по заказу ОАО «Российская венчурная компания» анкетирования пилотных кластеров, выполненного НИУ «Высшая школа экономики» и ЦСР «Северо-Запад» в рамках исследования «Система менеджмента для управляющих компаний инновационных территориальных кластеров Российской Федерации».

Доклад состоит из четырех разделов, в которых рассматриваются итоги прошедшего в 2013 г. конкурса на получение средств федеральной субсидии, подходы субъектов Российской Федерации к развитию локализованных в них ИТК, основные характеристики мер по развитию инновационной инфраструктуры и особенности текущего этапа организационно-го развития пилотных кластеров.

В первом разделе **«Результаты конкурсного отбора заявок на федеральное софинансирование пилотных инновационных территориальных кластеров и показатели финансового обеспечения их развития из средств региональных бюджетов»** отражены определенные детали конкурсной проце-



дуры отбора заявок в 2013 г. и приведены данные по запросам субъектов Российской Федерации на софинансирование отдельных направлений и мероприятий региональных программ развития ИТК.

Второй раздел **«Ключевые параметры региональных программ развития пилотных инновационных территориальных кластеров»** сфокусирован на анализе целей и задач этих программ. Они сопоставляются с целями и задачами кластерных инициатив, получивших развитие за рубежом, а также рассматриваются в контексте выделенных в программах сильных и слабых сторон, угроз и возможностей развития пилотных кластеров. В данном разделе представлено также сопоставление региональных программ по показателям их результативности.

В третьем разделе **«Инновационная инфраструктура пилотных инновационных территориальных кластеров: инжиниринговые центры»** анализируются возможности повышения конкурентоспособности пилотных ИТК и их участников с использованием объектов инновационной инфраструктуры, в первую очередь инжиниринговых центров. В разделе приведены как обобщенные сведения о создаваемой в рамках кластеров инжиниринговой инфраструктуре, так и отдельные примеры ее формирования. В частности, анализируются цели, задачи, набор предоставляемых услуг и организационные модели инжиниринговых центров. В заключении предлагается набор рекомендаций, направленных на регулирование инжиниринговой деятельности в России.

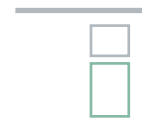
Четвертый раздел **«Организационное развитие пилотных инновационных территориальных кластеров»** содержит информацию о подходах Минэкономразвития России, региональных органов власти и собственно участников кластеров к управлению пилотными ИТК. Рассмотрены функции и специфика деятельности специализированных организаций развития кластеров, выделены особенности и проблемы организационного развития отдельных пилотных ИТК. Значительное внимание уделено сравнению управленческих подходов к развитию кластеров, получивших широкое применение за рубежом и в России.

В приложениях к докладу представлены анализ целей, задач и основных характеристик бизнес-моделей инжиниринговых центров пилотных ИТК; методические материалы по вопросам деятельности специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития ИТК, и по оценке и мониторингу показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выполнение мероприятий программ развития пилотных ИТК. Текст указанных методических материалов, одобренных решением Межведомственной комиссии по технологическому развитию президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 2 апреля 2014 г., протокол № 24-АК, приводится без стилистических правок.



Аббревиатуры и сокращения

АНО	Автономная некоммерческая организация
АУ	Автономное учреждение
ГАУ	Государственное автономное учреждение
ЗАТО	Закрытое административно-территориальное образование
ИиР	Исследования и разработки
ИТК	Инновационный территориальный кластер
Комиссия	Комиссия по отбору мероприятий, которые будут учитываться при определении размера субсидий, а также мероприятий, включаемых в утверждаемый Министерством экономического развития Российской Федерации перечень мероприятий, отобранных для софинансирования за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ развития пилотных инновационных территориальных кластеров
КП	Казенное предприятие
НИОКР	Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
НП	Некоммерческое партнерство
ОЭЗ	Особая экономическая зона
Правила	Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров
Программа	Региональная программа развития инновационного территориального кластера
РИД	Результаты интеллектуальной деятельности
Специализированная организация	Специализированная организация, осуществляющая методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития территориального кластера



Наименования пилотных инновационных территориальных кластеров,
используемые в докладе

Субъект РФ	Полное название кластера	Сокращенное название кластера
г. Москва	Кластер «Зеленоград»	«Зеленоград»
Калужская область	Кластер фармацевтики, биотехнологий и биомедицины	Кластер фармацевтики, биотехнологий и биомедицины
Красноярский край	Кластер инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск	«ЗАТО г. Железногорск»
Московская область	Кластер ядерно-физических и нанотехнологий в г. Дубне	«Дубна»
	Биотехнологический инновационный территориальный кластер Пущино	«Пущино»
	Кластер «Физтех XXI» (г. Долгопрудный, г. Химки)	«Физтех XXI»
Нижегородская область	Саровский инновационный территориальный кластер	«Саров»
Новосибирская область	Инновационный кластер информационных и биофармацевтических технологий Новосибирской области	Кластер ИТ и биотехнологий
Республика Мордовия	Кластер энергоэффективной светотехники и интеллектуальных систем управления освещением	Светотехнический кластер
Республика Татарстан	Камский инновационный территориально-производственный кластер Республики Татарстан	«Камский»
Самарская область	Инновационный территориальный аэрокосмический кластер Самарской области	Аэрокосмический кластер
Томская область	Кластер фармацевтики, медицинской техники и информационных технологий Томской области	Кластер фармацевтики, медтехники и ИТ
Ульяновская область	Ядерно-инновационный кластер г. Димитровграда Ульяновской области	Ядерный кластер



1

Результаты конкурсного отбора заявок на федеральное софинансирование пилотных инновационных территориальных кластеров и показатели финансового обеспечения их развития из средств региональных бюджетов

В сентябре 2013 г. был объявлен¹ старт **конкурсной процедуры**² отбора заявок субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных ИТК, в виде субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

В конкурсе участвовали 11 субъектов Российской Федерации (рис. 1.1). От них поступили заявки на софинансирование мероприятий в 13 из 14 пилотных ИТК первой группы, развитие которых в 2012 г. было рекомендовано поддерживать, в том числе посредством предоставления субсидий из средств федерального бюджета. На конкурс не была представлена заявка от Санкт-Петербурга и Ленинградской области, в которых локализованы предприятия и организации Кластера медицинской, фармацевтической промышленности, радиационных технологий Санкт-Петербурга.

¹ Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 514 «О проведении конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров».

² Правила предоставления государственных субсидий в рамках поддержки пилотных ИТК определены в постановлении Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. № 188 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров» и в постановлении Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 596 «О внесении изменений в Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития инновационных территориальных кластеров».

В Правилах содержится перечень необходимых документов, указаны порядок и критерии отбора программных мероприятий, сформулированы условия предоставления субсидии, объяснены порядок предоставления субсидии и способ определения и возможного перераспределения ее средств, прописаны критерии оценки результативности использования средств и механизм контроля за расходованием средств из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Порядок отбора мероприятий, учитываемых при определении размера государственных субсидий и объема софинансирования за счет полученных средств, отражен в Приказе Министерства экономического развития Российской Федерации от 21 мая 2013 г. № 275 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. № 188» и Приказе Министерства экономического развития Российской Федерации от 13 августа 2013 г. № 453 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 21 мая 2013 г. № 275».

Предварительный отбор мероприятий, учитываемых при определении размера субсидий (первая группа мероприятий), а также мероприятий региональных программ развития ИТК, на реализацию которых запрашивались средства субсидии (вторая группа мероприятий), осуществлялся Комиссией, созданной при Минэкономразвития России, посредством дистанционного голосования на интернет-портале Российской кластерной обсерватории. В состав Комиссии вошли представители институтов развития, вузов, исследовательских структур и крупных компаний. Отобранные мероприятия были окончательно утверждены в ходе заседаний Комиссии 11 октября и 6 ноября 2013 г.

Запрос субъектов Российской Федерации на софинансирование внутрикластерных проектов составил более 1.9 млрд руб., превысив размер субсидии (1.3 млрд руб.), заложенной в федеральном бюджете на 2013 г. В ходе конкурсной процедуры размер выделяемых бюджетных средств по ряду заявок был уменьшен по сравнению с запрашиваемым финансированием: в частности, для Томской области – на 453 млн руб., Самарской области – примерно на 93, Республики Татарстан – на 56, Московской области («Пушино») – на 29 млн руб.³

При рассмотрении заявок Самарской области и Республики Татарстан эксперты Комиссии посчитали, что реализация ряда проектов, на которые запрашивается субсидия, запланирована в первую очередь в интересах отдельных якорных компаний. Это не позволило определить их как совместные мероприятия всех участников кластера. В остальных случаях региональные власти не указали в заявках достаточного количества мероприятий первой группы, направленных на развитие территорий базирования поддерживаемых кластеров, которые финансиру-

³ Распределение субсидий, предоставляемых в 2013 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ развития пилотных инновационных территориальных кластеров, было утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 2128-р и протоколом № 3 заседания Комиссии от 6 ноября 2013 г.

лись бы за счет регионального и местных бюджетов. Вследствие принципа пропорциональной поддержки пилотных ИТК из бюджетов разных уровней объемы федеральной субсидии были соответственно сокращены.

Окончательное распределение средств субсидии по итогам конкурсного отбора заявок субъектов Российской Федерации в 2013 г. представлено на рисунке 1.1.

Значительные расхождения в объемах запрашиваемых средств можно объяснить различиями в подходах региональных органов власти и самих пилотных ИТК к источникам софинансирования внутрикластерных проектов. Так, ряд региональных программ развития кластеров предполагал привлечение относительно небольших средств федеральной субсидии в первую очередь на цели организационного развития ИТК. При этом реализация капиталоемких внутрикластерных проектов происходила главным образом за счет внутрирегиональных ресурсов или внебюджетных источников. Другим фактором сокращения в ряде случаев запроса на субсидию со стороны регионов стал низкий уровень проработки и готовности проектов, предложенных самими кластерами. Помимо этого, ряд претендентов, учитывая крайне сжатые сроки для использования средств субсидии, которая была выделена в самом конце бюджетного периода, и опасаясь возникновения проблем с ее освоением, приняли решение отказаться от возможности реализации ряда мероприятий с привлечением средств по программе Минэкономразвития России.

Требуемые показатели эффективности реализации региональных программ развития ИТК, получивших поддержку из средств федерального бюджета, были определены в конце 2013 г. в ходе подписания федеральными и региональными органами власти соглашений о предоставлении субсидии (подробнее о показателях результативности реализации программ см. раздел 2). Эти показатели лягут в основу оценки эффективности расходования выделенных средств, которая, как ожидается, будет проводиться в 2016 г. в ходе анализа предоставляемых уполномоченными органами отчетов.

Направления реализации мероприятий региональных программ развития ИТК, на которые могли быть использованы средства федеральной субсидии, выбирались участниками пилотных кластеров не произвольно. Правилами были определены семь возможных направлений:

- 1) обеспечение деятельности специализированных организаций, осуществляющих методическое, организационное, экспертно-аналитиче-

ское и информационное сопровождение развития территориальных кластеров;

- 2) профессиональная переподготовка, повышение квалификации и проведение стажировок работников организаций, указанных в программе в качестве участников, по направлениям реализации программ (в том числе за рубежом);
- 3) консультирование организаций – участников кластера по вопросам разработки инвестиционных проектов в инновационной сфере;
- 4) проведение выставочно-ярмарочных мероприятий, а также участие представителей организаций – участников кластера в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях (форумы, конференции, семинары, круглые столы) в Российской Федерации и за рубежом;
- 5) развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инновационной и образовательной инфраструктуры;
- 6) развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов транспортной и энергетической инфраструктуры;
- 7) развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инженерной и социальной инфраструктуры.

Каждый пилотный ИТК мог претендовать на получение федеральных средств на реализацию любых двух из перечисленных направлений. Условием их получения являлось софинансирование мероприятий со стороны регионального бюджета.

В 2013 г. предоставление субсидии было востребовано по четырем из семи предложенных направлений (табл. 1.1). По третьему, четвертому и шестому направлениям средства субсидии не запрашивались.

Одним из двух наиболее востребованных направлений получения бюджетных средств стало **обеспечение деятельности специализированных организаций**: 9 из 13 заявок содержали подобный запрос (табл. 1.2).

Приоритетность данного направления можно объяснить двумя обстоятельствами.

Во-первых, оно наиболее актуально для пилотных ИТК, так как большинство специализированных организаций были сформированы или наделены полномочиями по управлению развитием кластера только недавно (подробнее – см. раздел 4), а их появление зачастую было обусловлено соответствующим требованием (п. 5 подп. «з» Правил), предъявляемым к участникам конкурса на получение федеральной субсидии.



Табл. 1.1 | Направления реализации мероприятий региональных программ развития инновационных территориальных кластеров, финансировавшиеся из средств субсидии в 2013 г.

Субъекты РФ	Направление						
	1	2	3	4	5	6	7
г. Москва	+				+		
Калужская область	+				+		
Красноярский край	+				+		
Московская область	«Дубна»		+		+		
	«Пушино»		+		+		
	«Физтех ХХI»				+		
Нижегородская область	+				+		
Новосибирская область					+		
Республика Мордовия	+				+		
Республика Татарстан	+						
Самарская область	+				+		
Томская область	+				+		
Ульяновская область	+						+
Общее количество заявок на софинансирование направлений	9	2	0	0	11	0	1

- 1 – обеспечение деятельности специализированных организаций, осуществляющих методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития территориальных кластеров
- 2 – профессиональная переподготовка, повышение квалификации и проведение стажировок работников организаций, указанных в программе в качестве участников, по направлениям реализации программ (в том числе за рубежом)
- 3 – консультирование организаций – участников кластера по вопросам разработки инвестиционных проектов в инновационной сфере
- 4 – проведение выставочно-ярмарочных мероприятий, а также участие представителей организаций – участников кластера в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях (форумы, конференции, семинары, круглые столы) в Российской Федерации и за рубежом
- 5 – развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инновационной и образовательной инфраструктуры
- 6 – развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов транспортной и энергетической инфраструктуры
- 7 – развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инженерной и социальной инфраструктуры

Источник: НИУ ВШЭ на основе данных Минэкономразвития России.

Во-вторых, поддержка специализированных организаций, исходя из Правил, носит комплексный характер. Реализация этого направления не ограничивается субсидированием их текущей (операционной) деятельности (материальное поощрение работников, обеспечение связи, приобретение офисной мебели, необходимой техники и оборудования, программного обеспечения, оплата коммунальных услуг и аренда помещений) и позволяет покрывать часть затрат на оплату услуг сторонних организаций и иные цели⁴. В их числе – подготовка, переподготовка, повышение квалификации и стажировки кадров; оказание содействия организациям-участникам в выводе на рынок новых продуктов (услуг); проведение выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий в сфере интересов организаций-участников, а также их участия в зарубежных выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях.

Поддержка деятельности специализированных организаций за счет средств федеральной субсидии

⁴ За исключением строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

не предполагалась в 2013 г. только для четырех пилотных ИТК. Примечательно, что власти Московской области, где локализованы три таких кластера, не стали запрашивать средства субсидии по первому направлению. Если кластер «Физтех ХХI» ограничился запросом на получение федерального софинансирования лишь по пятому направлению реализации мероприятий, то ИТК, локализованные в Дубне и Пушино, выбрали также второе направление, ориентированное исключительно на **развитие кадрового потенциала кластеров** (табл. 1.3).

Что касается развития инфраструктуры на территории базирования пилотных ИТК, то подавляющее большинство субъектов Российской Федерации претендовали на субсидию из федерального бюджета на **развитие объектов инновационной и образовательной инфраструктуры** (табл. 1.4).

Бюджетные средства по пятому направлению запрашивались в заявках Красноярского края, Нижегородской, Новосибирской, Самарской и Томской областей на мероприятия, нацеленные на развитие и обеспечение деятельности инжиниринговых центров.

Табл. 1.2 Мероприятия по направлению «Обеспечение деятельности специализированных организаций, осуществляющих методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития инновационных территориальных кластеров» и объемы средств, выделенных в 2013 г. на их реализацию

Субъекты РФ	Мероприятия	Объемы средств на реализацию мероприятий, млн руб.	
		Средства регионального бюджета	Средства федерального бюджета
г. Москва	Обеспечение деятельности специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития кластера	9.6	2.6
Калужская область	Обеспечение деятельности специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития ИТК	7.0	16.3
Красноярский край	Обеспечение деятельности специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития Кластера инновационных технологий ЗАТО г. Железнодорожск	8.2	12.8
Нижегородская область	Создание и развитие АНО «Центр развития Саровского инновационного кластера»	3.0	7.0
Республика Мордовия	Обеспечение деятельности специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития кластера	1.8	4.3
Республика Татарстан	Затраты на обеспечение деятельности НП «Камский инновационный территориально-производственный кластер»	18.7	28.1
	Разработка и содействие реализации проектов развития территориального кластера, выполняемых совместно двумя и более организациями-участниками	67.7	101.6
	Организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок кадров, предоставление консультационных услуг в интересах организаций-участников	48.8	73.2
	Оказание содействия организациям-участникам в выводе на рынок новых продуктов (услуг), в развитии кооперации организаций-участников в научно-технической сфере, в том числе с иностранными организациями	5.2	7.9
	Организация выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий в сфере интересов организаций-участников, а также их участия в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, в том числе проводимых за рубежом	1.6	2.5
Самарская область	Предоставление субсидий государственному автономному учреждению Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив» на проведение мероприятий по реализации проектов развития Инновационного территориального аэрокосмического кластера Самарской области	28.5	66.5
Томская область	Поддержка деятельности специализированной организации развития ИТК	4.3	10.0
Ульяновская область	Обеспечение деятельности АНО «Центр развития ядерного инновационного кластера г. Димитровграда»	2.0	4.7
Общий объем средств на реализацию мероприятий по направлению		196.8	337.3

Источник: Минэкономразвития России.



Табл. 1.3 Мероприятия по направлению «Профессиональная переподготовка, повышение квалификации и проведение стажировок работников организаций, указанных в программе в качестве ее участников, по направлениям реализации программ (в том числе за рубежом)» и объемы средств, выделенных в 2013 г. на их реализацию

Субъекты РФ	Мероприятия	Объемы средств на реализацию мероприятий, млн руб.	
		Средства регионального бюджета	Средства федерального бюджета
Московская область («Дубна»)	Реализация Университетом «Дубна» программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров руководителей и ведущих специалистов организаций – участников кластера	0.9	2.1
Московская область («Пушино»)	Профессиональная переподготовка, повышение квалификации работников организаций – участников кластера	1.1	2.4
Общий объем средств на реализацию мероприятий по направлению		2.0	4.5

Источник: Минэкономразвития России.

Развитие иных объектов инновационной инфраструктуры предусматривали только заявки г. Москвы и Новосибирской области. Приоритетная поддержка инжиниринговых центров объясняется тем, что приведенные в Правилах пояснения (п. 63 подп. «а», пп. 64, 65, 66) к условиям предоставления субсидии на инфраструктурные проекты содержат подробное описание специфики данного типа инновационной инфраструктуры, придавая ему особое значение в том числе и в рамках региональных программ развития ИТК.

Другая значимая группа мероприятий предусматривала закупку машин и оборудования. Подавляющая часть этих мероприятий была ориентирована на оснащение инжиниринговых центров. Отличительной чертой мероприятий этой группы, характерной для заявок по всем трем пилотным ИТК Московской области, является их ориентированность на закупку оборудования для объектов образовательной инфраструктуры.

В общей сложности на цели развития, обеспечения деятельности и оснащения оборудованием инжиниринговых центров, локализованных в восьми субъектах Российской Федерации (Красноярский край, Республика Мордовия, Калужская, Московская («Дубна»), Нижегородская, Новосибирская, Самарская, Томская области), было выделено 711.0 млн руб. из федерального бюджета и 328.7 млн руб. из региональных бюджетов.

Дополнительно Правилами (п. 63 подп. «б») допускается **финансирование социальной инфраструктуры**. Мероприятия по этому направлению развития

кластера были выделены в заявке Ульяновской области (табл. 1.5).

Суммарно на реализацию мероприятий, по которым в 2013 г. было предусмотрено федеральное софинансирование, субъекты Российской Федерации заложили 650.9 млн руб. из собственных средств. Из них 421.2 млн руб. приходилось на развитие объектов инновационной и образовательной инфраструктуры и 196.8 млн руб. – на обеспечение деятельности специализированных организаций.

В то же время развитие пилотных ИТК в 2013 г. не ограничивалось исключительно реализацией мероприятий второй группы, на которые запрашивались средства субсидии из федерального бюджета. В состав заявок субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями Правил (п. 6 подп. «г») вошли материалы, содержащие данные по более широкому перечню «обеспечивающих» мероприятий первой группы (их осуществление предполагалось из средств региональных и местных бюджетов), прямо или косвенно нацеленных на развитие пилотных ИТК и территорий их базирования.

По условиям конкурса (п. 10 Правил) «обеспечивающие» мероприятия также были сгруппированы по семи направлениям. Распределение по этим направлениям средств расходных обязательств и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, предназначенных для реализации региональных программ развития ИТК в 2013 г., представлено в таблице 1.6.

Как и в случае с мероприятиями, по которым запрашивались средства субсидии, среди «обеспечиваю-

Табл. 1.4 | Мероприятия по направлению «Развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инновационной и образовательной инфраструктуры» и объемы средств, выделенных в 2013 г. на их реализацию

Субъекты РФ	Мероприятия	Объемы средств на реализацию мероприятий, млн руб.	
		Средства регионального бюджета	Средства федерального бюджета
г. Москва	Создание преинкубатора на базе бизнес-инкубатора «Зеленоград»	1.8	0.5
Калужская область	Приобретение оборудования для оснащения Инжинирингового центра фармацевтики, медицины и биотехнологий	33.0	77.0
Красноярский край	Создание инновационной инфраструктуры поддержки предпринимательства (создание и обеспечение деятельности инжинирингового центра для субъектов предпринимательства, в том числе организаций – участников Кластера инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск)	3.8	5.9
Московская область («Дубна»)	Создание центра обработки данных для накопления и хранения электронных образовательных программ в сфере высшего профессионального образования и общего среднего образования, включая приобретение начального набора электронных образовательных программ по проекту «Современная школа»	2.6	5.8
	Оснащение и переоснащение оборудованием Университета «Дубна» (включая мероприятия по монтажу оборудования и обучению персонала), в том числе для создания лабораторий тонкопленочных покрытий и композитных материалов в исследовательских и образовательных целях, а также для использования инжиниринговым центром тонкопленочных и композитных материалов	40.2	89.4
Московская область («Пушино»)	Закупка оборудования для организации образовательной инфраструктуры (Московского государственного областного университета) в целях развития кластера	42.9	61.9
Московская область («Физтех XXI»)	Закупка оборудования для государственного общеобразовательного бюджетного учреждения «Московская областная школа-интернат естественно-математической направленности» в целях развития ИТК «Физтех XXI»	43.1	96.0
Нижегородская область	Создание инжинирингового центра Саровского инновационного кластера на базе АНО «Центр развития Саровского инновационного кластера»	15.1	35.2
Новосибирская область	Создание и обеспечение функционирования инновационной инфраструктуры: технопарков, бизнес-инкубаторов, центров инжиниринга	41.1	96.0
	Создание коммуникационной и исследовательской площадки для инновационных компаний Биотехнопарка – Центра коллективного доступа	20.8	48.5
	Создание регионального института кластерного развития Новосибирской области – Центра кластерного развития Новосибирской области	2.1	4.9
Республика Мордовия	Развитие Центра энергосберегающей светотехники	46.5	108.4
Самарская область	Предоставление субсидий ГАУ Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив» на финансовое обеспечение развития инжинирингового центра Инновационного территориального аэрокосмического кластера Самарской области, включая приобретение имущества и оплату лицензионных договоров о предоставлении права использования программы для ЭВМ (экземпляра программы для ЭВМ), на выполнение работ и оказание услуг организациям – участникам кластера по направлениям деятельности	112.4	262.3
Томская область	Развитие производственной инфраструктуры кластера. Субсидирование приобретения производственного оборудования с целью создания новых высокотехнологичных производств в рамках развития инновационной инфраструктуры кластера	15.8	36.8
Общий объем средств на реализацию мероприятий по направлению		421.2	928.6

Источник: Минэкономразвития России.



Табл. 1.5 Мероприятия по направлению «Развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инженерной и социальной инфраструктуры» и объемы средств, выделенных в 2013 г. на их реализацию

Субъекты РФ	Мероприятия	Объемы средств на реализацию мероприятий, млн руб.	
		Средства регионального бюджета	Средства федерального бюджета
Ульяновская область	Модернизация и техническое оснащение стадиона «Строитель»	21.4	20.6
	Создание современного библиотечного интеллектуального центра на базе библиотеки	4.3	4.1
	Создание сети общеобразовательных организаций, реализующих программы международного бакалавриата	5.2	5.0
Общий объем средств на реализацию мероприятий по направлению		30.9	29.7

Источник: Минэкономразвития России.

Табл. 1.6 Распределение объемов расходных обязательств и бюджетных ассигнований (без учета запрашиваемой субсидии из федерального бюджета), предназначенных для реализации региональных программ развития инновационных территориальных кластеров в 2013 г., по направлениям (млн руб.)*

Направления реализации мероприятий	Объем расходных обязательств и бюджетных ассигнований		Общий объем расходных обязательств и бюджетных ассигнований по направлению реализации мероприятий
	субъектов РФ	муниципальных образований, на территории которых расположены пилотные ИТК	
Обеспечение деятельности специализированных организаций, осуществляющих методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития территориальных кластеров	272.9	1.7	274.6
Профессиональная переподготовка, повышение квалификации и проведение стажировок работников организаций, указанных в программе в качестве ее участников, по направлениям реализации программ (в том числе за рубежом)	321.0	0.1	321.1
Консультирование организаций-участников по вопросам разработки инвестиционных проектов в инновационной сфере	105.1	–	105.1
Проведение выставочно-ярмарочных мероприятий, а также участие представителей организаций-участников в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях (форумы, конференции, семинары, круглые столы) в Российской Федерации и за рубежом	338.3	1.2	339.5
Развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инновационной и образовательной инфраструктуры	9148.2	376.6	9524.7
Развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов транспортной и энергетической инфраструктуры	3222.2	1001.1	4223.3
Развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инженерной и социальной инфраструктуры	3277.8	2032.8	5310.6
Общий объем расходных обязательств и бюджетных ассигнований	16685.6	3413.4	20099.0

* Объемы расходных обязательств и бюджетных ассигнований на реализацию программ развития пилотных ИТК в 2013 г. представлены на основе данных, содержащихся в 2013 г. в конкурсных заявках субъектов Российской Федерации, без учета возможных последующих корректировок.

Источник: НИУ ВШЭ на основе данных Минэкономразвития России.

щих» мероприятий выделяется пятое направление, ориентированное на развитие объектов инновационной и образовательной инфраструктуры. Всего на эти цели в 2013 г. предполагалось направить более 9.5 млрд руб. В то же время на развитие объектов транспортной и энергетической инфраструктуры (шестое направление) и объектов инженерной и социальной инфраструктуры (седьмое направление) на территориях размещения пилотных ИТК планировалось выделить 4.2 и 5.3 млрд руб. соответственно. Подобные акценты в стимулировании инфраструктурного развития кластеров из средств региональных и местных бюджетов объясняются, в том числе, необходимостью обеспечивать опережающее развитие объектов базовой физической инфраструктуры в точках регионального инновационного роста.

Распределение долей региональных и местных бюджетов в реализации «обеспечивающих» мероприятий по семи направлениям отражено в таблице 1.7.

Если по мероприятиям направлений 1–4, непосредственно затрагивающим сферы деятельности кластеров и их специализированных организаций, доли софинансирования из средств муниципальных образований незначительны, то в реализации инфраструктурных задач кластерной политики значимость муниципалитетов сильно возрастает. В первую очередь это касается мероприятий по шестому и седьмому направлениям, обеспечивающим развитие базовой инфраструктуры.

Различия в долях средств на реализацию «обеспечивающих» мероприятий, поступающих из бюджетов региона и муниципальных образований, существуют и по отдельным региональным программам развития ИТК (табл. 1.8). Как правило, в кластерах, локализованных вне административных центров субъектов Российской Федерации, доля финансирования мероприятий со стороны муниципалитетов больше и может превышать 40% от общего объема расходных

Табл. 1.7 Удельный вес расходных обязательств и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (без учета запрашиваемой субсидии из федерального бюджета), предназначенных для реализации региональных программ развития инновационных территориальных кластеров в 2013 г., по направлениям (проценты)*

Направления реализации мероприятий	Удельный вес расходных обязательств и бюджетных ассигнований	
	субъектов РФ	муниципальных образований, на территории которых расположены пилотные ИТК
Обеспечение деятельности специализированных организаций, осуществляющих методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития территориальных кластеров	99.4	0.6
Профессиональная переподготовка, повышение квалификации и проведение стажировок работников организаций, указанных в программе в качестве ее участников, по направлениям реализации программ (в том числе за рубежом)	100.0	0.03
Консультирование организаций-участников по вопросам разработки инвестиционных проектов в инновационной сфере	100.0	–
Проведение выставочно-ярмарочных мероприятий, а также участие представителей организаций-участников в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях (форумы, конференции, семинары, круглые столы) в Российской Федерации и за рубежом	99.6	0.4
Развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инновационной и образовательной инфраструктуры	96.0	4.0
Развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов транспортной и энергетической инфраструктуры	76.3	23.7
Развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инженерной и социальной инфраструктуры	61.7	38.3
Средний удельный вес расходных обязательств и бюджетных ассигнований субъектов РФ и муниципальных образований в общем объеме расходных обязательств и бюджетных ассигнований	83.0	17.0

* Удельный вес расходных обязательств и бюджетных ассигнований на реализацию программ развития пилотных ИТК в 2013 г. рассчитан на основе данных, содержащихся в 2013 г. в конкурсных заявках субъектов Российской Федерации, без учета возможных последующих корректировок.

Источник: НИУ ВШЭ на основе данных Минэкономразвития России.



Табл. 1.8 Удельный вес расходных обязательств и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (без учета запрашиваемой субсидии из федерального бюджета), предназначенных для реализации региональных программ развития инновационных территориальных кластеров в 2013 г., в их общем объеме (проценты)*

Субъекты РФ	Удельный вес расходных обязательств и бюджетных ассигнований	
	субъекта РФ	муниципального образования (муниципальных образований), на территории которого (которых) расположен пилотный ИТК
г. Москва	100.0	–
Калужская область	100.0	–
Томская область	100.0	–
Московская область («Дубна»)	99.1	0.9
Республика Мордовия	92.5	7.5
Новосибирская область	90.5	9.5
Московская область («Пушино»)	88.7	11.3
Красноярский край	81.6	18.4
Нижегородская область	76.3	23.7
Республика Татарстан	73.5	26.5
Ульяновская область	71.9	28.1
Московская область («Физтех XXI»)	59.7	40.3
Самарская область	59.1	40.9
Средний удельный вес расходных обязательств и бюджетных ассигнований субъектов РФ и муниципальных образований в общем объеме расходных обязательств и бюджетных ассигнований	83.0	17.0

* Удельный вес расходных обязательств и бюджетных ассигнований на реализацию программ развития пилотных ИТК в 2013 г. рассчитан на основе данных, содержащихся в 2013 г. в конкурсных заявках субъектов Российской Федерации, без учета возможных последующих корректировок.

Источник: НИУ ВШЭ на основе данных Минэкономразвития России.

обязательств и бюджетных ассигнований. В среднем же по всем программам доля муниципальных образований в реализации «обеспечивающих» мероприятий составляет 17%.

Суммарно в 2013 г. на реализацию программ и стимулирование развития территорий базирования кластеров из средств бюджетов всех уровней было выделено более 22 млрд руб. В их составе

1.3 млрд руб. федеральной субсидии, 650.9 млн руб., предназначенные для софинансирования программных мероприятий из региональных бюджетов, и более 20 млрд руб. расходных обязательств и бюджетных ассигнований, предусмотренных субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями для реализации «обеспечивающих» мероприятий.



Ключевые параметры региональных программ развития инновационных территориальных кластеров

Требования к структуре и содержанию региональных программ развития ИТК были заданы Методическими материалами по разработке и реализации программы развития инновационного территориального кластера [Межведомственная комиссия, 2013]. В данном разделе доклада представлен анализ таких элементов программ, как сроки реализации, цели и задачи, основные сильные и слабые стороны, угрозы и возможности развития ИТК, показатели результативности.

Региональные программы развития ИТК рассчитаны на разные **сроки реализации** (рис. 2.1). Большинство из них имеют среднесрочный горизонт планирования (3–4 года): до 2015 и 2016 гг. Исключениями стали программы Новосибирской и Ульяновской областей на период до 2017 и 2020 гг. соответственно. В то же время программа Нижегородской области была предусмотрена только на 2013 г.

Анализ целей региональных программ развития ИТК демонстрирует, что они делятся на две группы: первая из них ориентирована прежде всего на интересы субъектов Российской Федерации, а вторая касается непосредственно функционирования кластеров и перспектив их развития.

Среди программ, которые в наибольшей степени нацелены на развитие кластеров или напрямую отвечают их интересам, можно выделить документы Калужской и Новосибирской областей, Красноярского края и Республики Татарстан. Они сфокусированы в первую очередь на повышении конкурентоспособности, развитии инновационной деятельности, создании новых высокотехнологичных предприятий, расширении рынков сбыта продукции и географии присутствия организаций – участников кластеров.

Система целеполагания большинства региональных программ развития ИТК одновременно учитывает

Рис. 2.1 | Сроки реализации региональных программ развития инновационных территориальных кластеров



Источник: НИУ ВШЭ по материалам региональных программ развития инновационных территориальных кластеров.



интересы и региона, и расположенного в нем кластера. Вместе с тем цели некоторых программ, несмотря на самые общие формулировки (создание «благоприятных условий для развития кластера», содействие «развитию кластера и организаций-участников»), зачастую направлены скорее на решение проблем субъекта Российской Федерации. При этом в них не отражено стратегическое видение перспектив развития пилотных ИТК, ради усиления которых разрабатывались данные программы.

Цели (или подцели), ориентированные на интересы субъектов Российской Федерации, в первую очередь затрагивают различные аспекты их социально-экономического развития. Так, в формулировках целей региональных программ развития кластеров,

расположенных в Московской области, акценты ставятся на пополнении бюджета региона и обеспечении занятости населения.

Эти особенности целеполагания программ свидетельствуют о том, что региональные органы власти по-разному воспринимают цели кластерной политики. Не менее важно и то, что идеология проводимой Минэкономразвития России линии по поддержке пилотных кластеров корректируется при разработке конкретных региональных программ развития ИТК. В программных документах объект регулирования предстает не как пилотная точка роста инновационной активности общегосударственного масштаба, а лишь как очередной инструмент решения социально-экономических проблем субъекта Российской Федерации.

Рис. 2.2 | Задачи развития зарубежных кластерных инициатив (Cluster Initiative Target Board)



Источник: [Sölvell, Lindqvist, Ketels, 2003].

Анализ задач региональных программ развития ИТК проводился с использованием методологии Greenbook. Она предусматривает группировку задач, которые ставят перед собой обследованные кластерные инициативы, по шести направлениям (рис. 2.2): «Сбор информации и обмен опытом» (Research and Networking), «Меры политики» (Policy Action), «Коммерческая кооперация» (Commercial Cooperation), «Образование и повышение квалификации» (Education and Training), «Инновации и технологии» (Innovation and Technology), «Расширение кластера» (Cluster Expansion) [Sölvell, Lindqvist, Ketels, 2003].

Спектр выделенных в нашем исследовании направлений, а также критерии отнесения отдельных задач региональных программ развития ИТК к тому или иному направлению и группе задач (табл. 2.1) не в полной мере соответствуют методологическим подходам, предложенным в Greenbook, но сопоставимы с ними. Это обусловлено терминологическими особенностями, спецификой задач, заявленных

в программах, и текущим этапом развития кластерных инициатив в России. Многие зарубежные кластеры имеют более длительную историю развития и в результате – более широкую палитру приоритетов, чем российские.

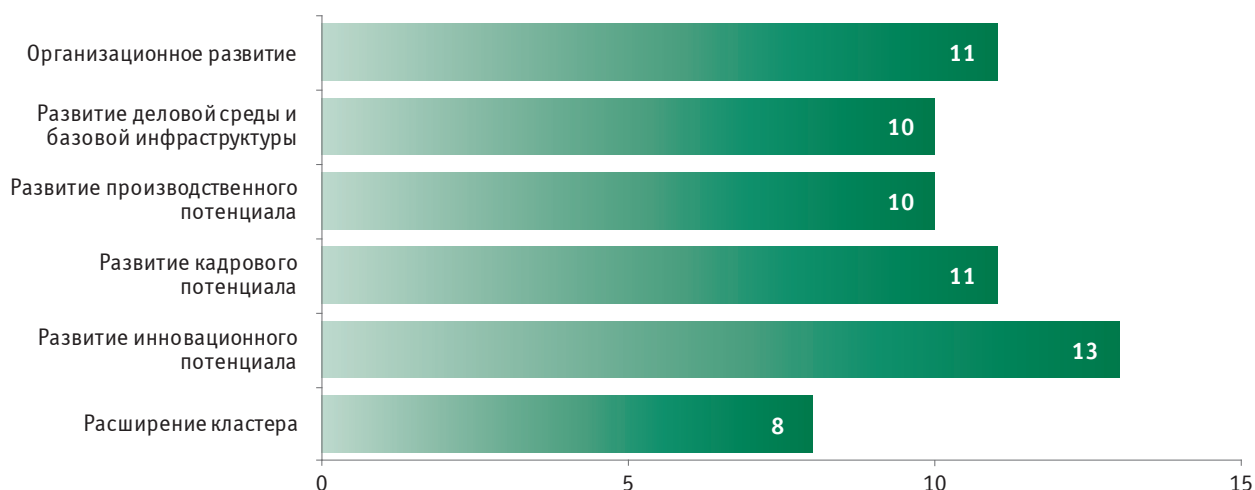
Следует заметить, что не все выделенные направления получили отражение в перечне задач каждой из программ (рис. 2.3). Исключением стало развитие инновационного потенциала: во всех 13 программах были выявлены задачи, относящиеся к этой области. В наименьшей степени в программах были представлены задачи, касающиеся расширения кластера. Вероятно, недостаточное внимание к данному вектору развития объясняется тем, что некоторые ИТК все еще находятся на начальной стадии формирования. Вследствие этого они ориентируются на удовлетворение в первую очередь текущих нужд развития в ущерб более амбициозным задачам, для выполнения которых требуется определенная предварительная подготовка.

Табл. 2.1 | Направления и группы задач региональных программ развития инновационных территориальных кластеров

Направления	Содержание направлений	Группы задач
Организационное развитие кластера	Поддержка деятельности специализированной организации развития кластера, организация коммуникационного взаимодействия участников кластера	Развитие специализированной организации Самоорганизация и коммуникация
Развитие деловой среды и базовой инфраструктуры	Лоббирование интересов участников кластера и кластера в целом, поддержание диалога с представителями государственных органов, в том числе по вопросам получения субсидий, оптимизации регулирования и частно-государственного партнерства в сфере развития социальной, инженерной, энергетической и транспортной инфраструктуры на территории базирования кластера	Оптимизация регулирования Развитие базовой инфраструктуры
Развитие производственного потенциала	Привлечение инвестиций в основной капитал участников кластера, совместное приобретение необходимых ресурсов, иные формы кооперации организаций-участников в целях реализации внутрикластерных проектов, направленных на развитие производственного потенциала кластера	Производственное и коммерческое взаимодействие Инвестиционная активность
Развитие кадрового потенциала	Развитие системы образования, подготовки и переподготовки кадров и обучения менеджеров, формирование объектов образовательной инфраструктуры	Развитие образовательной инфраструктуры Повышение качества образовательных услуг
Развитие инновационного потенциала	Кооперация участников кластера в сфере ИиР, содействие распространению новых технологий, коммерциализации технологий, формирование инновационной инфраструктуры, увеличение доли инновационной продукции участников кластера	Развитие инновационной инфраструктуры Развитие сектора ИиР Коммерциализация технологий Рост объемов инновационной продукции Диффузия технологий и инноваций
Расширение кластера	Продвижение бренда и расширение рынков сбыта продукции кластера, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, стартапов и спин-оффов, включение в состав кластера новых участников	Продвижение бренда и продукции кластера Поддержка малых и средних предприятий, в том числе стартапов и спин-оффов

Источник: НИУ ВШЭ по материалам региональных программ развития инновационных территориальных кластеров.

Рис. 2.3 Число региональных программ развития инновационных территориальных кластеров, в которых предусмотрены задачи по выделенным направлениям



Источник: НИУ ВШЭ по материалам региональных программ развития инновационных территориальных кластеров.

На диаграмме, представленной на рисунке 2.4, показана частота упоминаний в программах разных задач. Они распределены по группам в соответствии с выделенными направлениями развития ИТК.

Так, направление «Организационное развитие кластера» охватывает две группы задач, характеризующихся средней частотой упоминания. Одна из них ориентирована на развитие специализированной организации (задачи этой группы присутствуют в 6 программах из 13), другая – на стимулирование внутрикластерной самоорганизации и коммуникации (такие задачи присутствуют в 7 программах из 13).

Направление «Развитие деловой среды и базовой инфраструктуры» подразумевает укрепление базовой (социальной, инженерной, энергетической и транспортной) инфраструктуры и улучшение институциональных условий на территориях расположения кластеров в целом: задачи такого типа встречаются в восьми программах. В то же время потенциал развития ИТК, связанный с вопросами оптимизации регулирования, не выделяется в качестве приоритета: задачи этой группы были раскрыты только в двух программах. В перспективе в программных документах, регулирующих кластерную политику на региональном уровне, следует придать более высокий статус вопросам администрирования и развития механизмов поддержки кластеров со стороны региональных и местных органов власти.

Заявленные в программах задачи по направлению «Развитие производственного потенциала» были объединены в две группы: усиление производственного и коммерческого взаимодействия (встречается в семи программах) и стимулирование инвестиционной

деятельности (менее популярные задачи – их можно найти в пяти программах).

Направление «Развитие кадрового потенциала» включает в себя вторую по частоте распространения группу задач, ориентированную на повышение качества образовательных услуг. Подобная проблематика отражена в 11 программах, что свидетельствует о значимости сферы образования для развития центров инновационного роста, которыми являются пилотные ИТК. Укрепление образовательной инфраструктуры выделяется в качестве приоритета в семи проанализированных документах.

Наибольшее внимание в программах уделяется задачам развития объектов инновационной инфраструктуры (заявлены во всех из них, кроме программы Красноярского края) и сектора ИиР (присутствуют в девяти программах). Значительно реже приоритизируется проблематика, связанная с конечными этапами инновационного процесса: группы задач, направленные на диффузию технологий и инноваций, коммерциализацию технологий и рост объемов инновационной продукции, упоминаются в среднем лишь в трети анализируемых документов. Подобная расстановка акцентов может свидетельствовать о том, что большинство программ ориентируются прежде всего на формирование в рамках ИТК лишь начальных звеньев инновационной цепочки.

Как отмечалось выше, задачи направления «Расширение кластера» встречаются в региональных программах реже всего. Лишь пять программ выделяют в качестве приоритета поддержку предприятий малого и среднего бизнеса, в том числе стартапов и спин-оффов. Больше внимание уделено задачам продви-

Рис. 2.4 | Задачи региональных программ развития инновационных территориальных кластеров



50% – доля программ развития инновационных территориальных кластеров, выделяющих приоритетность задач данной группы

Источник: НИУ ВШЭ по материалам региональных программ развития инновационных территориальных кластеров.

жения бренда и продукции кластера – они указаны в восьми программах.

При сопоставлении задач отечественных программ с теми, что стоят перед кластерными инициативами за рубежом, видны существенные различия: исследование Greenbook выделяет 28 приоритетов, в то время как анализ отечественных программных документов позволил классифицировать задачи по 15 группам. Подобная диспропорция может быть объяснена, в частности, несопоставимым количеством обследованных объектов (более 250 зарубежных кластерных

инициатив и 13 программ развития российских ИТК), что само по себе ограничивает возможность выявлять зачастую специфичные для конкретного кластера задачи.

Вместе с тем следует отметить, что в системе целеполагания региональных программ развития ИТК не нашли отражения (или не получили должного распространения, что позволило бы выделить их в отдельную группу) некоторые часто встречающиеся в зарубежных кластерных инициативах задачи. Среди них, например, развитие сетевых связей между

сотрудниками фирм, исследования рынка, разработка технических стандартов и др. Отсутствуют и такие специфичные задачи, как изучение развития кластеров, координация закупок, уменьшение конкуренции, предоставление инкубационных услуг. Все это определенным образом характеризует текущий этап функционирования российских пилотных ИТК.

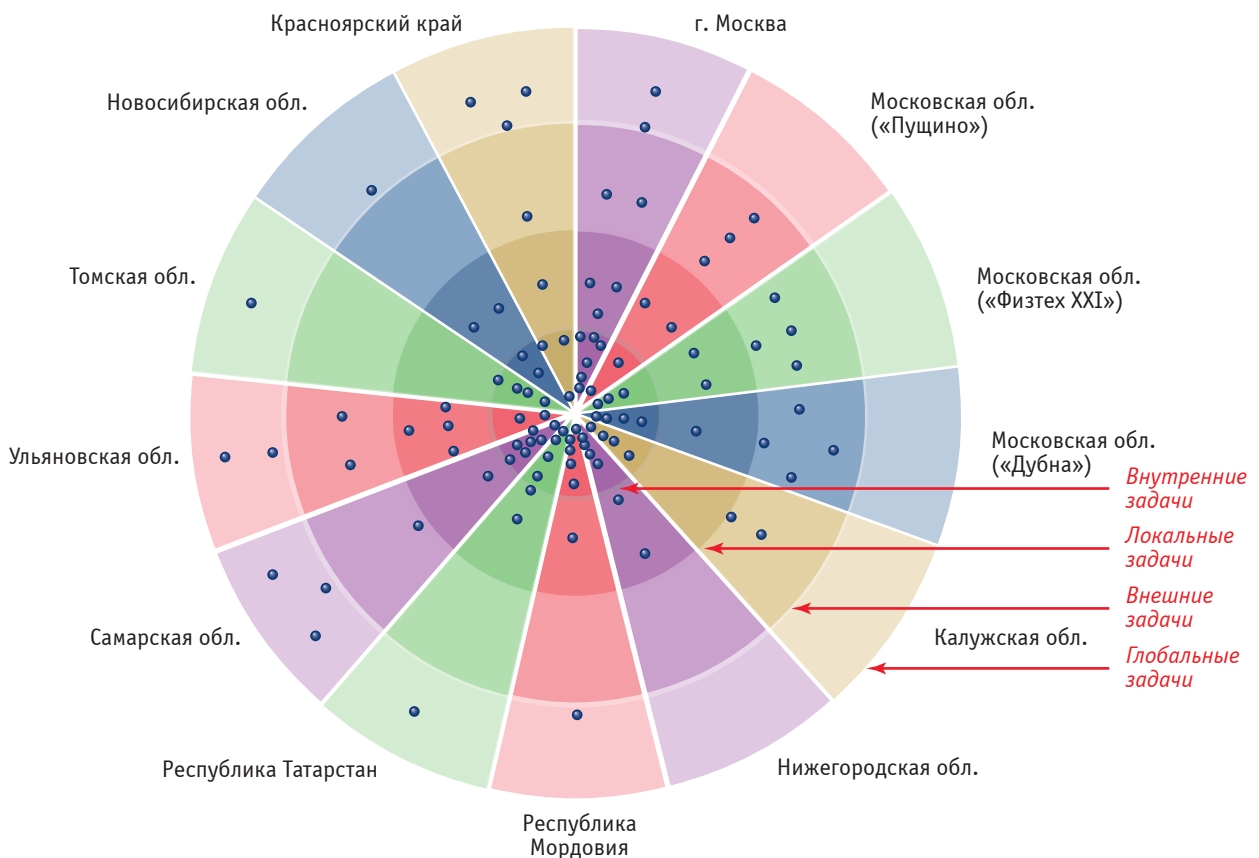
Программа Минэкономразвития России определяет необходимость формирования специализированных организаций развития кластеров. В анализируемых ИТК большее значение, чем в зарубежных кластерных инициативах, уделено обеспечению исходных условий развития кластеров, например усилению объектов инновационной, базовой и образовательной инфраструктуры. То, как часто выделяются задачи этого профиля, подтверждает, что региональные органы власти связывают потенциал повышения конкурентоспособности пилотных ИТК в первую очередь с реализацией понятных им инфраструктурных проектов. Гораздо реже рассматриваются задачи, ориен-

тированные на применение в будущем уже накопленного конкурентного потенциала, достижение кластерами и их участниками более весомых позиций на профильных рынках (например, упоминавшиеся выше коммерциализация технологий, их диффузия, увеличение объемов инновационной продукции и т.п.).

Отмеченные особенности системы целей и задач, характерные для региональных программ развития кластеров, свидетельствует о «молодости» отечественных кластерных инициатив. В дальнейшем в процессе актуализации регулирующих развитие ИТК программных документов набор задач, которые ставят перед собой кластеры и органы региональных властей, безусловно, будет расширяться.

Задачи региональных программ развития ИТК были также проанализированы с точки зрения их направленности на различные по масштабу сферы деятельности кластера (рис. 2.5). С этой целью все задачи были классифицированы по следующим категориям:

Рис. 2.5 | Направленность задач региональных программ развития инновационных территориальных кластеров на различные по масштабу сферы деятельности кластера*



* Общее число анализируемых задач превышает их фактическое число в региональных программах развития ИТК: в целях анализа ряд задач были декомпозированы на подзадачи в силу их комплексного характера.

Источник: НИУ ВШЭ по материалам региональных программ развития инновационных территориальных кластеров.

- *Внутренние задачи*, ориентированные непосредственно на кластер и его организации-участники. Они затрагивают, в том числе, проблематику самоорганизации и кооперационного взаимодействия участников кластера по всему спектру совместных проектов, включая развитие объектов инновационной инфраструктуры, повышение квалификации и профессиональную переподготовку научных, инженерно-технических и управленческих кадров организаций – участников кластеров.
- *Локальные задачи*, ориентированные на территорию базирования кластера и касающиеся, в частности, вопросов развития деловой среды и объектов базовой инфраструктуры.
- *Внешние задачи*, ориентированные на субъект Российской Федерации, в котором базируется кластер. В этой группе преобладают задачи повышения инвестиционной привлекательности региона, развития его производственного, образовательного и кадрового потенциала.
- *Глобальные задачи*, ориентированные на внешнюю по отношению к субъекту Российской Федерации, в котором расположен кластер, сферу. К данной группе относятся задачи географического расширения влияния кластера, продвижения его продукции на российский и зарубежные рынки, развития кооперационного взаимодействия с зарубежными партнерами.

В целом в региональных программах развития ИТК в большей степени представлены внутренние задачи и значительно реже локальные, внешние и глобальные задачи – 50, 21, 19 и 14 соответственно. Подобная диспропорция может быть объяснена начальной стадией формирования ИТК, необходимостью решения в первоочередном порядке проблем, непосредственно связанных с интересами самого кластера и его участников.

При этом, например, программы поддержки Кластера фармацевтики, медтехники и ИТ и Кластера фармацевтики, биотехнологий и биомедицины не содержат ни одной локальной задачи, которые касались бы развития базовой инфраструктуры на территориях их расположения. По всей видимости, органы власти Калужской и Томской областей напрямую не связывают подобные приоритеты с возможностями региональных программ развития кластеров.

Внешние задачи (объектом их воздействия является субъект Российской Федерации, в котором расположен кластер) не были выделены в региональных программах развития ИТК, базирующихся в республиках Мордовия и Татарстан, Нижегородской, Новосибирской и Томской областях.

Глобальные задачи не предусмотрены для пяти ИТК, локализованных в Калужской, Московской и Нижегородской областях. Чаще всего задачи этой категории встречаются в программах г. Москвы, Самарской и Ульяновской областей, Красноярского края. Данную особенность можно увязать с уже имеющимися на внешних рынках надежными конкурентными позициями кластеров, дальнейшее развитие которых предполагается и в рамках региональных программ.

Очевидно, что цели и задачи, заявленные в региональных программах развития ИТК, должны быть обусловлены сильными и слабыми сторонами текущего уровня развития кластеров, а также возможностями и угрозами, определяющими их перспективы. Для выявления этих взаимосвязей в рамках данного исследования были проанализированы категории⁵ и элементы⁶ SWOT-анализа программ.

Элементы SWOT-анализа были классифицированы по аналогии с направлениями, выделенными при исследовании рассматриваемых в программах задач:

- организационное развитие кластера;
- развитие деловой среды и базовой инфраструктуры;
- производственный потенциал кластера;
- кадровый потенциал кластера;
- инновационный потенциал кластера;
- расширение кластера.

Такой подход помогает оценить степень остроты проблем, свойственных кластерам и территориям их базирования, и актуальность набора задач, заявленных в программах.

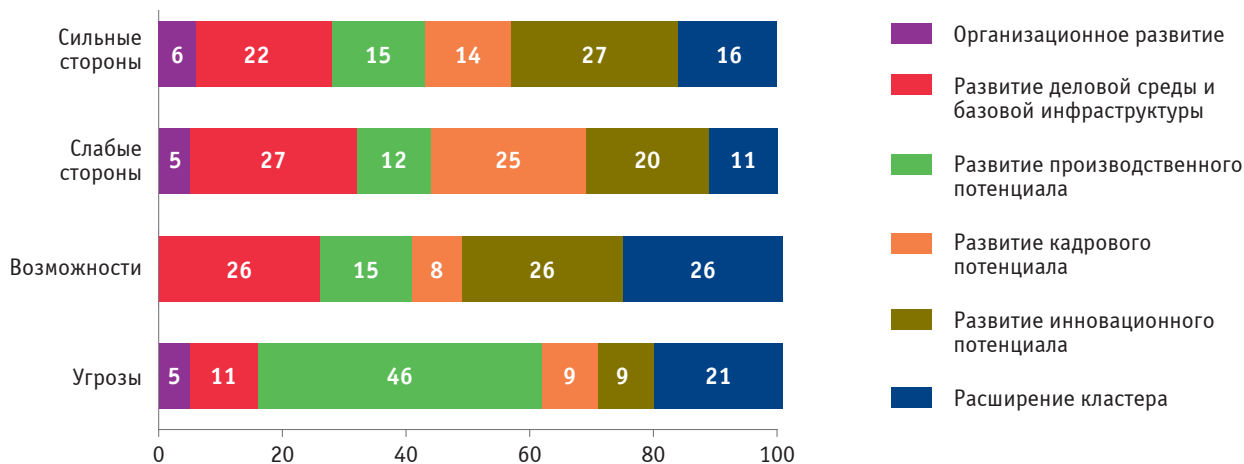
На рисунке 2.6 показана диаграмма, демонстрирующая частоту упоминаний в программах эле-

⁵ Под категориями SWOT-анализа понимаются сильные и слабые стороны, угрозы и возможности развития кластера. Следует учитывать, что ряд программ включает лишь некоторые категории SWOT-анализа. В частности, не представлены:

- сильные стороны – в двух программах развития кластеров Московской («Физтех XXI») и Томской областей;
- слабые стороны – в программе развития кластера Московской области («Физтех XXI»);
- возможности для развития кластеров – в шести программах Московской («Дубна», «Пушино», «Физтех XXI»), Новосибирской, Самарской и Томской областей;
- угрозы для развития кластеров – в пяти программах Калужской, Московской («Дубна», «Пушино», «Физтех XXI») и Новосибирской областей.

⁶ Под элементами SWOT-анализа понимаются факторы и явления, формирующие наполнение категории SWOT-анализа. Следует учитывать, что в целях данного исследования некоторые элементы SWOT-анализа программ были декомпозированы в силу их комплексного характера.

Рис. 2.6 Частота упоминаний элементов SWOT-анализа по направлениям реализации региональных программ развития инновационных территориальных кластеров (проценты)*



* За 100% взята сумма представленных в программах элементов каждой из категорий SWOT-анализа. С учетом декомпозиции ряда элементов SWOT-анализа были проанализированы 95 таких элементов в части сильных сторон; 93 элемента – в части слабых сторон; 39 элементов, касающихся возможностей развития ИТК; 57 элементов, относящихся к угрозам развития ИТК.

Источник: НИУ ВШЭ по материалам региональных программ развития инновационных территориальных кластеров.

ментов SWOT-анализа, относящихся к выделенным направлениям развития ИТК.

Интересно, что элементы, соответствующие направлению «Организационное развитие», не воспринимаются авторами большинства программ ни в качестве сильных, ни в качестве слабых сторон развития кластеров. Ни в одном из документов не упоминаются возможные изменения внешней среды, способные улучшить сложившиеся практики в этой области и усилить кластер в целом. В то же время 5% всех угроз отождествляются именно с негативными процессами в организационном развитии ИТК. Подобные угрозы в основном связываются с возможным разрушением внутрикластерных связей и несоответствиями в стратегическом видении организациями-участниками направлений дальнейшего развития кластера. Несмотря на относительно слабое внимание разработчиков программ к организационному развитию, следует учитывать, что этот фактор является ключевым на текущем этапе существования отечественных кластерных инициатив, определяя потенциальную эффективность внутрикластерного взаимодействия как такового.

Во всех региональных программах развития ИТК выделяются различные элементы SWOT-анализа, относящиеся к направлению «Развитие деловой среды и базовой инфраструктуры». Однако эти элементы раскрываются в первую очередь при описании слабых сторон и возможностей развития кластеров, формируя более четверти соответствующих частей SWOT-анализа. Столь значительное внимание, уделяемое в программных документах рассматриваемому вопро-

су, обусловлено низким уровнем развития базовой инфраструктуры и недостаточной проработкой профильных мер государственной поддержки и соответствующей нормативно-правовой базы. Расставляя подобные акценты в региональных программах развития ИТК, представители органов власти рассчитывают на использование инструментов поддержки пилотных кластеров в целях развития территорий их базирования. Напомним, что широкий спектр задач, нацеленных на решение инфраструктурных и институциональных проблем развития кластеров, был сформулирован практически во всех региональных программах.

Обращает на себя внимание тот факт, что около половины всех угроз, упоминаемых в программах, относятся к направлению «Развитие производственного потенциала». В значительной степени это можно объяснить опасениями, связанными с торможением роста российской экономики, падением спроса на продукцию участников кластеров и снижением инвестиций в производственный сектор. В то же время решение задач развития производственного потенциала ИТК не позволяет в полной мере ответить на внешние вызовы в данной сфере (это подтверждается и относительно небольшой долей элементов SWOT-анализа, относящихся к возможностям развития ИТК по соответствующему направлению). Решение указанных проблем требует активного подключения федеральных органов исполнительной власти.

Элементы SWOT-анализа по направлению «Развитие кадрового потенциала» в наибольшей степени

отражены среди слабых сторон развития ИТК. Прежде всего речь идет о недостатке высококвалифицированных специалистов, несформированности механизмов их привлечения, низком уровне развития существующей системы подготовки кадров и наличии проблем в инфраструктурном обеспечении образовательной деятельности. Между тем задачи, поставленные в региональных программах развития ИТК, в существенной мере нацелены именно на решение проблем, связанных с кадровым потенциалом.

Значительную долю сильных и слабых сторон, а также возможностей развития ИТК составляют элементы SWOT-анализа, относящиеся к направлению «Развитие инновационного потенциала». Понятно, что их упоминание в качестве сильных сторон обусловлено спецификой пилотных кластеров. В то же время увязка соответствующих элементов со слабыми сторонами в основном обоснована недостаточной оснащенностью оборудованием профильных инфраструктурных объектов, что затрудняет инновационную активность участников ИТК по всему спектру проектов. Возможности развития инновационного потенциала видятся в усилении кооперационного взаимодействия между отечественными и зарубежными партнерами в сфере исследований и разработок, а также в развитии науки в России в целом. Элементы SWOT-анализа по направлению «Развитие инновационного потенциала» нашли отражение в системе целеполагания программ и в значительной степени коррелируют с задачами развития инновационного потенциала кластеров.

Многочисленные элементы SWOT-анализа региональных программ развития ИТК обнаруживаются по направлению «Расширение кластера». Особенно это касается потенциальных возможностей выхода на профильные для их участников рынки. Среди ключевых рисков и угроз внешней среды выделялись следующие: переориентация потребителей продукции кластера на ее более высокотехнологичные аналоги; усиление конкурентного давления со стороны зарубежных и отечественных участников профильного для кластера рынка; отказ от заявленных государством планов поддержки отраслей, на которых специализируется кластер; затрудненность осуществления внешнеэкономической деятельности и выхода на глобальные рынки. Интересно, что если направление «Расширение кластера» почти не нашло отражения среди задач программ, то соответствующие элементы SWOT-анализа представлены достаточно широко. Эта диспропорция может быть обусловлена как отсутствием у региональных органов власти инструментов влияния на внешние факторы, способные негативно воздействовать на расширение кластеров, так и на-

целенностью на решение сиюминутных, локальных вызовов, стоящих перед точками инновационного роста региональных экономик.

Набор **показателей результативности реализации региональных программ развития ИТК** в большинстве случаев совпадает с заданными Правилами (п. 29) показателями результативности предоставления федеральной субсидии. Однако в силу различия горизонтов планирования, а также из-за особенностей формулировок целевых индикаторов и единиц их измерения сопоставить значения этих показателей по всем 13 ИТК в ряде случаев не представляется возможным.

Данные по программам, которые сопоставимы по своим целевым индикаторам, за период с 2013 по 2016 гг. приведены в таблицах 2.2–2.8⁷.

В общей сложности за время действия региональных программ развития кластеров около 2000 работников организаций – участников ИТК должны пройти профессиональную переподготовку и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования в области управления инновационной деятельностью. Больше всего таких работников будет в Аэрокосмическом кластере, кластерах «Камский» и «Зеленоград» (табл. 2.2).

В период реализации программ в организациях – участниках пилотных ИТК ожидается значительный рост средней заработной платы работников, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования в области управления инновационной деятельностью. Годовой прирост зарплат для этих категорий работников варьируется от 3 до 31% (табл. 2.3). При этом региональные программы развития ИТК демонстрируют различные подходы к повышению оплаты труда данной категории высококвалифицированных сотрудников. Ожидается, что в организациях – участниках кластера «ЗАО г. Железнодорожск» и Ядерного кластера наиболее значительный прирост заработных плат будет осуществляться в первые годы реализации программ. В организациях – участниках других ИТК интенсивность прироста заработных плат возрастает ближе к окончанию периода действия программ.

⁷ Целевые индикаторы результативности региональных программ развития пилотных ИТК приведены или рассчитаны (для некоторых показателей программ развития ИТК, локализованных в Красноярском крае, Томской и Московской областях) на основе данных по показателям результативности реализации мероприятий программ развития пилотных ИТК, получивших поддержку из средств федерального бюджета в 2013 г., представленных в приложении 5.2 к Сводному докладу о первоочередных мерах по совершенствованию системы управления технологическим развитием в Российской Федерации Межведомственной комиссии по технологическому развитию президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России.

Табл. 2.2 Численность работников организаций – участников инновационных территориальных кластеров, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования в области управления инновационной деятельностью* (человек)

Субъект РФ	Планируемое значение показателя			
	2013	2014	2015	2016
г. Москва	30	60	100	110
Калужская область	30	40	50	50
Красноярский край	64	65	67	67
Нижегородская область	10	–	–	–
Новосибирская область	20	20	20	30
Республика Мордовия	5	8	12	–
Республика Татарстан	50	100	150	150
Самарская область	135	145	155	–
Томская область	10	15	20	25
Ульяновская область	40	20	20	30

* В программах развития кластеров, локализованных в Московской области, данные не представлены.

Источник: НИУ ВШЭ по материалам региональных программ развития инновационных территориальных кластеров.

Табл. 2.3 Темпы прироста средней заработной платы работников организаций – участников инновационных территориальных кластеров, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования в области управления инновационной деятельностью* (проценты)

Субъект РФ	Планируемое значение показателя			
	2013	2014	2015	2016
г. Москва	0.0	5.0	5.0	5.0
Калужская область	5.0	5.0	5.0	5.0
Красноярский край	–**	31.3	19.0	13.3
Нижегородская область	10.0	–	–	–
Новосибирская область	3.0	5.0	5.0	7.0
Республика Мордовия	8.0	10.0	19.0	–
Республика Татарстан	10.0	15.0	15.0	15.0
Самарская область	6.6	9.9	10.6	–
Томская область	10.0	12.0	15.0	20.0
Ульяновская область	13.6	5.0	5.0	7.0

* В программах развития кластеров, локализованных в Московской области, данные не представлены.

** Базовым значением для расчета показателя стало его абсолютное значение за 2013 г. – 4800 руб.

Источник: НИУ ВШЭ по материалам региональных программ развития инновационных территориальных кластеров.

Ожидается, что лидером по динамике кооперационных связей в сфере ИиР, проявляющихся в реализации участниками кластеров совместных работ и проектов, станет Светотехнический кластер (табл. 2.4). Исходя из программы его развития, синергетический эффект от внутрикластерного взаимодействия в дан-

ной сфере должен был проявиться в 2014 г. Значительный прирост объема работ и проектов в сфере ИиР характерен также для кластера «ЗАТО г. Железнодорожск» и стабильно высокий прирост – для Кластера фармацевтики, биотехнологий и биомедицины. В других ИТК не ожидается сопоставимого по мас-

Табл. 2.4 Темпы прироста объема работ и проектов в сфере научных исследований и разработок, выполняемых совместно двумя и более организациями – участниками инновационных территориальных кластеров либо одной или более организацией-участником совместно с иностранными организациями*
(проценты)

Субъект РФ	Планируемое значение показателя			
	2013	2014	2015	2016
г. Москва	4.0	6.0	7.0	8.0
Калужская область	10.0	20.0	20.0	20.0
Красноярский край	–	–**	45.5	18.8
Нижегородская область	12.0	–	–	–
Новосибирская область	2.0	4.0	4.0	4.0
Республика Мордовия	34.0	107.0	11.0	–
Республика Татарстан	5.0	5.0	5.0	5.0
Самарская область	4.8	9.1	10.0	–
Томская область	4.0	2.5	3.3	4.4
Ульяновская область	10.3	4.0	4.0	4.0

* В программах развития кластеров, локализованных в Московской области, данные не представлены.
** Базовым значением для расчета показателя стало его абсолютное значение за 2014 г. – 110 млн руб.

Источник: НИУ ВШЭ по материалам региональных программ развития инновационных территориальных кластеров.

Табл. 2.5 Темпы прироста объема инвестиционных затрат организаций – участников инновационных территориальных кластеров за вычетом затрат на приобретение земельных участков, строительство зданий и сооружений, а также подвод инженерных коммуникаций*
(проценты)

Субъект РФ	Планируемое значение показателя			
	2013	2014	2015	2016
г. Москва	5.0	5.0	5.0	5.0
Калужская область	10.0	20.0	20.0	20.0
Красноярский край	–**	30.0	38.5	11.1
Нижегородская область	5.0	–	–	–
Новосибирская область	3.0	5.0	5.0	7.0
Республика Мордовия	21.0	34.0	-38.0	–
Республика Татарстан	5.0	10.0	15.0	15.0
Самарская область	2.4	8.3	14.5	–
Томская область	4.2	4.5	5.0	6.0
Ульяновская область	13.6	5.0	5.0	7.0

* В программах развития кластеров, локализованных в Московской области, данные не представлены.
** Базовым значением для расчета показателя стало его абсолютное значение за 2013 г. – 0.5 млрд руб.

Источник: НИУ ВШЭ по материалам региональных программ развития инновационных территориальных кластеров.

штабам прироста объема совместных работ и проектов подобного типа. Возможно, это свидетельствует о том, что кластеры недостаточно фокусируются на данной сфере либо высокий уровень кооперационного взаимодействия по таким проектам уже достигнуто.

Наибольший прирост объемов инвестиций организаций – участников кластеров демонстрируют кластер «ЗАО г. Железногорск» и Кластер фармацевтики, биотехнологий и биомедицины (табл. 2.5). Заметное повышение инвестиционной активности намечается в 2013–2014 гг. и со стороны организаций – участни-

Табл. 2.6 Темпы прироста выработки на одного работника организаций – участников инновационных территориальных кластеров (проценты)

Субъект РФ	Планируемое значение показателя				
	2013	2014	2015	2016	
г. Москва	4.0	5.0	6.0	8.0	
Калужская область	10.0	10.0	10.0	10.0	
Красноярский край	–*	7.1	13.3	5.9	
Московская область	«Дубна»	1.9	6.6	6.8	–
	«Пушино»	1.1	4.2	8.1	–
	«Физтех XXI»	–**	6.8	6.9	–
Нижегородская область	11.0	–	–	–	
Новосибирская область	5.0	5.0	5.0	7.0	
Республика Мордовия	21.0	27.0	14.0	–	
Республика Татарстан	5.0	10.0	10.0	15.0	
Самарская область	4.2	10.0	11.8	–	
Томская область	–***	11.1	13.3	22.6	
Ульяновская область	15.8	5.0	5.0	7.0	

* Базовым значением для расчета показателя стало его абсолютное значение за 2013 г. – 140 тыс. руб.

** Базовым значением для расчета показателя стало его абсолютное значение за 2013 г. – 447.8 тыс. руб.

*** Базовым значением для расчета показателя стало его абсолютное значение за 2013 г. – 2700 тыс. руб.

Источник: НИУ ВШЭ по материалам региональных программ развития инновационных территориальных кластеров.

ков Светотехнического кластера. Однако значения этого показателя снижаются до отрицательных в 2015 г., что может быть связано с завершением крупных инвестиционных проектов, реализуемых в 2013–2014 гг. За исключением целевых показателей программ развития кластера «ЗАТО г. Железногорск», Светотехнического и Ядерного кластеров, в документах пилотных ИТК заложены нарастающие год от года значения показателя инвестиционных затрат организаций-участников.

Программа развития Светотехнического кластера предполагает наиболее интенсивный прирост выработки на одного работника организаций-участников в 2013–2014 гг. (21–27%), хотя в 2015 г. эта величина снижается до 14% (табл. 2.6). В программе развития кластера «ЗАТО г. Железногорск» максимум прироста (13.3%) ожидается в 2015 г., а в Ядерном кластере он был запланирован уже на первый год реализации программы – 2013 г. (15.8%). Интенсивность повышения производительности труда в организациях – участниках других кластеров возрастает, достигая пиковых значений (довольно высоких в ИТК Томской области и Республики Татарстан) в год завершения реализации программ (2016 г.).

По целевым индикаторам прироста объема отгруженной организациями-участниками инновационной продукции собственного производства, а также ин-

новационных работ и услуг, выполненных собственными силами, выделяется Светотехнический кластер, в котором в 2013 и 2014 гг. ожидалось максимальные среди всех ИТК темпы прироста – 68 и 39% соответственно (табл. 2.7). В Кластере фармацевтики, биотехнологий и биомедицины в 2014–2016 гг. прирост значений показателя заложен на уровне 30%, а для организаций – участников кластера «ЗАТО г. Железногорск» в 2014–2015 гг. – на уровне 20%. В других ИТК в период реализации программ прирост объемов отгруженной инновационной продукции, а также выполненных инновационных работ и услуг не превышает 10%.

На период, в течение которого действует программа развития Светотехнического кластера, в ней запланированы внушительные показатели динамики совокупной выручки организаций-участников от продаж продукции на внешнем рынке, достигающие в 2015 г. уровня 50% (табл. 2.8). Для кластера «ЗАТО г. Железногорск» максимум приходится на 2014–2015 гг. – 50%; для кластеров, локализованных в г. Пушино Московской области, в Томской области и в г. Дубне Московской области пиковые значения показателя составляют 29.4, 20.0 и 17.9% соответственно. Для остальных ИТК темп прироста совокупной выручки организаций-участников от продаж продукции на внешнем рынке не ожидается выше 10%.

Табл. 2.7 Темпы прироста объема отгруженной организациями – участниками инновационных территориальных кластеров инновационной продукции собственного производства, а также инновационных работ и услуг, выполненных собственными силами (проценты)

Субъект РФ	Планируемое значение показателя				
	2013	2014	2015	2016	
г. Москва	5.0	6.0	7.0	7.0	
Калужская область	10.0	30.0	30.0	30.0	
Красноярский край	–*	20.0	20.0	8.3	
Московская область**	«Дубна»	9.5	9.6	9.8	–
	«Пушино»	5.7	5.8	6.1	–
	«Физтех XXI»	0.0	9.6	9.8	–
Нижегородская область	10.0	–	–	–	
Новосибирская область	1.0	3.0	5.0	5.0	
Республика Мордовия	68.0	39.0	10.0	–	
Республика Татарстан	5.0	6.0	7.0	8.0	
Самарская область	1.1	2.5	3.5	–	
Томская область	–***	1.0	1.4	–	
Ульяновская область	9.2	3.0	5.0	5.0	

* Базовым значением для расчета показателя стало его абсолютное значение за 2013 г. – 2.5 млрд руб.

** Для программ развития кластеров, локализованных в Московской области, представлены данные по близкому по значению показателю – темпу роста общего объема отгруженной инновационной продукции (выполнения работ, оказания услуг), произведенной организациями – участниками кластера.

*** Базовым значением для расчета показателя стало его абсолютное значение за 2013 г. – 4.2 млрд руб.

Источник: НИУ ВШЭ по материалам региональных программ развития инновационных территориальных кластеров.

Табл. 2.8 Темпы прироста совокупной выручки организаций – участников инновационных территориальных кластеров от продаж продукции на внешнем рынке (проценты)

Субъект РФ	Планируемое значение показателя				
	2013	2014	2015	2016	
г. Москва	3.0	4.0	6.0	8.0	
Калужская область	5.0	5.0	5.0	5.0	
Красноярский край	–*	50.0	50.0	11.1	
Московская область**	«Дубна»	12.8**	2.3	17.9	–
	«Пушино»	–***	21.4	29.4	–
	«Физтех XXI»	–****	10.0	10.0	–
Нижегородская область	10.0	–	–	–	
Новосибирская область	3.0	3.0	3.0	3.0	
Республика Мордовия	19.0	42.0	50.0	–	
Республика Татарстан	5.0	6.0	7.0	8.0	
Самарская область	0.8	3.7	9.1	–	
Томская область	10.0	12.0	15.0	20.0	
Ульяновская область	9.3	3.0	3.0	3.0	

* Базовым значением для расчета показателя стало его абсолютное значение за 2013 г. – 0.4 млрд руб.

** Базовым значением для расчета показателя стало его абсолютное значение за 2012 г. – 1139 млн руб.

*** Базовым значением для расчета показателя стало его абсолютное значение за 2013 г. – 1400.1 млн руб.

**** Базовым значением для расчета показателя стало его абсолютное значение за 2013 г. – 414.2 млн руб.

Источник: НИУ ВШЭ по материалам региональных программ развития инновационных территориальных кластеров.



Инновационная инфраструктура пилотных инновационных территориальных кластеров: инжиниринговые центры

Наличие в кластере развитой инновационной инфраструктуры, реализующей системную «сервисную» поддержку инновационных проектов на различных этапах их жизненного цикла, – важное условие повышения конкурентоспособности его участников. Обеспеченность пилотных ИТК необходимыми инфраструктурными объектами, очевидно, зависит не только от сферы их деятельности, состава участников и имеющих в их распоряжении финансовых средств, но и от степени зрелости инновационных систем тех регионов и муниципальных образований, на территории которых они размещаются.

Ввиду существенной дифференциации субъектов Российской Федерации по экономическим, структурным, технологическим и инновационным параметрам⁸ инновационная инфраструктура пилотных ИТК представлена как самостоятельными хозяйствующими субъектами, так и организациями, аффилированными с высшими учебными заведениями, научно-исследовательскими институтами и крупными предприятиями регионов. Среди различных типов объектов инновационной инфраструктуры, большинство из которых были созданы при существенной государственной поддержке на федеральном и региональном уровнях, выделяются бизнес-инкубаторы, технопарки, центры прототипирования и промышленного дизайна, инжиниринговые центры, центры трансфера технологий, центры коллективного пользования.

В настоящем разделе, источником информации для которого послужили региональные программы развития кластеров, рассматриваются особенности инновационной инфраструктуры пилотных ИТК, в первую очередь инжиниринговых центров, и предлагаются рекомендации по повышению результативности функционирования последних.

Финансирование инновационной инфраструктуры и инвестиции в ее развитие, безусловно, являются приоритетом анализируемых программ. Помимо этого, реализация соответствующих мероприятий осуществ-

ляется также за счет средств, предусмотренных в профильных программах по поддержке инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства, промышленного производства, зон опережающего развития и др.

Например, общий объем федеральной субсидии, направленной на софинансирование проектов развития инжиниринговых центров в пилотных ИТК, в 2013 г. составил 711 млн руб.⁹ (55% всех средств федеральной субсидии, направленных на развитие пилотных ИТК).

Самый значительный объем средств как федерального, так и регионального бюджетов был выделен на развитие инжинирингового центра Аэрокосмического кластера Самарской области – 262.3 млн руб. и 112.4 млн руб. соответственно. Общий объем средств, заложенных до 2016 г. в региональной программе развития Аэрокосмического кластера на эти цели, достигает почти 700 млн руб. Масштабные средства в течение всего срока реализации региональных программ развития ИТК планируется вложить в развитие Томского регионального инжинирингового центра (Кластер фармацевтики, медицинской техники и информационных технологий Томской области) и Инжинирингового центра комплексного тестирования программных продуктов (Инновационный кластер информационных и биофармацевтических технологий Новосибирской области) – 354.7 млн руб. и 508.5 млн руб. соответственно.

⁹ Приведенные цифры учитывают лишь финансирование мероприятий в рамках региональных программ развития пилотных ИТК и не позволяют судить об общей капиталоемкости проектов. Например, в 2013 г. на цели создания и обеспечения деятельности региональных центров инжиниринга в рамках реализации программы поддержки малых и средних предприятий было выделено 779.3 млн руб. Часть этих средств была направлена, в том числе, на развитие трех инжиниринговых центров, по которым предоставлялись субсидии и в рамках программы поддержки ИТК: Региональный центр инжиниринга «Космические системы и технологии» (Кластер инновационных технологий ЗАТО г. Железнодорожск); Томский региональный инжиниринговый центр (Кластер фармацевтики, медицинской техники и информационных технологий Томской области); Инжиниринговый центр фармацевтики, медицины и биотехнологий (Кластер фармацевтики, биотехнологий и биомедицины Калужской области). В то же время следует отметить, что практика выделения средств федерального бюджета по различным программам поддержки инновационной инфраструктуры не допускает дублирования конкретных мероприятий, по которым выделяются средства субсидии.

⁸ См. [НИУ ВШЭ, 2014].

Примечательно, что только в нескольких региональных программах развития кластеров (г. Москвы, Московской («Дубна», «Физтех XXI») и Томской областей) были указаны внебюджетные источники финансирования инновационной инфраструктуры.

Так, согласно данным программы развития кластера, организации – участники Кластера фармацевтики, медицинской техники и информационных технологий (ООО «НПП “Стелс”», ООО «Кристалл-Т», ООО «Мед-КонтрастСинтез», ООО «Элком+») вложили в 2013 г. 500 млн руб. в развитие промышленных площадок, инжинирингового центра, испытательного центра в области медицинских приборов и других объектов инновационной инфраструктуры кластера. В программе развития Кластера ядерно-физических и нанотехнологий в г. Дубне содержится проект, направленный на завершение строительства и оснащения Центра ионно-плазменных технологий Нанотехнологического центра «Дубна»: на его осуществление в 2013 г. предполагалось привлечь 215 млн руб. из внебюджетных источников (инвестор – ЗАО «Международный инновационный нанотехнологический центр “Дубна”»). В рамках реализации проекта по строительству и вводу в эксплуатацию второй и третьей очереди технопарка «Лихачевский», реализуемого в кластере «Физтех XXI», намечалось привлечение из внебюджетных источников 70 млн руб. (инвесторами выступали ООО «Проджект Девелопмент» и ООО «Линкин Проджект»). Участник кластера «Зеленоград», ОАО «Зеленоградский инновационно-технологический центр», в 2013 г. направил на развитие инновационной инфраструктуры в кластере 380 млн руб., причем в 2014–2015 гг. эта сумма может составить уже более 2 млрд руб.

Следует заметить, что ряд инфраструктурных проектов, по которым предусмотрены инвестиции со стороны частного бизнеса, инициированы участниками кластеров, являющимися резидентами особых экономических зон технико-внедренческого типа. Развитие этих зон также осуществляется с использованием значительных объемов бюджетных средств.

Как отмечалось в первом разделе доклада, средства на развитие объектов инновационной и образовательной инфраструктуры в заявках Красноярского края, Нижегородской, Новосибирской, Самарской и Томской областей запрашивались непосредственно на совершенствование и обеспечение деятельности инжиниринговых центров. На оснащение этих инфраструктурных объектов в существенной мере были ориентированы и мероприятия по закупке машин и оборудования.

Подобная расстановка приоритетов обусловлена общим повышением внимания государства к сфере

инжиниринга, поддержка которой, по мнению экспертов, в перспективе должна способствовать технологическому обновлению производств, устранению существующих инфраструктурных «провалов» в инновационном цикле и массовизации российских инноваций [Гохберг, Кузнецова, 2009].

Согласно экспертным оценкам, российский рынок инжиниринговых услуг демонстрирует рост, для него характерно появление отдельных крупных игроков¹⁰. Вместе с тем, данному сектору приходится бороться с целым рядом системных проблем, таких как низкий уровень применяемых технологий, дефицит квалифицированных инженерных кадров, недостаточная компетентность заказчиков, пробелы в государственном регулировании, административные барьеры и др. Для их решения государственная поддержка сферы инжиниринга в последние годы вышла на новый уровень.

В 2013 г. был утвержден План мероприятий («дорожная карта») в области инжиниринга и промышленного дизайна. По расчетам разработчиков «дорожной карты», выполнение запланированных в ней мероприятий будет способствовать существенному росту российской индустрии инжиниринга и промышленного дизайна, диверсификации инжиниринговых услуг по секторальным направлениям, появлению национальных лидеров, развитию профильных организаций малого и среднего бизнеса, модернизации секторов экономики [Распоряжение Правительства РФ № 1300-р, 2013].

В 2014 г. Минпромторг России разработал подпрограмму «Развитие инжиниринговой деятельности и промышленного дизайна», вошедшую в состав государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Подпрограмма обеспечивает ресурсную базу для реализации мероприятий, запланированных в «дорожной карте» [Постановление Правительства РФ № 328, 2014].

Текущий комплекс инструментов государственной поддержки инжиниринговой деятельности включает в себя ряд субсидий из средств федерального бюджета, распорядителями которых выступают различные федеральные ведомства:

- субсидия на создание и развитие региональных центров инжиниринга для субъектов малого и среднего бизнеса (Минэкономразвития России);
- субсидия на создание и развитие инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования (Минобрнауки России);

¹⁰ См. первое заседание Совета по инжинирингу и промышленному дизайну при Минпромторге России. <http://www.youtube.com/watch?v=t2c1-FTJt-I> (дата обращения: 16.01.2015).

- субсидия на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами развития ИТК (Минэкономразвития России);
- субсидия на компенсацию части затрат, связанных с реализацией пилотных проектов в области инжиниринга и промышленного дизайна (Минпромторг России).

В частности, только в рамках программы Минэкономразвития России по поддержке малого и среднего предпринимательства общая сумма государственного финансирования, направленная на создание центров прототипирования, дизайна и региональных центров инжиниринга, в 2010–2014 гг. должна была составить порядка 4.5 млрд руб. Цель данной акции – повышение технологической оснащенности и ускорение процессов модернизации малых и средних производственных предприятий в субъектах Российской Федерации. По итогам 2014 г. на территории России действовали 30 инжиниринговых центров и 13 центров прототипирования, получивших поддержку в рамках указанной программы.

Помимо прочего, развитие инжиниринговой деятельности обеспечивается российскими институтами развития (Внешэкономбанк, РФТР, РОСНАНО, РВК). Следует отметить создание при поддержке Фонда инфраструктурных и образовательных программ РОСНАНО технологических инжиниринговых компаний, специализирующихся на разработке по заказам сторонних компаний оригинальных технологий, оборудования и продуктов с использованием имеющейся технологической базы.

Вместе с тем остается ряд нерешенных, но актуальных для государственной политики задач, связанных с уточнением видов деятельности в рамках сектора инжиниринга и промышленного дизайна, оценкой его ключевых экономических параметров (включая научную и инновационную компоненты), выявлением профильных организаций сектора и идентификацией их роли в национальной инновационной системе.

Согласно Правилам, под инжиниринговым центром понимается юридическое лицо, учредителем или одним из учредителей которого является субъект Российской Федерации и (или) муниципальное образование (муниципальные образования), на территории которого располагается территориальный кластер, и (или) организация, учредителями которой являются исключительно субъект Российской Федерации и (или) муниципальное образование (муниципальные образования), на территории которого располагается ИТК.

Цель деятельности этого юридического лица – содействие внедрению новых производственных технологий в организациях – участниках кластеров. Инжиниринговые центры оказывают инженерно-консультационные услуги по подготовке процесса про-

изводства и реализации продукции (работ, услуг), подготовке строительства и эксплуатации промышленных, инфраструктурных и других объектов, предпроектные и проектные услуги (подготовка технико-экономических обоснований, проектно-конструкторских разработок и др.) [Постановление Правительства РФ № 188, 2013].

Следует пояснить, что инжиниринговые центры на сегодня являются неотъемлемой частью инновационной инфраструктуры большинства пилотных ИТК. Даже несмотря на то, что средства субсидии на их создание и развитие запрашивались в 2013 г. в 8¹¹ из 13 представленных на конкурс заявок, в остальных кластерах (за исключением Биотехнологического инновационного территориального кластера Пущино) такие центры либо уже существуют, либо их формирование завершится в ближайшей перспективе.

Анализ концепций инжиниринговых центров, представленных в рамках заявок субъектов Российской Федерации на получение средств субсидии, позволил выделить **цели и задачи их создания в пилотных ИТК** (Приложение 1). За кажущейся схожестью формулировок при ближайшем рассмотрении можно обнаружить значимые различия в подходах к реализации задач и бизнес-моделях, отражающих механизмы функционирования подобных объектов. Прежде всего, различается набор предоставляемых центрами услуг (табл. 3.1).

Все инжиниринговые центры оказывают услуги коллективного пользования оборудованием. Наибольшее распространение получили такие услуги, как проектирование отдельных производственных процессов и производств, проведение испытаний машин, оборудования и технических систем. Эти услуги оказывают все инжиниринговые центры за исключением Центра фармацевтики, медицины и биотехнологий (Калужская область). Половина из них проводят технологический аудит и предоставляют консалтинговые услуги. Возможность оказания услуг по проведению энерготехнологического аудита предприятий указана только в концепции Центра энергосберегающей светотехники (Республика Мордовия). Предусмотренные Правилами услуги по проектированию объек-

¹¹ Средства субсидии были направлены на развитие следующих инжиниринговых центров: аэрокосмического кластера Самарской области (Инновационный территориальный аэрокосмический кластер Самарской области); комплексного тестирования программных продуктов (Инновационный кластер информационных и биофармацевтических технологий Новосибирской области); Саратовского инновационного кластера; тонкопленочных покрытий и композитных материалов (Кластер ядерно-физических и нанотехнологий в г. Дубне); фармацевтики, медицины и биотехнологий (Кластер фармацевтики, биотехнологий и биомедицины Калужской области); «Космические системы и технологии» (Кластер инновационных технологий ЗАТО г. Железнодорожск); Томского регионального (Кластер фармацевтики, медицинской техники и информационных технологий Томской области); энергосберегающей светотехники (Кластер энергоэффективной светотехники и интеллектуальных систем управления освещением Республики Мордовия).

Действующими инжиниринговыми центрами полагают несколько пилотных ИТК. Так, в 2013 г. с целью использования научно-технического и кадрового потенциала участников кластера «Физтех XXI» и продвижения на рынок инновационных разработок мирового уровня был создан Инжиниринговый центр по трудноизвлекаемым полезным ископаемым. Он предоставляет инженерные услуги, в том числе по проектированию, компьютерному моделированию, оптимизации технологий, закупкам, управлению строительством.

В Кластере энергоэффективной светотехники и интеллектуальных систем управления освещением Республики Мордовия завершается строительство Инжинирингового центра волоконной оптики. Этот центр учреждается в целях разработки новых типов специальных волоконных световодов для лазерной, сенсорной и телекоммуникационной техники, коммерциализации новых типов волоконных световодов и технологий их изготовления, а также для подготовки и переподготовки специалистов в области волоконной оптики.

В 2013 г. в Камском инновационном территориально-производственном кластере Республики Татар-

стан в рамках программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России были сформированы сразу три региональных центра инжиниринга. Первые два – совместно с Казанским национальным исследовательским техническим университетом им. А.Н. Туполева в области промышленных лазерных технологий и Казанским государственным технологическим университетом в сфере химической промышленности. Третий создали участники кластера, представляющие исключительно частный бизнес. Так, в рамках соглашения об учреждении совместного предприятия Ford и Sollers в 2013 г. был запущен проект по организации производства автомобилей марки Ford, предполагающий формирование инжинирингового центра.

Создание аналогичной структуры является одним из значимых мероприятий программы развития Ядерно-инновационного кластера г. Димитровграда Ульяновской области на 2014–2015 гг.

Не стал исключением и ИТК «Зеленоград», где до 2016 г. также запланировано создание такого центра по предоставлению комплексных услуг в области электроники, микроэлектроники и информационных технологий.

тов капитального строительства производственного назначения, энергетической и инженерной инфраструктуры пока не планирует проводить ни один инжиниринговый центр.

Самый широкий спектр услуг из приведенного в таблице 3.1 перечня намерены предоставлять центры комплексного тестирования программных продуктов (Новосибирская область), «Космические системы и технологии» (Красноярский край) и Томский региональный.

Судя по информации, содержащейся в концепциях развития инжиниринговых центров, многие из них ориентированы на оказание услуг малым и средним предприятиям, осуществляющим производственную деятельность. Подобная специфика связана, прежде всего, с тем, что ряду регионов, на территории которых размещаются пилотные ИТК, ранее уже предоставлялись субсидии из средств федерального бюджета в рамках программы Минэкономразвития России по поддержке малого и среднего предпринимательства. Такие субсидии были направлены на создание и обеспечение деятельности организаций, являющихся частью инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства (в том числе на приобретение этими организациями специализиро-

ванного оборудования и его доставку, проведение пусконаладочных работ, оплату консалтинговых услуг сторонних организаций).

Инжиниринговые центры пилотных ИТК характеризуются широким разнообразием направлений деятельности и, как следствие, применяемых **организационных моделей**. Основные характеристики бизнес-моделей центров в составе пилотных ИТК представлены в Приложении 1.

Как видно из таблицы 3.2, большинство инжиниринговых центров в своей деятельности охватывают сразу несколько базовых технологических направлений. В то же время среди поддерживаемых центров присутствуют и моноспециализированные, например Центр энергосберегающей светотехники (Республика Мордовия) и Инжиниринговый центр комплексного тестирования программных продуктов (Новосибирская область). Значительная часть инжиниринговых центров размещается на арендуемых площадях. Ряд центров являются структурными подразделениями региональных технопарков или базируются на их площадках.

Несмотря на различие предметных областей, бизнес-модели некоторых инжиниринговых центров (например, «Космические системы и технологии»; Саратовского инновационного кластера; фармацевтики,

Табл. 3.1 | Виды деятельности, осуществляемые инжиниринговыми центрами пилотных инновационных территориальных кластеров

Виды деятельности, осуществляемые инжиниринговыми центрами	Инжиниринговый центр аэрокосмического кластера (Самарская область)	Инжиниринговый центр комплексного тестирования программных продуктов (Новосибирская область)	Инжиниринговый центр Саратовского инновационного кластера (Нижегородская область)	Инжиниринговый центр тонкопленочных покрытий и композитных материалов (Московская область)	Инжиниринговый центр фармацевтики, медицины и биотехнологий (Калужская область)	Региональный центр инжиниринга «Космические системы и технологии» (Красноярский край)	Томский региональный инжиниринговый центр (Томская область)	Центр энергосберегающей светотехники (Республика Мордовия)
--	--	--	---	--	---	---	---	--

Основные виды деятельности*

Проектирование отдельных производственных процессов и производств, в том числе машин, оборудования и технических систем, включая разработку конструкторской документации	+	+	+	+	+	+	+	+
Подбор и комплексная поставка машин, оборудования и технических систем производственного назначения		+	+				+	
Проведение испытаний машин, оборудования и технических систем производственного назначения, а также работ по их вводу в эксплуатацию	+	+	+	+		+	+	+

Сопутствующие услуги

Выполнение монтажных, пусконаладочных работ		+						
Технологический аудит		+			+		+	
Энерготехнологический аудит предприятий								+
Диагностирование и экспертиза машин, оборудования и технических систем производственного назначения, промышленных объектов, объектов энергетической и инженерной инфраструктуры		+			+			
Переподготовка и повышение квалификации кадров в целях освоения использования новых производственных технологий, внедренных при участии инжинирингового центра	+	+		+		+	+	

Другие услуги**

Научные исследования и разработки	+			+		+		+
Прототипирование и промышленный дизайн	+					+	+	+
Услуги коллективного пользования оборудованием	+	+	+	+	+	+	+	+
Консалтинг для производственных предприятий					+	+	+	+

* Перечень основных видов деятельности и сопутствующих услуг инжиниринговых центров приведены в Правилах (п. 64 подп. «б», «в»).

** Подобные услуги не содержатся в Правилах, однако многие инжиниринговые центры планируют предоставлять их участникам пилотных ИТК, что нашло отражение в концепциях развития центров.

Источник: НИУ ВШЭ по материалам региональных программ развития инновационных территориальных кластеров.

Табл. 3.2 | Специализация и место размещения инжиниринговых центров инновационных территориальных кластеров

Инжиниринговый центр	Специализация инжинирингового центра	Площадка
Инжиниринговый центр аэрокосмического кластера (Самарская область)	Авиастроение, космические аппараты	ООО «Контраст плюс», г. Самара
Инжиниринговый центр комплексного тестирования программных продуктов (Новосибирская область)	Информационные технологии	ОАО «Технопарк Новосибирского Академгородка», г. Новосибирск
Инжиниринговый центр Саровского инновационного кластера (Нижегородская область)	Информационные технологии (с фокусом на суперкомпьютерные технологии и моделирование сложных процессов); системы автоматизации и разработка программно-аппаратных комплексов; технологии неразрушающего контроля	ЗАО «Технопарк “Саров”», г. Саров
Инжиниринговый центр тонкопленочных покрытий и композитных материалов (Московская область)	Композитные материалы, тонкопленочные покрытия	ОЭЗ «Дубна», г. Дубна
Инжиниринговый центр фармацевтики, медицины и биотехнологий (Калужская область)	Фармацевтика, медицина и биотехнологии	ООО НПК «Медбиофарм», г. Обнинск
Региональный центр инжиниринга «Космические системы и технологии» (Красноярский край)	Полимерные композиционные материалы и конструкции	ОАО «“Информационные спутниковые системы” имени академика М.Ф. Решетнёва», г. Железногорск
Томский региональный инжиниринговый центр (Томская область)	Приборостроение, информационные технологии, медицинская техника и материалы, химия и фармакология	АНО «Томский региональный инжиниринговый центр», г. Томск
Центр энергосберегающей светотехники (Республика Мордовия)	Светотехника	АУ «Технопарк-Мордовия», г. Саранск

Источник: НИУ ВШЭ по материалам региональных программ развития инновационных территориальных кластеров.

медицины и биотехнологий; комплексного тестирования программных продуктов) имеют много общего. Все они представляют собой инфраструктурные площадки по оказанию предприятиям – участникам пилотных ИТК услуг технологического инжиниринга. Причем данные услуги могут быть ориентированы на проекты, находящиеся на разных стадиях жизненного цикла и реализуемые как малыми и средними предприятиями, так и крупными компаниями. Инжиниринговые центры выполняют посредническую функцию между инвесторами и инициаторами проектов, способствуя снижению совокупных инвестиционных рисков путем всесторонней отработки технологий и бизнес-моделей будущих производств.

Ввиду того, что практика государственного администрирования развития кластерной инфраструктуры в целом и инжиниринговой деятельности в частности еще не устоялась, целесообразно представить некоторые **рекомендации по регулированию** данной сферы.

Инструментами контроля, получившими наибольшее распространение в инновационной сфере, стали мониторинг и оценка результативности деятельности организаций¹². Соответствующий мониторинг деятельности инжиниринговых центров мог бы проводиться ответственными федеральными и региональными органами исполнительной власти исходя из индивидуальных программ развития центров на среднесрочный период (далее – программы). Преимущества подобного инструмента государственного администрирования заключаются в том, что он дает возможность учитывать специфику деятельности инжиниринговых центров, выстраивать и регулярно актуализировать стратегии их развития. Вместе с тем, очевидно, должны быть заданы и общие, унифицированные требования к таким программам. Отметим наиболее важные, на наш взгляд, содержательные элементы.

¹² См., например, нормативные материалы по мониторингу реализации программ инновационного развития компаний с государственным участием, оценке результативности научных организаций, реализации программ повышения конкурентоспособности ведущих вузов и др.

Общие сведения. Чтобы регуляторы получили полное представление о деятельности инжинирингового центра, имеющихся ресурсах, возможностях и компетенциях, в общем разделе программы целесообразно описать базовые предпосылки создания центра, цели и задачи его деятельности, перспективы развития. Могут быть раскрыты сведения об имеющихся научно-технических заделах в области его деятельности, наличии необходимой материально-технической базы, инновационной и инженерной инфраструктуры и иных ресурсов, требующихся для эффективного функционирования инжинирингового центра.

Целевые индикаторы. Неотъемлемым элементом большинства программ выступают показатели эффективности деятельности (целевые индикаторы) и их ежегодные прогнозные значения на весь период реализации программы. В число целевых индикаторов могут быть включены как общеэкономические показатели (например, выручка от продажи товаров, работ, услуг; выработка на одного работника; чистая прибыль), так и специальные (доля инжиниринговых услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг; число реализованных проектов по оказанию инжиниринговых услуг; число разработанных и внедренных на предприятиях заказчиков производственных технологий и др.).

Выполняемые работы (оказываемые услуги). При описании планируемых работ (услуг) основной акцент должен быть сделан на планах оказания непосредственно инжиниринговых услуг. Это позволит нивелировать риски нецелевого субсидирования деятельности рассматриваемых организаций. Не менее важными видятся описание конкретных продуктов и технологий, являющихся результатом выполнения работы (оказания услуги); определение их места и роли в производственном цикле заказчиков; оценка объемов и стоимостных параметров инжиниринговых услуг.

Модель функционирования. Разработка организационной модели деятельности инжинирингового центра может включать в себя: формирование структуры управления; определение функционала основных подразделений и механизмов их взаимодействия, ключевых организаций-партнеров (в том числе снабжающих центр кадровыми ресурсами, знаниями, технологиями, оборудованием и др.), функций и направлений их деятельности; выстраивание взаимосвязей между центром и организациями-партнерами. Важным формальным приложением к программе могут стать письма о заинтересованности со стороны потенциальных заказчиков услуг инжинирингового центра или других партнеров либо копии иных документов, подтверждающих наличие договоренностей с организациями-партнерами.

Команда. Учитывая интеллектуальный характер инжиниринговой деятельности, сведения о кадровом составе центра могут представлять существенный интерес для контролирующих органов власти. Информативными могут стать данные о том, какие должностные позиции по плану будут существовать в период действия программы и какова будет численности персонала, о функционале каждой должности и компетенциях сотрудников, претендующих на занятие соответствующих позиций, о руководителях и ведущих сотрудниках (их образовании, ключевых компетенциях, опыте работы и др.). Значимый элемент системы управления человеческими ресурсами – стимулирование труда сотрудников и руководящего состава, которое должно предусматривать как ответственность персонала за результаты работы, так и премирование за достижение поставленных целей.

Материально-техническая база выступает основой функционирования инжинирингового центра и включает в себя имеющиеся здания, помещения, оборудование, в том числе уникальное научное и инженерно-техническое. В программе может быть представлен календарный план развития материально-технической базы на каждый год с учетом таких ее характеристик, как ожидаемая динамика остаточной стоимости зданий, сооружений и оборудования, степень износа основного капитала, объем требуемых инвестиций.

Оценка рыночного потенциала. Поскольку деятельность инжиниринговых центров носит коммерческий характер, в целях развития и повышения рентабельности бизнеса при планировании следует опираться на результаты исследований российского и зарубежного рынков услуг аналогичного типа. Оценка рыночного потенциала учитывает информацию об общем объеме целевого рынка и его сегментов, прогнозе динамики рынка, сведения об основных конкурентах и потенциальных партнерах, а также общеэкономических и политических факторах, способных вызвать изменения на основных рынках.

Финансовый план, в котором содержится информация о будущих финансовых результатах, потребностях в дополнительных инвестициях и возможных источниках финансирования, может быть важен при принятии решений о продлении либо прекращении государственной поддержки. Особенности наполнения плана зависят от специфики функционирования конкретного центра. Например, в план могут включаться модели дисконтирования денежных потоков, показатели финансового состояния инжинирингового центра и эффективности инвестиций (планируемые значения коэффициента внутренней нормы прибыли и точки безубыточности, дохода на остаточную стоимость основных средств и др.).

SWOT-анализ. Классический элемент стратегического планирования – анализ сильных и слабых сторон деятельности организации, угроз и возможностей – может стать важным преимуществом программы развития инжинирингового центра. Непосредственными угрозами (рисками) при этом могут быть возможные изменения конъюнктуры рынков, на которых оперируют центр и его партнерские организации, вероятные последствия снижения государственного финансирования, агрессивная деятельность конкурентов и др.

В *заключении* программы могут формулироваться основные выводы о текущем состоянии, перспективах развития инжинирингового центра и той роли,

которую он играет в повышении эффективности ИТК и экономики региона в целом.

Завершая описание рекомендаций по мониторингу деятельности инжиниринговых центров, отметим, что в этой сфере существует большое количество инструментов государственной поддержки и все они имеют разную ведомственную принадлежность. В таких условиях одной из центральных задач становится разграничение целей, на которые направлены регулирующие меры, устранение неэффективного дублирования мер и выработка скоординированной межведомственной позиции, в том числе и в отношении механизмов и процедур оценки результативности функционирования инжиниринговых центров.



4

Организационное развитие пилотных инновационных территориальных кластеров

Органы управления в большинстве пилотных ИТК создавались в 2012 г. под влиянием государственной программы их отбора и поддержки. Необходимым условием для участия в конкурсе было назначение организации – координатора кластера¹³. Именно организация-координатор готовила заявку на включение программы развития в перечень пилотных программ развития ИТК.

Требования к организационному устройству кластеров были конкретизированы в 2013 г. при рассмотрении заявок субъектов Российской Федерации на субсидирование мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных ИТК. В соответствии с требованиями Правил (п. 5 подп. «з») кластерам предстояло сформировать или назначить специализированные организации. В 2013 г. такие организации были созданы в 13 пилотных ИТК, претендовавших на получение средств федеральной субсидии.

Согласно Правилам (п. 40 подп. «а», «б»), целью деятельности специализированной организации является создание условий для эффективного взаимодействия организаций-участников, учреждений образования и науки, некоммерческих и общественных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, инвесторов в интересах развития территориального кластера, обеспечение реализации проектов, выполняемых совместно двумя и более организациями-участниками [Постановление Правительства РФ № 188, 2013].

Основные виды деятельности специализированных организаций:

- разработка и содействие реализации проектов развития территориального кластера, вы-

полняемых совместно двумя и более организациями-участниками;

- организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок кадров, предоставления консультационных услуг в интересах организаций-участников;
- содействие организациям-участникам в выводе на рынок новых продуктов (услуг), развитии кооперации организаций-участников в научно-технической сфере, в том числе с иностранными организациями;
- организация выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий в сфере интересов организаций-участников, а также их участия в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, проводимых за рубежом.

Как заявлено в Правилах (п. 40 подп. «в»), в рамках первого из перечисленных видов деятельности специализированная организация организует:

- оказание консультационных услуг организациям-участникам по направлениям реализации программы;
- предоставление организациям-участникам услуг в части правового обеспечения, маркетинга и рекламы;
- проведение информационных кампаний в средствах массовой информации по освещению деятельности территориального кластера и перспектив его развития;
- проведение маркетинговых исследований на различных рынках, связанных с продвижением продукции территориального кластера.

Специализированную организацию, занимающуюся оперативным управлением, необходимо отличать от совета кластера и других коллегиальных представительных органов, осуществляющих стратегический менеджмент, согласование ключевых векторов развития, общую координацию и экспертизу деятельности ИТК. Существует ряд важных признаков специализированной организации: финансовое обеспе-

¹³ В соответствии с Методическими материалами по разработке программы развития инновационного территориального кластера, утвержденными Минэкономразвития России 19 марта 2012 г., организация-координатор осуществляет организационное и информационное обеспечение процесса разработки программы. В сферу ее обязанностей входит поддержка взаимодействия участников пилотного кластера в ходе подготовки и реализации его программы развития.

чение ее деятельности (в противовес совету кластера, который, как правило, функционирует на безвозмездных началах); наличие сотрудников, для которых развитие кластера является основной должностной обязанностью; персональная ответственность сотрудников за реализацию определенных направлений и проектов внутри кластера. Специализированная организация уполномочена представлять кластер во внешних взаимодействиях и служить «точкой входа» для инвесторов, государственных органов власти, потенциальных участников и пр.

В таблице 4.1 представлены организации-координаторы и специализированные организации 13 пилотных ИТК, претендовавших на получение средств федеральной субсидии в 2013 г., и соответствующие их характеристики.

Только в трех пилотных ИТК, локализованных в республиках Мордовия и Татарстан и в Самарской области, функции организации-координатора и специализированной организации выполняют одни и те же структуры. В остальных пилотных ИТК за время, прошедшее с конкурса 2012 г., произошла смена ответственных за организационное развитие. В большинстве же кластеров сложилась двойственная ситуация: специализированные организации создавались региональными органами власти «поверх» ранее сложившихся органов управления. Как такое решение скажется на развитии пилотных кластеров, покажет время, однако на данный момент в некоторых ИТК оно не находит полного понимания. Нельзя исключить риск того, что к уже имеющимся трудностям роста добавятся проблемы разграничения полномочий между центрами принятия решений, а также вопросы, связанные с вовлечением участников в процессы принятия решений.

Более сложная ситуация складывается с объединенными кластерами, которые в 2012 г. подавались на конкурс как самостоятельные образования, но в процессе отбора были интегрированы с другими ИТК. Прежде всего, речь идет о кластерах информационных и биофармацевтических технологий Новосибирской области и фармацевтики, медицинской техники и информационных технологий Томской области. В этих ИТК организационно сильнее развиты направления информационных технологий. За прошедшее с момента объединения время разные сегменты указанных кластеров продолжали жить своей жизнью. Общие организационные структуры, которые удовлетворили бы всех участников, сформированы не были. Органы власти Томской и Новосибирской областей не стали наделять статусом специализированной организации какую-либо одну организацию-координатора, а поручили развитие кластеров соз-

данным в регионах центрам кластерного развития. Подобный подход уместен в отношении объединенных ИТК, поскольку центр кластерного развития – это инфраструктурная организация, поддерживающая разные кластеры в регионе. Такая модель допускает существование в них самостоятельных органов управления. Вместе с тем проблема разграничения полномочий между центрами кластерного развития и организациями-координаторами вышеназванных ИТК с повестки не снимается.

В системе региональной политики специализированные организации, как правило, выполняют функцию региональных институтов развития (это верно для шести специализированных организаций). В пяти специализированных организациях ответственность за развитие пилотных ИТК возлагается на центры кластерного развития, создаваемые по программе поддержки малого и среднего предпринимательства. В Калужской, Самарской и Томской областях такие центры были созданы еще в 2010–2011 гг. и сумели за эти годы наработать опыт и компетенции, востребованные пилотными ИТК. В Ульяновской и Новосибирской областях центры кластерного развития сформировались относительно недавно.

Особняком стоит опыт Республики Мордовия, в которой роль специализированной организации пилотного ИТК выполняет АУ «Технопарк-Мордовия». Преимуществом подобного решения является концентрация управления инновационными процессами в небольшом по численности населения и размеру экономики субъекте Российской Федерации.

Специализированные организации ИТК, локализованных в г. Дубне Московской области и Республике Татарстан, занимают особое место в системе инструментов региональной политики. Они функционируют в организационно-правовой форме некоммерческого партнерства, а это фактически децентрализованный механизм управления кластером, который вряд ли корректно определять как инструмент госполитики. Однако подобный формат способствует выстраиванию региональной системы управления, в большей степени учитывающей позицию участников кластера и специализированной организации.

Взаимодействия в эффективном кластере принципиально горизонтальны и предполагают равенство голосов, учет мнений всех заинтересованных сторон в процессе принятия решений. Стратегия кластера – это не стратегия самого крупного его участника, финишера и/или монополиста, а согласованное со всеми общее видение, учитывающее интересы всех участников [Куценко, 2012]. Для формирования такого видения, стратегии и совместных проектов требуется выработка особого формата внутрикластерных свя-

Табл. 4.1 Организации-координаторы и специализированные организации инновационных территориальных кластеров, претендовавших на получение средств федеральной субсидии в 2013 г.

Субъект РФ. Наименование кластера	Организация-координатор*
г. Москва. Кластер «Зеленоград»	Филиал ОАО «ОЭЗ» в г. Москве
Калужская область. Кластер фармацевтики, биотехнологий и биомедицины	НП «Калужский фармацевтический кластер»
Красноярский край. Кластер инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск	Администрация ЗАТО г. Железногорск
Московская область. Кластер ядерно-физических и нанотехнологий в г. Дубне	ЗАО «Международный инновационный нанотехнологический центр» (МИНЦ)
Московская область. Биотехнологический инновационный территориальный кластер Пушкино	НП «Содействие развитию Биотехнологического кластера Пушкино»
Московская область. Кластер «Физтех XXI» (г. Долгопрудный, г. Химки)	НП «Центр инновационного развития биофармацевтического кластера "Северный"»
Нижегородская область. Саровский инновационный кластер	ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ»
Новосибирская область. Инновационный кластер информационных и биофармацевтических технологий Новосибирской области	НП «СибАкадемСофт»; ОАО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»
Республика Мордовия. Кластер энергоэффективной светотехники и интеллектуальных систем управления освещением Республики Мордовия	АУ «Технопарк-Мордовия»
Республика Татарстан. Камский инновационный территориально-производственный кластер Республики Татарстан	НП «Камский инновационный территориально-производственный кластер»
Самарская область. Инновационный территориальный аэрокосмический кластер Самарской области	ГАУ Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив»
Томская область. Кластер фармацевтики, медицинской техники и информационных технологий Томской области	Управляющая компания ТО ООО «Томск-Инвест»; ФГБОУ ВПО «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники»
Ульяновская область. Ядерно-инновационный кластер г. Димитровграда Ульяновской области	Администрация г. Димитровграда

* Для Инновационного кластера информационных и биофармацевтических технологий Новосибирской области и Кластера фармацевтики, медицинской техники и информационных технологий Томской области указаны по две организации-координатора. Это связано с тем, что в ходе конкурсного отбора 2012 г. указанные пилотные ИТК были сформированы на базе объединения четырех кластеров, каждый из которых изначально имел собственную организацию-координатора.

** По данным анкетирования ИТК [Российская венчурная компания, 2014].

*** По данным анкетирования ИТК [Российская венчурная компания, 2014].

Источник: НИУ ВШЭ на основе данных Минэкономразвития России.

зей, основанного на равенстве. Эти связи не заменяют отношений в рамках вертикальных цепочек создания ценности, а существуют параллельно, со своими специфическими целями и правилами. Для того чтобы сложился кластерный формат межфирменного взаимодействия, необходима культурная трансфор-

мация, связанная, прежде всего, с повышением доверия между участниками кластера [Куценко, 2014].

Исходя из Правил (п. 5 подп. «з»), одним из учредителей специализированной организации должны выступать субъект Российской Федерации и (или) муниципальные образования и (или) учрежденная ис-

Специализированная организация	Функциональная роль в системе региональной политики**	Наличие других учредителей, помимо региональных органов власти***
КП г. Москвы «Корпорация развития Зеленограда»	Региональный институт развития	Нет
ОАО «Агентство инновационного развития – центр кластерного развития Калужской области»	Региональный институт развития. Центр кластерного развития	Нет
ОАО «Агентство развития инновационной деятельности Красноярского края»	Региональный институт развития	Нет
НП «Центр содействия развитию инновационных территориальных кластеров в г. Дубне»	Не входит в систему органов государственного управления	Да
ОАО «Корпорация развития Московской области»	Региональный институт развития	Нет
ОАО «Корпорация развития Московской области»	Региональный институт развития	Нет
АНО «Центр развития Саровского инновационного кластера»	Региональный институт развития	Нет
ГАУ Новосибирской области «Агентство формирования инновационных проектов “АРИС”»	Центр кластерного развития	Нет
АУ «Технопарк-Мордовия»	Технопарк в сфере высоких технологий	Нет
НП «Камский инновационный территориально-производственный кластер»	Не входит в систему органов государственного управления	Да
ГАУ Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив»	Центр кластерного развития	Нет
ООО «Центр кластерного развития Томской области»	Центр кластерного развития	Нет
АНО «Центр развития ядерного инновационного кластера г. Дмитровграда Ульяновской области»	Центр кластерного развития	Да

ключительно субъектом Российской Федерации и (или) муниципальным образованием организация [Постановление Правительства РФ № 188, 2013]. Правила допускают наличие иных соучредителей. Подавляющее большинство специализированных организаций учреждены региональными органами исполнительной

власти. Случаев, когда специализированная организация пилотного кластера учреждается не региональными органами власти (или не только ими), довольно мало. Во-первых, это Кластер ядерно-физических и нанотехнологий в г. Дубне (Московская область), в котором специализированной организацией явля-

ется некоммерческое партнерство, созданное участниками ИТК и муниципальными органами власти. Второе исключение – Ядерно-инновационный кластер г. Димитровграда Ульяновской области, специализированную организацию которого учредили совместно региональные и муниципальные органы власти. И, наконец, в Республике Татарстан Камский инновационный территориально-производственный кластер представляет собой некоммерческое партнерство, учрежденное вузом и одной из якорных компаний кластера, находящейся в региональной собственности.

В целом в 2013–2014 гг. наблюдалась явная тенденция к усилению позиций региональных властей в пилотных ИТК. В связи с этим важным условием дальнейшего гармоничного развития кластерных инициатив выступает постепенное делегирование полномочий организациям – участникам ИТК, их вовлечение в процессы и процедуры управления кластерами.

Данные анкетирования ИТК [Российская венчурная компания, 2014] показывают, что фактически единственным инструментом влияния на специализированную организацию со стороны кластера остается общее собрание участников кластера. Однако этот инструмент наиболее формален и недостаточно подходит для решения оперативных вопросов. В частности, руководителя специализированной организа-

ции редко назначают с учетом мнения участников кластера. Кроме того, с участниками кластеров не согласовывают назначения менеджеров, ответственных за развитие определенных направлений или подкластеров [Куценко, 2015].

Отмеченная тенденция не вполне соответствует **зарубежному опыту**. Обследование 356 зарубежных кластеров Greenbook 2.0 [Lindqvist, Ketels, Sölvell, 2013] показывает, что в высших коллегиальных органах кластера (которым подотчетен исполнительный директор) присутствуют в среднем существенно более 50% представителей частного сектора, то есть мнение этих участников является решающим (рис. 4.1).

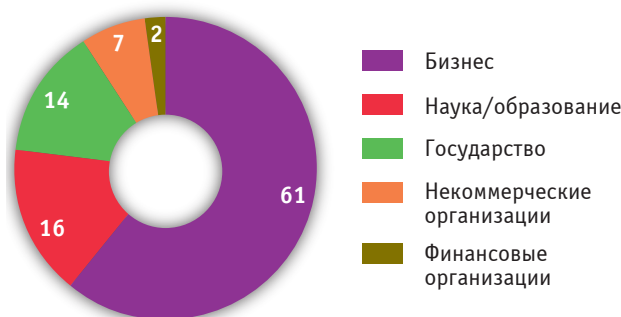
Ведущая позиция государства в органах управления отечественными пилотными ИТК подкрепляется тем, что оно выступает в качестве ключевого источника финансирования деятельности специализированной организации. Слабое распространение практики установления членских взносов – важная причина низкой степени влияния на специализированные организации со стороны участников кластера. Но это не единственный минус «бесплатной» специализированной организации. Ее финансирование исключительно за счет бюджетных средств может негативно сказаться на вовлеченности участников в деятельность кластера, уровне их требований к качеству

Доминирование региональных органов власти в управлении кластерами объяснимо, так как учреждение специализированной организации кластера первоначально было одним из условий получения федеральной субсидии. В дополнение к этому федеральная субсидия выделяется на условиях софинансирования из средств регионального бюджета (внебюджетные средства в расчет не принимаются), что предполагает разработку региональных программ развития кластеров. В ряде случаев пилотные ИТК являются явным приоритетом для региональных властей (например, в Калужской и Самарской областях, республиках Мордовия и Татарстан), которые активно включились в процесс разработки программ развития кластеров еще в 2012 г.

В других случаях региональные органы власти проявляли заметную осторожность при осуществлении мер региональной кластерной политики. Это характерно для Москвы, Санкт-Петербурга, Московской области. Санкт-Петербург первоначально не включил поддержку пилотных ИТК в свои программы, что не позволило ему претендовать на федеральную субсидию в 2013 г. Московская область подала заявки на получение средств федеральной субсидии в рамках дополнительного раунда конкурса.

Еще один случай характерен для Нижегородской и Ульяновской областей (отчасти и для Красноярского края), в которых кластеры ядерных технологий развиваются в нестоличных муниципальных образованиях. Власти вышеназванных субъектов Российской Федерации, помимо локализованных в них ИТК первой группы, поддерживали также не претендовавшие в 2013 г. на федеральную субсидию ИТК второй группы: Нижегородский индустриальный инновационный кластер в области автомобилестроения и нефтехимии и Консорциум «Научно-образовательно-производственный кластер “Ульяновск-Авиа”». Учитывая влияние данных пилотных кластеров второй группы на экономику соответствующих регионов, можно предположить, что именно они являются приоритетом региональных органов власти, тогда как кластеры ядерных технологий исторически развиваются под опекой федеральных структур (прежде всего Госкорпорации «Росатом»). Однако получение средств федеральной субсидии без регионального софинансирования невозможно. Это создает достаточно напряженную ситуацию, в которой развитие кластера зависит не столько от деятельности местного сообщества, сколько от успеха в переговорах региональных властей и федеральных структур.

Рис. 4.1 | Состав наблюдательного совета управляющих компаний в зарубежных кластерах (проценты)



Источник: [Lindqvist, Ketels, Sölvell, 2013].

услуг специализированной организации, активности в сфере реализации совместных проектов. Дополнительный недостаток сложившейся структуры финансирования – зависимость от единственного источника, который к тому же может оказаться нестабильным.

В зарубежной практике принято дифференцировать структуру финансирования управляющих компаний кластеров (рис. 4.2).

Анализ деятельности зарубежных кластеров показывает, что в них складывается устойчивое соотношение государственного (60%) и частного (40%) финансирования. Большую долю последнего составляют членские взносы, чуть меньшую – платные дополнительные сервисы, такие как проектный менеджмент, платные семинары и пр. При этом в процессе «взросления» кластера доля членских взносов в бюджете управляющих компаний падает, а платных услуг – растет [Lindqvist, Ketels, Sölvell, 2013].

Для первых лет существования кластера ситуация, в которой деятельность его управляющей компании на 100% финансируется государством, является нор-

мальной. Однако важно с самого начала ориентировать участников ИТК на то, что со временем им придется оплачивать услуги, которые на первом этапе оказывались им безвозмездно. Членские взносы, даже потенциальные, стимулируют у участников кластеров требовательность, серьезное отношение к проработке совместных проектов, побуждают к активному участию в мероприятиях кластера [Куценко, 2013].

Специализированной организации имеет смысл отслеживать, насколько участники кластера удовлетворены ее деятельностью. Подобный анализ является существенным элементом организационного развития кластерной инициативы. Это позволяет получить комплексную обратную связь, сегментировать ее (по категориям участников, видам услуг специализированной организации, конкретным менеджерам и пр.) и скорректировать текущие планы специализированной организации для совершенствования ее деятельности.

Основные механизмы вовлечения участников ИТК в процессы разработки программных документов,

Рис. 4.2 | Источники финансирования управляющих компаний в зарубежных кластерах (проценты)



Источник: [Lindqvist, Ketels, Sölvell, 2013].

регулирующих развитие кластеров, и плана деятельности специализированной организации – сбор предложений участников, проведение совещаний, сессий стратегического планирования и др. В то же время в ряде пилотных кластеров пока не существует формальных механизмов, которые позволяли бы привлекать их участников к формированию или корректировке плана деятельности специализированной организации.

Другие направления работы специализированных организаций пилотных ИТК, а также мероприятия, которые им рекомендуется реализовать в первую очередь, представлены в разработанных Минэкономразвития России Методических материалах по вопросам деятельности специализированной организации (Приложение 2).

Формализация типовых процессов внутрикластерного взаимодействия – важный показатель зрелости менеджмента управляющей компании кластера. Он лежит в основе европейской системы оценки качества кластерного менеджмента – European Cluster Excellence Initiative. Формализация позволяет институционализировать процессы, отойти от «ручного» режима, повысить прозрачность и открытость деятельности органов управления в кластере как для существующих, так и для потенциальных участников.

По данным представителей 12 пилотных ИТК, претендовавших на получение средств субсидии в 2013 г., во всех кластерах использовались в той или иной степени формализованные механизмы оповещения участников о предконкурсном отборе проектов и ме-

роприятий, которые могли претендовать на федеральное финансирование. Однако не во всех из них были разработаны формальные критерии оценки и отбора проектов кластера, претендующих на получение государственного финансирования, а также сформированы специальные комиссии по отбору проектов [Российская венчурная компания, 2014].

Информация о том, как устроены внутрикластерные взаимодействия и какую роль в них играют специализированные организации, частично отражена на рис. 4.3. Здесь сопоставлены приоритетные для специализированных организаций типы взаимодействия между различными участниками в кластере и показана степень их поддержки (рис. 4.3).

График, демонстрирующий частоту взаимодействия (личного общения) кластерных менеджеров с участниками кластеров в странах Европы, представлен на рисунке 4.4.

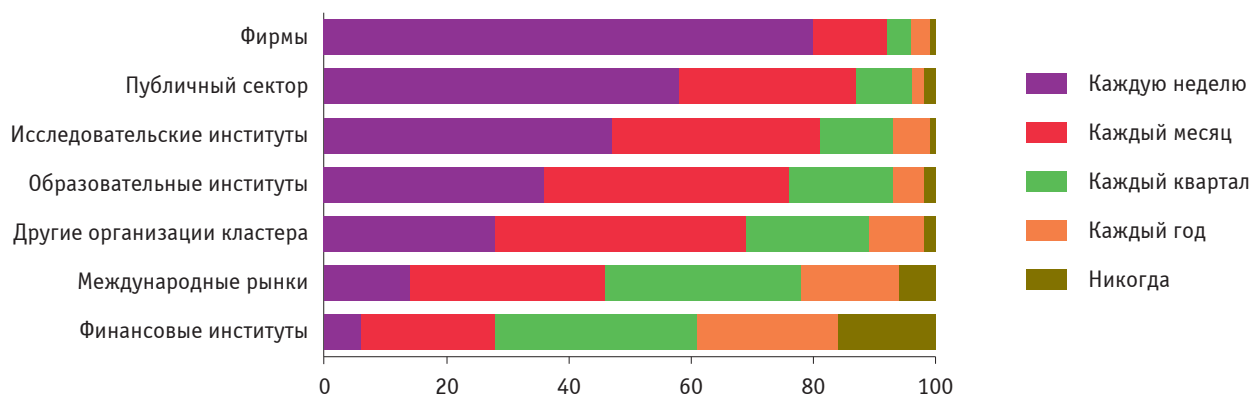
Результаты анкетирования пилотных ИТК и исследования Greenbook 2.0 не позволяют точно сопоставить типы взаимодействия между участниками кластеров в России и за рубежом. Это связано с тем, что у менеджмента отечественных кластеров спрашивалось мнение о важности того или иного типа взаимодействия, тогда как в рамках зарубежного опроса менеджерам кластеров задавали вопрос о фактической частоте их контактов с участниками кластера либо стейкхолдерами того или иного типа. Очевидно, что российские пилотные ИТК еще не обладают опытом внутрикластерного взаимодействия, достаточным для того, чтобы его можно было оценить аналогичным образом. Однако сопоставление «плана» у нас и «фак-

Рис. 4.3 Приоритетность поддержки различных типов взаимодействия участников инновационных территориальных кластеров со стороны специализированной организации (проценты)



Источник: [Российская венчурная компания, 2014].

Рис. 4.4 Частота взаимодействия (личного общения) кластерных менеджеров с участниками кластеров в странах Европы (проценты)



Источник: [Lindqvist, Ketels, Sölvell, 2013].

та» из зарубежного исследования показывает, что если в зарубежной практике приоритетом является налаживание взаимодействия между разными компаниями (фирмами), входящими в кластер, то в российских условиях на первом месте стоят скорее «межвидовые» взаимодействия: «компания – государство», «компания – вуз», «компания – инновационная инфраструктура».

Сложившуюся ситуацию можно объяснить двояко. Во-первых, важностью взаимодействия с органами государственной власти, которые в условиях современной российской экономики во многом определяют жизнеспособность хозяйствующих субъектов. Во-вторых, тем, что в российских кластерах наблюдается низкое число участников. Как свидетельствуют материалы исследования Greenbook 2.0, среднее количество участников среди обследованных 356 кластеров составляет 80 организаций [Lindqvist, Ketels, Sölvell, 2013]. Для российских же кластеров это значение вдвое меньше, а в ряде из них число участников не превышает 20. В этих условиях (особенно в небольших городах с устоявшейся совокупностью организаций и невысокой предпринимательской активностью) компании уже и так достаточно хорошо

знают друг друга и налаживать между ними дальнейшее взаимодействие вряд ли целесообразно.

Анализ текущего уровня организационного развития пилотных ИТК позволяет выразить сдержанный оптимизм при его оценке. Принимая во внимание значительный объем субсидий, выделенных в 2013–2014 гг. на обеспечение деятельности специализированных организаций и повышение квалификации их сотрудников, не будет ошибкой предположить, что в 2014–2015 гг. будет запущен процесс создания полноценных организационных структур кластеров, формирования и сплочения их команд. Те шаги, которые предпринимаются сегодня в части организационного развития кластеров, в будущем позволят придать ИТК дополнительную динамику. От качества и работоспособности специализированных организаций будут зависеть не только перспективы данного федерального инструмента инновационной политики, но и судьба реализации в России кластерного подхода в целом: останутся ли кластеры в российской экономике надолго, продолжат ли они существовать при изменении объемов федеральной поддержки и федеральных приоритетов, начнут ли развиваться в других отраслях и регионах.

Стартовавшая в 2012 г. программа Минэкономразвития России по выявлению и поддержке пилотных инновационных территориальных кластеров сегодня дает возможность сформировать инструментарий инновационной политики, позволяющий перенести ее отдельные компоненты с национального на региональный уровень. Разработка программ развития ИТК способствует тому, что в управленческую практику субъектов Российской Федерации внедряются программные методы стимулирования конкурентоспособности региональных инновационных систем. Одновременно происходит уточнение стратегического видения социально-экономического развития тех субъектов Российской Федерации, в которых локализованы пилотные ИТК.

Доступные механизмы усиления кластеров не позволяют решить все имеющиеся проблемы территорий их базирования. Основная ценность инструментария кластерной политики заключается в том, что регионы, выступая «точками сборки» и концентрации усилий всех заинтересованных в ускорении инновационных процессов сторон, имеют возможность фокусировать мероприятия кластерных программ на «узких местах». В числе таких «узких мест» – инфраструктурные проекты, не получившие государственную поддержку по иным каналам.

Запросы субъектов Российской Федерации на получение средств субсидии из федерального бюджета показывают: приоритетными для кластеров являются мероприятия, направленные на формирование инновационной инфраструктуры (в том числе закупку оборудования) и на обеспечение деятельности специализированных организаций развития кластеров (прежде всего повышение квалификации кадров и организацию выставочно-ярмарочных мероприятий).

Помимо этого, четко обозначается запрос со стороны участников ИТК на реализацию в рамках кластеров инфраструктурных проектов, предусматривающих капитальное строительство. Однако содействие в осуществлении подобных проектов по про-

грамме Минэкономразвития России может быть оказано только при условии ее корректировки и расширения объемов субсидиарной поддержки пилотных ИТК.

Усиление инновационной компоненты пилотных кластеров в 2013–2014 гг. осуществлялось в первую очередь за счет финансирования мероприятий по обеспечению деятельности инжиниринговых центров (включая закупку оборудования для них). Следует заметить, что содействие реализации проектов в области инжиниринга – приоритет для целого ряда государственных программ, курируемых Минэкономразвития, Минобрнауки и Минпромторгом России, а также для институтов развития (Внешэкономбанк, РФТР, РОСНАНО, РВК). В условиях интенсивного роста отечественного рынка инжиниринговых услуг его отличают недостаточная структурированность и наличие различных моделей инжиниринговых центров, формализация которых на данный момент не проведена. Экспертное сообщество признает, что инструменты, направленные на поддержку и контроль эффективности инжиниринговых центров, должны различаться в зависимости от их ориентации на интересы малого и среднего предпринимательства, выстраивание аутсорсинговых процессов для крупных компаний, стимулирование развития «компаний-чемпионов» – потенциальных лидеров рынка или оказание услуг в рамках региональных секторов специализации [Абашкин, Куценко, 2014]. В настоящее время с учетом опасений относительно того, что бюджетные средства на поддержку инжиниринговой деятельности расходуются неэффективно, актуализируется задача упорядочения инструментов развития инжиниринговых центров, субсидируемых из средств государственных программ.

Важным результатом проведения конкурсных отборов заявок на софинансирование мероприятий региональных программ развития кластеров в 2013–2014 гг. стало то, что во всех пилотных ИТК были сформированы основные органы управления разви-



тием кластеров. Однако еще до конкурса 2013 г. влияние региональных органов власти на кластеры начало усиливаться. Координировавшие внутрикластерное взаимодействие структуры, созданные участниками ИТК в 2012 г. или ранее, в некоторых случаях были заменены. Несмотря на свою предсказуемость, процесс концентрации рычагов управления кластерами в руках региональных властей несет определенные риски. Сохранение этой тенденции может затруднить процессы организационного развития, становления горизонтальных связей между разнородными участниками и расширения вертикальных каналов влияния, а также препятствовать учету мнения кластерного сообщества при принятии управленческих решений.

Ключевые проекты кластера должны определять его участниками в процессе предпринимательского поиска. Очевидно, что лучше всего собственный потенциал, технологии и рыночные возможности знают местные компании, университеты и органы власти. В случае если органы управления кластером созданы администрацией региона, подчиняются исключительно ей и при этом именно она определяет ключевые проекты кластера, сама суть такого инструмента выхолащивается. Вместо того чтобы местное сообщество вовлекалось в процесс принятия решений, оно может почувствовать отчуждение и разочарование. Горизонтальные взаимодействия подменяются вертикальным согласованием и конкуренцией в бюрократической плоскости, а скрытое, неявное знание местного сообщества оказывается невостребованным [Российская венчурная компания, 2014].

Приоритетным вектором дальнейшего совершенствования кластерной политики должна стать разработка и формализация стратегий развития пилотных ИТК. Запуск этого процесса будет способствовать, в том числе, коррекции и преодолению таких «родовых» недостатков, присущих ряду пилотных ИТК, как ориентация исключительно на интересы отдельных

участников кластера или региона, неконкретность, декларативный характер и, как следствие, оторванность долгосрочных целей и задач кластера от внутрикластерных проектов.

Разность в концептуальных подходах к процессу стратегирования развития кластера должна выражаться в первую очередь в отличных друг от друга «миссиях» пилотных ИТК. Они могут быть ориентированы, например, на выращивание «глобальных чемпионов», на достижение лидирующих технологических позиций, на институциональную модернизацию внутрикластерной среды, которая способствовала бы созданию инновационной экосистемы, повышению гибкости взаимодействия между участниками кластера, росту инновационных малых и средних предприятий. Стратегическое видение развития кластера должно формироваться на основе консенсуса между всеми его участниками. В процессе определения стратегических приоритетов развития ИТК следует использовать методы форсайта, позволяющие учитывать глобальные технологические тренды и национальные приоритеты научно-технологического развития.

Повышение качества проектов, инициируемых пилотными ИТК, – еще одна актуальная задача на текущем этапе развития кластерной политики в России. Органы власти и институты развития призваны в первоочередном порядке разработать систему мониторинга проектов ИТК. Их оценка должна учитывать инвестиционную эффективность, связанную со стратегическими целями региона базирования кластера, отраслевыми стратегиями, профильными программами инновационного развития компаний с государственным участием и стратегическими программами исследований технологических платформ, программами развития региональных вузов, схожими проектами, реализуемыми в других субъектах Российской Федерации. Оценка эффективности проектов пилотных ИТК должна стать важной составляющей системы мониторинга кластеров в целом.

Абашкин В., Куценко Е. (2014) Самарский форум-2014: синхронизация инструментов кластерной политики. <http://issek.hse.ru/news/134877420.html> (дата обращения: 11 ноября 2014 г.).

Гохберг Л.М., Кузнецова И.А. (2009) Инновации в российской экономике: стагнация в преддверии кризиса? // Форсайт. Т. 3. № 2. С. 28–46.

Куценко Е.С. (2012) А есть ли кластер? Discussion paper. Часть 1. <http://evg-ko.livejournal.com/9737.html> (дата обращения: 11 ноября 2014 г.). Часть 2. <http://evg-ko.livejournal.com/10228.html> (дата обращения: 11 ноября 2014 г.).

Куценко Е.С. (2014) Анализ пилотных инновационных территориальных кластеров в России: в поисках направлений дальнейшего развития // XIV Апрельская международная научная конференция по проблемам развития экономики и общества: в 4-х книгах. Книга 3 / отв. ред. Е.Г. Ясин. М.: Изд. дом Высшей школы экономики. С. 358–368.

Куценко Е.С. (2013) Единый центр кластерного развития – наиболее эффективный проводник региональной кластерной политики. <http://issek.hse.ru/news/84989291.html> (дата обращения: 11 ноября 2014 г.).

Куценко Е.С. (2015) Пилотные инновационные территориальные кластеры России: модель устойчивого развития // Форсайт. Т. 9. № 1. С. 32–55.

Межведомственная комиссия (2013) Протокол заседания Межведомственной комиссии по технологическому развитию президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России №17-АК от 29 мая 2013 г. <http://cluster.hse.ru/cluster-policy/docs/Протокол%20от%2029%20мая%202013%20г.%20№%2017-АК.pdf> (дата обращения: 11 ноября 2014 г.).

Межведомственная комиссия (2014) Сводный доклад о первоочередных мерах по совершенствованию системы управления технологическим развитием в Российской Федерации Межведомственной комиссии по технологическому развитию президиума

Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России.

Минэкономразвития России, НИУ ВШЭ (2015) Методические материалы по разработке и реализации программ развития инновационных территориальных кластеров и региональной кластерной политики / под ред. Л.М. Гохберга, А.И. Клепача, О.В. Фомичева, А.Е. Шадрина. М.: НИУ ВШЭ.

НИУ ВШЭ (2014) Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации. Выпуск 2 / под ред. Л.М. Гохберга. М.: НИУ ВШЭ.

Российская венчурная компания (2014) Система менеджмента для управляющих компаний инновационных территориальных кластеров Российской Федерации. http://www.rusventure.ru/ru/programm/analytics/docs/201403_management_companies_clusters.pdf (дата обращения: 11 ноября 2014 г.).

Постановление Правительства РФ № 188 (2013) Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. № 188 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров». <http://www.rg.ru/2013/03/11/klastery-site-dok.html> (дата обращения: 11 ноября 2014 г.).

Постановление Правительства РФ № 328 (2014) Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности”». <http://www.rg.ru/2014/04/24/prom-site-dok.html> (дата обращения: 11 ноября 2014 г.).

Постановление Правительства РФ № 596 (2013) Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 596 «О внесении изменений в Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъек-



тов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития инновационных территориальных кластеров». <http://www.rg.ru/2013/07/23/klastery-site-dok.html> (дата обращения: 11 ноября 2014 г.).

Распоряжение Правительства РФ № 1300-р (2013) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 1300-р. <http://government.ru/media/files/41d47bff8a3f873cd88d.pdf> (дата обращения: 11 ноября 2014 г.).

Распоряжение Правительства РФ № 2128-р (2013) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 2128-р. <http://www.rg.ru/2013/11/20/klaster-site-dok.html> (дата обращения: 11 ноября 2014 г.).

Приказ Минэкономразвития России № 275 (2013) Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 21 мая 2013 г. № 275 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. № 188». <http://www.rg.ru/2013/08/09/klaster-dok.html> (дата обращения: 11 ноября 2014 г.).

Приказ Минэкономразвития России № 453 (2013) Приказ Министерства экономического развития Россий-

ской Федерации от 13 августа 2013 г. № 453 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 21 мая 2013 г. № 275». <http://www.rg.ru/2013/09/04/klaster-dok.html> (дата обращения: 11 ноября 2014 г.).

Приказ Минэкономразвития России № 514 (2013) Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 514 «О проведении конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров». <http://cluster.hse.ru/cluster-policy/docs/Приказ%20№%20514.pdf> (дата обращения: 11 ноября 2014 г.).

Lindqvist G., Ketels C., Sölvell Ö. (2013) The Cluster Initiative Greenbook 2.0. Stockholm: Ivory Tower Publishers. <http://cluster.hse.ru/doc/getpdf.pdf> (дата обращения: 11 ноября 2014 г.).

Sölvell Ö., Lindqvist G., Ketels C. (2003) The Cluster Initiative Greenbook. Stockholm: Ivory Tower AB. <http://www.hse.ru/data/2012/08/08/1256393499/GreenbookSep031.pdf> (дата обращения: 11 ноября 2014 г.).

Цели, задачи и основные характеристики бизнес-моделей инженеринговых центров пилотных инновационных территориальных кластеров¹

Инженеринговый центр Аэрокосмического кластера Самарской области (Инновационный территориальный аэрокосмический кластер Самарской области)¹⁵

Целью Инженерингового центра аэрокосмического кластера Самарской области является повышение конкурентоспособности компаний и их продукции с помощью внедрения современных производственных технологий и системного инженеринга, а также оказания комплекса инженерно-консалтинговых услуг.

Основные задачи инженерингового центра предусматривают:

- эффективное методическое сопровождение в области внедрения новых подходов к управлению жизненным циклом продукции, создания современных информационных систем;
- повышение компетенций организаций – участников инновационных работ и услуг в области инженеринга за счет применения эффективных подходов;
- предоставление предприятиям кластера доступа к современным методам управления и специальным знаниям, а также возможностей выхода на высококонкурентные международные рынки;
- организацию межфункциональных коллективов специалистов для реализации инновационных инженеринговых задач в рамках проектов кластера;
- предоставление инженеринговых услуг субъектам малого и среднего бизнеса.

Отличительная особенность центра, согласно концепции его развития, заключается в том, что он предоставляет предприятиям кластера типовое инженерное программное обеспечение, связывающее их в единую сеть. При этом на площадке инженерингового центра осуществляется поддержка основной системы, вклю-

чающей серверы лицензий и систему поддержки центральных баз данных кластера, клиентские места конструкторов, технологов и прочих специалистов, объединенных в единое информационное пространство. На площадках предприятий – участников кластера, действовавших в проектах инженерингового центра, также имеются свои серверы, соединенные с рабочими компьютерами специалистов. Все элементы программного обеспечения сообщаются между собой посредством защищенной линии связи, обеспечивающей конфиденциальность обмена данными.

При формировании портфеля проектов центра планируется соблюдать баланс между относительно простыми, но экономически эффективными, «быстрыми» проектами и сложными наукоемкими проектами с повышенной степенью риска.

Инженеринговый центр комплексного тестирования программных продуктов (Инновационный кластер информационных и биофармацевтических технологий)

Целями деятельности центра являются:

- повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности компаний – участников кластера (потребителей) за счет обеспечения качества продукции, налаживания и сертификации их внутренних процессов в данной сфере;
- формирование профессиональной среды специалистов по обеспечению качества продукции, необходимой для повышения уровня зрелости потребителей – участников кластера.

Основные задачи инженерингового центра:

- проектирование отдельных производственных процессов и технических систем (в том числе разработка документации и сертификация), направленных на отдельные виды тестирования и/или комплексное обеспечение качества продукции;

¹⁵ Приложение подготовлено на основании региональных программ развития ИТК и концепций развития инженеринговых центров.

- подбор и комплексная поставка (и/или сдача в аренду) оборудования и технических систем, предназначенных для тестирования и/или процесса обеспечения качества продукции;
- испытание продукции потребителей и выполнение для них пусконаладочных работ;
- проведение технологического аудита, диагностирования и экспертизы оборудования и технических систем, предназначенных для тестирования и/или процесса обеспечения качества продукции;
- переподготовка и повышение квалификации кадров в целях освоения и использования новых технологий обеспечения качества продукции.

Инжиниринговый центр комплексного тестирования программных продуктов имеет достаточно серьезные отличия в своей организации от других центров. Он создается на научно-технологической базе нескольких структур: Центра инновационных технологий Технопарка Новосибирского Академгородка, Новосибирского национального исследовательского государственного университета (НГУ) и Института числительных технологий Сибирского отделения РАН.

Конфигурация бизнес-модели центра в значительной степени обусловлена отраслевой спецификой кластера и ориентирована преимущественно на обслуживание компаний-участников, занятых в сфере разработки программно-аппаратных комплексов, информационных систем и приложений. Услуги центра участникам кластера и сторонним клиентам планируется предоставлять на одинаковых по стоимости условиях, однако компании – участники кластера будут пользоваться определенными преференциями.

Инжиниринговый центр Саровского инновационного кластера (Саровский инновационный кластер)

Цель деятельности центра – содействие внедрению новых производственных технологий в организациях-участниках за счет оказания комплекса инженерно-консультационных услуг по подготовке процесса производства и реализации продукции (выполнения работ, оказания услуг).

Основные задачи центра охватывают:

- проведение испытаний машин, оборудования и технических систем производственного назначения методами неразрушающего контроля;
- проектирование отдельных производственных процессов и производств, в том числе машин, оборудования, технических систем, включая разработку конструкторской документации.

Инжиниринговый центр на базе ИТК «Саров» реализуется как проект по созданию комплекса специа-

лизированного оборудования в области неразрушающего контроля и средств проектирования и оказанию инженерно-консультационных услуг для участников кластера. Организационно он представляет собой подразделение АНО «Центр развития Саровского инновационного кластера».

Бизнес-модель деятельности центра в целом схожа с моделью регионального центра инжиниринга «Космические системы и технологии» (Кластер инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск), который также размещается на территории ЗАТО. Основное направление работы центра – участие в крупных проектах, инициированных ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ», и вовлечение в них инновационных малых и средних предприятий с целью расширения объемов гражданского производства на территории Саровского инновационного кластера.

Инжиниринговый центр тонкопленочных покрытий и композитных материалов (Кластер ядерно-физических и нанотехнологий в г. Дубне)

В числе наиболее значимых мероприятий программы развития ИТК ядерно-физических и нанотехнологий в г. Дубне запланировано формирование сразу двух инжиниринговых центров – композитных материалов и тонкопленочных покрытий – в целях создания интегрированной среды для выполнения НИОКР, проектирования, прототипирования, проведения испытаний, анализа изделий и расчетов конструкций, переподготовки кадров.

Задачи указанных центров следующие:

- инжинирингового центра в сфере композитных материалов – отработка технологий производства конструкционных композитных материалов для авиа- и судостроения, железнодорожного транспорта, дорожно-мостового хозяйства;
- инжинирингового центра в сфере тонкопленочных покрытий – обработка конструкций установок для нанесения тонкопленочных покрытий и производственных тонкопленочных технологий.

Для координации деятельности центров создается управляющая компания, соучредителями которой станут организации – участники кластера. За счет собственных средств этих организаций будет осуществляться строительство зданий инжиниринговых центров. Масштаб проекта характеризуется и тем, что наряду с оборудованием, приобретенным в рамках региональной программы развития ИТК ядерно-физических и нанотехнологий в г. Дубне для Университета «Дубна», в работе инжинирингового центра будет ис-

пользоваться оборудованием центра ионно-плазменных технологий Объединенного института ядерных исследований и Нанотехнологического центра «Дубна», ФГУП «НИИ прикладной акустики», ООО «НТИЦ “АпАТЭК”» и ООО «ПО “АпАТЭК”», а также инженеринговые компетенции ООО «Прогресстех-Дубна».

Инжиниринговый центр фармацевтики, медицины и биотехнологий (Кластер фармацевтики, биотехнологий и биомедицины Калужской области)

Цель центра заключается в обеспечении инженеринговыми услугами компаний, входящих в состав кластера, и сторонних организаций, а именно – разработке и выведении на рынок новых видов продуктов и услуг в сфере медицины, фармацевтики и биотехнологий.

Задачи инженерингового центра:

- разработка по заказу сторонних компаний оригинальных технологий и продуктов в области биотехнологии и фармацевтики на основе собственной технологической базы;
- разработка и подготовка к промышленному внедрению оригинальных технологий, оборудования и продуктов на современной технологической базе в рамках поддержки групп авторов-разработчиков и организованных ими малых компаний;
- организация площадки, содержащей специализированные опытно-производственные и лабораторные участки, оснащенные высокотехнологическим оборудованием;
- привлечение квалифицированных специалистов в области биофармацевтики и создание комфортных условий для них;
- создание инновационной экосистемы для биофармацевтики и медицины, позволяющей привлекать разработки из всех регионов Российской Федерации;
- формирование при поддержке региональных институтов развития межрегиональной технологической платформы «Инновационная биофармацевтика», объединяющей компетентные (присутствующие на рынке более 10 лет) биофармацевтические и медицинские компании, сотрудничающие с ними университеты и научные центры.

Деятельность инженерингового центра сфокусирована на предоставлении научных и технологических сервисов компаниям, входящим в состав кластера, и сторонним организациям. Заказчиками могут быть как малые и средние фирмы, так и крупные предприятия-производители. Основным партнером

центра выступает научно-производственная компания «Медбиофарм». Среди оказываемых услуг: технологический аудит, разработка технологий, технологическое сопровождение, доклинические исследования, услуги коммерциализации и коллективного пользования оборудованием.

Региональный центр инженеринга «Космические системы и технологии» (Кластер инновационных технологий ЗАТО г. Железнодорожск)

Целью проекта является научно-технологическое развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и модернизация производства современной космической техники и телекоммуникационных систем.

Основные задачи инженерингового центра:

- оказание консультационных и экспертных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства при разработке и реализации проектов модернизации или создания новых производств в области современной космической техники и телекоммуникационных систем;
- предоставление инженерно-консультационных и проектно-конструкторских услуг, услуг расчетно-аналитического характера в указанной области;
- подготовка технико-экономического обоснования реализации проектов, связанных с модернизацией или созданием новых производств в области современной космической техники и телекоммуникационных систем;
- определение потребностей и потенциальных возможностей, существующих у субъектов малого и среднего предпринимательства, в области создания современной космической техники и телекоммуникационных систем – с учетом диверсификации производства, применения передовых технологий, повышения энергоэффективности;
- содействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих проекты по модернизации или созданию новых производств в области современной космической техники и телекоммуникационных систем;
- подготовка для субъектов малого и среднего предпринимательства единых стандартов и унифицированных методических решений по применению технологий управления проектами в области создания современной космической техники и телекоммуникационных систем.

«Космические системы и технологии» создается как научно-технологический и проектно-производственный центр. Комплекс инжиниринговых услуг для космической отрасли и других секторов экономики (телекоммуникации, атомная энергетика, нефтедобыча и нефтепереработка, добыча и обогащение рудных полезных ископаемых, возобновляемая энергетика, строительство, коммунальное хозяйство, транспорт) будет реализован как собственными силами, так и с привлечением сторонних организаций.

Региональный центр инжиниринга создается в тесном партнерстве с ресурсным центром «Космические аппараты и системы» Сибирского государственного аэрокосмического университета имени академика М.Ф. Решетнёва, специалисты которого оказывают техническую поддержку, проводят консультации в области выполнения научно-исследовательских и проектных работ, разработки и внедрения новых технологий, автоматизации производства.

В качестве клиентов центр планирует привлекать крупные наукоемкие и высокотехнологичные производства, такие как ОАО «Информационные спутниковые системы» имени академика М.Ф. Решетнёва и ОАО «НПП “Радиосвязь”». Эти компании, выступающие якорными участниками кластера, способны обеспечить центру стабильный заказ на НИОКР на первоначальном этапе его развития.

Для выполнения комплексных проектов в качестве возможных соисполнителей планируется привлекать отраслевые научно-исследовательские институты, конструкторские бюро и вузы. Механизм работы центра с малыми и средними предприятиями предполагает сопровождение проектов на всех этапах жизненного цикла с закреплением ответственного менеджера и формированием проектной группы.

Томский региональный инжиниринговый центр (Кластер фармацевтики, медицинской техники и информационных технологий Томской области)

Целью создания Томского регионального инжинирингового центра (ТРИЦ) является ускорение создания новых продуктов и преодоление технических и технологических проблем, начиная от этапа завершения научно-исследовательских работ и заканчивая этапом внедрения продукта в массовое производство.

Основные задачи инжинирингового центра:

- радикальное сокращение затрат времени на НИОКР;
- повышение качества и технического уровня продукции, культуры опытно-конструкторских и опытно-технологических работ;

- разработка новых технологий производства и изделий.

Перед ТРИЦ поставлены следующие стратегические задачи:

- стать центром инжиниринга, который берет на себя весь цикл работ – от разработки продукта и технологии до запуска их в производство и сдачи заказчику;
- обеспечить заказчика полным инжиниринговым сопровождением: исследовательские, инженерно-технологические решения, технико-экономические обоснования, полный пакет технической документации в соответствии с ГОСТ, обучение, сервисное обслуживание по основным направлениям деятельности ТРИЦ;
- выявить существующие региональные компетенции по основным направлениям деятельности ТРИЦ и обеспечить взаимодействие с организациями, которые ими обладают;
- обеспечить взаимосвязь между участниками кластера, формировать крупные комплексные межотраслевые проекты на стыке наук с участием вузов, научно-исследовательских институтов, крупного и малого бизнеса;
- добиться безубыточности, а впоследствии прибыльности деятельности ТРИЦ за счет оказания востребованных бизнесом услуг в области инжиниринга.

Организационная структура ТРИЦ формируется как модульная. Пять модулей различаются тематически, но связаны между собой организационно, и каждый из них имеет собственную программу развития.

Хотя стартовое финансирование ТРИЦ обеспечивается через Центр кластерного развития Томской области, его модули создаются при участии региональной администрации, так как деятельность центра выходит за пределы пилотного ИТК. Основные клиенты ТРИЦ – крупные компании, реализующие инновационные проекты.

Непосредственно техническая часть инжинирингового процесса, включая проектирование, прототипирование и прочее, будет осуществляться в инфраструктурных модулях, тогда как все сопутствующие инженерные и консалтинговые услуги (маркетинговые исследования, подготовка технико-экономических обоснований, технической документации, обучение персонала и сервисное обслуживание) – в организационном модуле «Проектная компания». Планируется, что этот модуль будет работать в режиме «одного окна»: осуществлять прием заявок потенциальных заказчиков, оценивать возможности их выполнения, организовывать выполнение заказов.

Концепция создания ТРИЦ, пожалуй, одна из наиболее интересных среди представленных на конкурс. Однако получение детализированных оценок спроса

на его услуги по всем модулям, а также изучение результатов соответствующих маркетинговых исследований позволили бы повысить степень ее проработки.

Центр энергосберегающей светотехники (Кластер энергоэффективной светотехники и интеллектуальных систем управления освещением Республики Мордовия)

Целью Центра энергосберегающей светотехники (ЦЭС) является повышение конкурентоспособности участников кластера за счет снижения затрат на разработку и внедрение новой продукции.

Задачи центра следующие:

- проведение работ в области исследования, разработки и внедрения энергоэффективных источников света и световых приборов, наносящих минимум вреда окружающей среде, а также наукоемких импортозамещающих комплектующих для световых приборов и источников света;
- предоставление услуг в области дизайна, прототипирования, конструирования, сборки и монтажа, испытаний при разработке новых источников света и световых приборов, а также модернизации имеющейся продукции предприятий кластера;
- предоставление комплекса услуг по разработке технологических проектов, связанных с модерни-

зацией предприятий – участников кластера, проведению свето- и энергоаудита для предприятий – участников кластера и сторонних организаций.

В структуре ЦЭС выделяются следующие подразделения (центры): исследовательский, конструкторско-технологический, контрольно-испытательный, центр отработки конструкций и технологий производства, дизайн-центр. Все они действуют на различных этапах инжинирингового процесса, а в совокупности предоставляют комплексный пакет услуг, ориентированный на удовлетворение потребностей не только предприятий – участников кластера, но и других производителей источников света и светотехнических изделий из России и стран СНГ.

Создание ЦЭС осуществляется в тесном сотрудничестве со специализированным научно-исследовательским институтом ГУП Республики Мордовия «НИИИС им. А.Н. Лодыгина» и инфраструктурным хабом АУ «Технопарк-Мордовия».

Дополнительные преимущества ЦЭС заключаются в тесном соседстве с другими организациями инновационной инфраструктуры кластера (Центром нанотехнологий и наноматериалов, Центром экспериментального производства, Инжиниринговым центром волоконной оптики, Центром проектирования инноваций, Информационно-вычислительным комплексом).

ОДОБРЕНЫ
решением Межведомственной комиссии
по технологическому развитию президиума Совета
при Президенте Российской Федерации по модернизации
экономики и инновационному развитию России
от 2 апреля 2014 г., протокол № 24-АК

Методические материалы по вопросам деятельности специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития инновационного территориального кластера

I. Общие положения (справочно)

1. Настоящие методические материалы разработаны в соответствии с решениями комиссии по отбору мероприятий, которые будут учитываться при определении размера субсидий, а также мероприятий, включаемых в утверждаемый Минэкономразвития России перечень мероприятий, отобранных для софинансирования за счет средств субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ развития пилотных инновационных территориальных кластеров (протоколы от 11 октября 2013 г. № 2, пункт 6, от 6 ноября 2013 г., пункт 7), рекомендовать Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, институтами развития и иными организациями обеспечить консультационное и методическое сопровождение деятельности специализированных организаций, осуществляющих методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития пилотных инновационных территориальных кластеров, на развитие и обеспечение деятельности которых предоставлены субсидии.

2. В соответствии с подпунктом «з» пункта 5 Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. № 188 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 596) (далее соответственно – Правила, субсидии), наличие специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития территориальных кластеров (далее – специализированная организация) в соответствии с заклю-

ченным с организациями – участниками инновационных территориальных кластеров договором, является одним из условий предоставления субсидии.

Учредителем или одним из учредителей специализированной организации является субъект Российской Федерации, и (или) муниципальное образование (муниципальные образования), на территории которого располагается территориальный кластер, и (или) организация, учредителями которой являются исключительно субъект Российской Федерации и (или) муниципальное образование (муниципальные образования), на территории которого располагается территориальный кластер.

3. В соответствии с пунктом 40 Правил целью деятельности специализированной организации является создание условий для эффективного взаимодействия организаций, указанных в программах развития пилотных инновационных территориальных кластеров в качестве ее участников (далее соответственно – программы, территориальные кластеры, организации-участники), учреждений образования и науки, некоммерческих и общественных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, инвесторов в интересах развития территориального кластера, обеспечение реализации проектов развития территориального кластера, выполняемых совместно двумя и более организациями-участниками.

4. В соответствии с Методическими материалами по разработке программы развития инновационного территориального кластера, одобренными решением Рабочей группы по частно-государственному партнерству в инновационной сфере при Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 22 февраля 2012 г., протокол № 6-АК, в программе было рекомендовано предусмотреть раздел «Организационное развитие кластера». В указанном разделе программы было рекомендовано отразить мероприятия по созданию и развитию специализированной организации. Также было рекомендовано представить

описание ключевых задач специализированной организации и предполагаемые результаты ее деятельности, описание основных мероприятий на ближайший год, перечень ключевых показателей эффективности специализированной организации.

В соответствии с Методическими материалами по разработке и реализации программы развития инновационного территориального кластера, одобренными решением Межведомственной комиссии по технологическому развитию Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 29 мая 2013 г., протокол № 17-АК, в программе было рекомендовано предусмотреть раздел «Организационное развитие инновационных территориальных кластеров». В указанном разделе программы было рекомендовано отразить мероприятия по поддержке специализированной организации.

II. Принципы разработки и реализации мероприятий в рамках деятельности специализированной организации

5. Проработку мероприятий, реализуемых специализированной организацией, рекомендуется осуществлять с учетом следующих принципов:

а) комплексный подход к развитию территориального кластера, предусматривающий работу в общих интересах всех ключевых участников территориального кластера, реализацию мероприятий по основным направлениям его развития;

б) концентрация усилий на приоритетных направлениях развития территориального кластера (в частности, из числа мероприятий, перечисленных в разделе III настоящих методических материалов, рекомендуется осуществлять, прежде всего, мероприятия, реализация которых позволит максимально эффективно решать наиболее актуальные задачи развития территориального кластера);

в) разделение функций стратегического и оперативного управления развитием территориального кластера между различными управленческими структурами: стратегическое управление развитием территориального кластера осуществляется общим собранием организаций-участников территориального кластера и советом территориального кластера, действующими на регулярной основе; текущее управление – специализированной организацией, действующей на постоянной основе;

г) согласование кандидатуры руководителя специализированной организации и его заместителей с высшими органами управления развитием кластера (общее собрание участников, совет территориального кластера) (начиная с 2015 года);

д) согласование стратегических, программных и плановых документов, определяющих приоритеты и мероприятия в рамках деятельности специализированной организации, с организациями-участниками и высшими органами управления развитием кластера; «портфель сервисов» специализированной организации должен формироваться исходя из потребностей организаций-участников и задач развития территориального кластера;

е) подотчетность специализированной организации общему собранию организаций-участников и профильному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в части реализации мероприятий и достижения показателей результативности утвержденной программы развития территориального кластера), согласованность реализуемых специализированной организацией мероприятий с решениями и рекомендациями совета территориального кластера;

ж) в случае если функции специализированной организации осуществляет организация, выполняющая ряд других задач, не связанных с развитием территориального кластера (технопарк, корпорация развития и др.), в составе данной организации должно быть сформировано отдельное структурное подразделение, выполняющее функции специализированной организации; структура и кадровый состав специализированной организации могут варьироваться в зависимости от специфики задач, актуальных для конкретного территориального кластера, имеющейся отраслевой специфики и приоритетов развития;

з) ориентация на российский и зарубежный опыт и лучшие практики в области управления инновациями и развития инновационных территориальных кластеров;

и) в случаях, когда достижение высокой эффективности реализации мероприятий невозможно за счет ресурсов, имеющихся у специализированной организации, отдельные виды работ могут выполняться с привлечением или силами сторонних организаций («аутсорсинг»), включая представителей профильных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, работников организаций-участников, работников профильных сторонних организаций;

к) обеспечение конфиденциальности информации, передаваемой организациями – участниками территориального кластера специализированной организации в целях обеспечения ее деятельности, в отношении которой организациями-участниками установлены соответствующие ограничения по распространению.

6. В случае если функции специализированной организации осуществляются в рамках деятельности центра кластерного развития или другой организа-

ции, созданной по программе государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, следует обеспечить недопущение финансирования за счет субсидии, предоставляемой в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. № 188, мероприятий и отдельных статей затрат, софинансируемых за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2009 г. № 178.

III. Взаимодействие специализированной организации с высшими органами управления развитием территориального кластера, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в рамках выстраивания системы стратегического планирования развития территориального кластера

7. В рамках своей деятельности специализированная организация руководствуется решениями высших органов управления развитием территориального кластера (общее собрание организаций-участников, совет территориального кластера), содействует их реализации, в том числе осуществляет следующие мероприятия:

а) обеспечение разработки и согласования стратегических, программных и плановых документов, определяющих приоритеты и мероприятия в рамках деятельности специализированной организации, с высшими органами управления развитием кластера;

б) подготовка и представление руководителем специализированной организации на общем собрании организаций-участников годового отчета о результатах деятельности специализированной организации за прошедший год и плана работы на ближайший год;

и) организационное и информационно-аналитическое обеспечение работы высших органов управления развитием территориального кластера (общее собрание организаций-участников, совет территориального кластера и др.), включая проведение соответствующих мероприятий (собрания, заседания и др.);

г) содействие в привлечении представителей органов власти, ведущих российских и зарубежных экспертов и топ-менеджеров в состав совета территориального кластера;

д) разработка (по согласованию с советом территориального кластера и региональными органами исполнительной власти) и реализация системы мониторинга удовлетворенности организаций-участников деятельностью специализированной организации и эффективности управления ее финансовыми ресурсами;

е) организация работы с местными, региональными и федеральными средствами массовой информации в целях информирования потенциально заинтересованных сторон о развитии кластера, планах его участников, ключевых проектах его развития.

8. Специализированная организация оказывает содействие высшим органам управления развитием территориального кластера по вопросам стратегического планирования его развития и реализует соответствующие мероприятия, включая, в том числе:

8.1. Информационное и аналитическое обеспечение стратегического планирования развития территориального кластера (выполняется преимущественно сотрудниками специализированной организации с привлечением представителей организаций-участников по мере необходимости), включая, в том числе, следующие работы:

а) проведение в регулярном режиме анализа состояния территориального кластера, включая оценку научно-образовательного, производственного, рыночного и кадрового потенциала организаций-участников, эффективности системы управления правами на результаты интеллектуальной деятельности (далее – РИД), обеспеченности территории базирования территориального кластера объектами инфраструктуры; определение основных проблем, препятствующих развитию территориального кластера;

б) анализ стратегических, программных и плановых документов организаций-участников; выявление возможностей для развития территориального кластера;

в) оценка технологического уровня ключевых организаций-участников, их рыночных позиций, сопоставление по указанным уровням с основными российскими и зарубежными конкурентами; составление «карты компетенций» организаций-участников; сравнение по ключевым показателям развития территориального кластера с ведущими зарубежными кластерами со схожей технологической специализацией и сопоставимыми территориями;

г) анализ рынков продукции кластера, в том числе спроса; прогноз развития наиболее привлекательных рыночных сегментов; выявление видов продукции кластера, имеющих наилучшие рыночные перспективы; прогноз продаж продукции кластера в кратко-, средне- и долгосрочном периоде.

8.2. Организационное и экспертное обеспечение стратегического планирования развития территориального кластера (выполняется с привлечением представителей максимально широкого круга организаций-участников, в том числе на уровне их руководителей), включая, в том числе, следующие работы:

а) создание с привлечением организаций-участников и представителей профильных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации

постоянно действующих рабочих групп по различным направлениям развития кластера;

б) форсайт по направлениям научно-технологического и промышленного развития территориального кластера, разработка технологической дорожной карты развития кластера, а также «зеленых и белых книг» (по методологии ЕС);

в) проведение сессий стратегического планирования развития территориального кластера с привлечением организаций-участников, в том числе в целях разработки и актуализации стратегических документов развития кластера;

г) проведение в течение года на базе специализированной организации и/или заинтересованных организаций – участников кластера тематических совещаний по различным аспектам развития кластера (образование, наука, производство, маркетинг и сбыт продукции, инфраструктура и др.).

8.3. Разработка и регулярная актуализация стратегических, программных и плановых документов развития территориального кластера, включая, в том числе, следующие работы:

а) разработка и регулярная актуализация документов, определяющих приоритеты и мероприятия в рамках деятельности специализированной организации, включая среднесрочную программу деятельности специализированной организации, планы действий по отдельным направлениям и др.;

б) мониторинг реализации программы развития территориального кластера, включая предусмотренные мероприятия и проекты; подготовка предложений по ее актуализации, включая проект актуализированной программы (не реже одного раза в год).

9. Специализированная организация осуществляет взаимодействие с профильными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципального образования, на территории которых расположен территориальный кластер, в целях обеспечения развития территориального кластера и реализует соответствующие мероприятия, включая, в том числе:

9.1. Информирование профильных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления по вопросам развития территориального кластера, в том числе, следующие работы:

а) подготовка информационных и презентационных материалов о деятельности территориального кластера, включая сведения о реализуемых проектах его развития, для представителей профильных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, региональных институтов развития;

б) разработка информационных материалов, содержащих сведения о направлениях, мероприятиях и объемах государственной поддержки развития территориального кластера на федеральном, региональном и местном уровнях, а также из средств федеральных и региональных государственных институтов развития, оказанной за последние пять лет, в настоящее время, а также планируемой в текущем году; подготовка предложений по развитию координации и повышению эффективности использования имеющихся объектов, оборудования и других активов, приобретенных при государственной поддержке, включая обеспечение коллективного доступа к их использованию заинтересованных организаций-участников;

в) организация и проведение рабочих совещаний, ознакомительных визитов и других мероприятий с участием представителей профильных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, региональных институтов развития в целях их информирования об актуальных направлениях и проблемах развития территориального кластера; привлечение указанных представителей к участию в проводимых коммуникативных и выставочно-ярмарочных мероприятиях.

9.2. Проработка вопросов учета приоритетов развития территориального кластера при подготовке и актуализации документов государственного стратегического планирования Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования, на территориях которых расположен территориальный кластер, в том числе, следующие работы:

а) анализ стратегических, программных и плановых документов государственного стратегического планирования Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования; выявление возможностей получения поддержки развития территориального кластера;

б) подготовка предложений по включению представителей территориального кластера в координационные, экспертные, консультативные и рабочие органы при профильных органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органах местного самоуправления;

в) подготовка предложений по корректировке документов государственного стратегического планирования Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования в целях учета в них приоритетов развития территориального кластера, а также по государственной поддержке развития территориального кластера;

г) участие представителей специализированной организации в рабочих совещаниях и других мероприятиях, проводимых органами местного самоуправ-

ления, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти (при необходимости) по вопросам разработки и актуализации документов государственного стратегического планирования, касающихся проблематики развития территориального кластера; организация и проведение соответствующих обсуждений с участием представителей региональных и местных органов власти;

д) содействие профильным органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации в подготовке предложений по государственной поддержке развития территориального кластера на федеральном уровне;

е) разработка предложений по совершенствованию государственного регулирования в сфере деятельности территориального кластера (в том числе налоговое, таможенно-тарифное, техническое регулирование, поддержка экспорта, развитие образования и науки, привлечение инвестиций и др.);

ж) подготовка информационных материалов для организаций-участников о возможностях участия организаций-участников в реализации государственных программ, включая целевые программы (конкурсы на выполнение работ, госзакупки, получение другой государственной поддержки).

9.3. Содействие осуществлению мониторинга социально-экономического и научно-технологического развития территориального кластера, в том числе, следующие работы:

а) сбор информации от организаций-участников о значениях ключевых показателей их развития, по которым осуществляется мониторинг развития территориального кластера;

б) обобщение полученных сведений и подготовка сводных данных и отчетов, их предоставление по запросам профильных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления;

в) издание информационно-аналитических и презентационных материалов по итогам мониторинга социально-экономического и научно-технологического развития территориального кластера.

IV. Направления работы специализированной организации

10. В соответствии с подпунктом «б» пункта 40 Правил к основным видам деятельности специализированной организации относятся:

а) разработка и содействие реализации проектов развития территориального кластера, выполняемых совместно двумя и более организациями-участниками;

б) организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок кадров, предо-

ставления консультационных услуг в интересах организаций-участников;

в) оказание содействия организациям-участникам в выводе на рынок новых продуктов (услуг), развитии кооперации организаций-участников в научно-технической сфере, в том числе с иностранными организациями;

г) организация выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий в сфере интересов организаций-участников, а также их участия в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, проводимых за рубежом.

11. По направлению «разработка и содействие реализации проектов развития территориального кластера, в том числе выполняемых совместно двумя и более организациями-участниками» специализированная организация может осуществлять следующие мероприятия:

11.1. Организация деятельности по разработке и содействию реализации проектов развития территориального кластера, созданию и обеспечению функционирования и развития инфраструктуры, разработке и реализации инновационных и инфраструктурных проектов развития территориального кластера, включая, в том числе, следующие работы:

а) разработка годового плана деятельности специализированной организации в области разработки и содействия реализации инновационных и инфраструктурных проектов развития территориального кластера;

б) формирование консультативных и экспертных органов с участием представителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, федеральных и региональных государственных институтов развития, организаций-участников, осуществляющих экспертизу, в том числе технологическую, инновационных и инфраструктурных проектов развития территориального кластера, а также экспертное сопровождение их реализации;

в) создание информационно-телекоммуникационной инфраструктуры поддержки разработки и содействия реализации инновационных и инфраструктурных проектов развития территориального кластера, в том числе:

- создание интернет-портала кластера, включая интернет-среду для взаимодействия организаций – участников кластера;
- формирование базы данных об организациях-участниках (производимая продукция, имеющиеся компетенции, выполненные заказы/проекты, производственный и технологический потенциал и др.);
- создание базы данных инновационных и инфраструктурных проектов, проводимых и планируе-

мых к выполнению организациями-участниками, федеральными, региональными и местными органами власти, институтами развития, а также результатов ранее проведенных проектов;

- создание базы данных арендных площадей на территории базирования территориального кластера, пригодных для размещения научных, экспериментальных, производственных и других технологических объектов организаций-участников, а также spin-off проектов и стартап-компаний организаций-участников и их внешних партнеров;
- создание базы данных внутренних нормативных документов, методических и других материалов, определяющих требования средних и крупных предприятий, являющихся участниками территориального кластера, к оформлению предложений по реализации инновационных проектов в их интересах, включая формы и правила оформления проектной документации;
- создание навигационной системы по доступным для организаций-участников инструментам и мерам государственной поддержки (федерального и регионального уровня) разработки и реализации инновационных и инфраструктурных проектов, а также возможностям привлечения заемного финансирования;

г) организация и проведение на территории расположения территориального кластера конкурсного отбора (конкурса) наиболее перспективных идей и (или) проектов в сфере исследований и разработок и инноваций, в том числе с привлечением студентов, аспирантов, молодых преподавателей, научных сотрудников;

д) анализ возможностей привлечения к разработке и реализации инновационных и инфраструктурных проектов федеральных и региональных государственных институтов развития, проведение переговоров с их представителями и организация их ознакомительных визитов в организации-участники, подготовка предложений по поддержке, заключение соглашений с институтами развития по вопросам поддержки разработки и реализации указанных проектов;

е) организация проведения аудита технологических активов и технологической кооперации организаций-участников; составление и актуализация соответствующей базы данных; подготовка предложений по модернизации технологических активов, в том числе по созданию и развитию инновационной и производственной инфраструктуры территориального кластера;

ж) организация взаимного использования технологических активов и инфраструктурных объектов организаций-участников (коллективный доступ), а также

доступа организаций-участников к технологическим активам и инфраструктурным объектам вне территории базирования кластера.

11.2. Содействие реализации *выполняемых в настоящее время, а также запланированных в будущем инновационных проектов* (выполняется совместно с организациями-участниками, участвующими или планирующими принять участие в реализации проектов), включая, в том числе, следующие работы:

а) выявление выполняемых в настоящее время, а также запланированных в будущем инновационных проектов, формирование обновляемого на регулярной основе реестра таких проектов;

б) анализ инновационных проектов, выполняемых в настоящее время, а также запланированных к реализации в будущем, на предмет выявления возможностей содействия их осуществлению со стороны специализированной организации, в том числе за счет повышения их эффективности посредством поиска и привлечения потенциальных партнеров;

в) подготовка предложений по оказанию содействия реализации инновационных проектов, выполняемых в настоящее время, а также запланированных к реализации в будущем, со стороны специализированной организации;

г) проведение рабочих совещаний и других мероприятий с участием руководителей организаций-участников, которые являются или планируются в качестве исполнителей указанных инновационных проектов, с целью обсуждения предложений по оказанию содействия их реализации со стороны специализированной организации; подготовка по итогам обсуждений планов соответствующей работы специализированной организации, включая привлечение партнеров, в том числе инвесторов, и продвижение результатов проектов.

11.3. Выявление перспективных возможностей для реализации *новых инновационных проектов, в том числе выполняемых совместно двумя и более организациями-участниками* (кооперационные проекты), участие в проработке соответствующих управленческих решений и проектной документации, содействие подготовке, реализации и продвижению результатов новых инновационных проектов (выполняется совместно с организациями-участниками – инициаторами проектов), включая, в том числе, следующие работы:

а) содействие разработке и реализации инновационных проектов, иницируемых субъектами малого инновационного предпринимательства, научными и образовательными организациями, являющимися участниками территориального кластера, в интересах средних и крупных предприятий – участников территориального кластера, в том числе:

- составление «карты компетенций» организаций-участников в научно-технической и инновационной сферах (анализ имеющихся заделов, определение кадрового, научно-образовательного, производственного потенциала, перспективных рыночных ниш и др.);
 - сбор предложений субъектов малого инновационного предпринимательства, научных и образовательных организаций, являющихся участниками территориального кластера, по реализации новых инновационных проектов, в том числе выполняемых совместно двумя и более организациями-участниками, в интересах средних и крупных предприятий – участников территориального кластера;
 - содействие в подготовке предложений по реализации указанных инновационных проектов в соответствии с требованиями к оформлению предложений в интересах средних и крупных предприятий, являющихся участниками территориального кластера, включая формы и правила оформления проектной документации;
 - проведение «проектных сессий» с участием представителей субъектов малого инновационного предпринимательства, научных и образовательных организаций, средних и крупных предприятий в целях обсуждения указанных предложений и определения инновационных проектов, планируемых к реализации по инициативе субъектов малого инновационного предпринимательства, научных и образовательных организаций, являющихся участниками территориального кластера, в интересах средних и крупных предприятий-участников;
 - выявление возможностей привлечения финансовых ресурсов для реализации указанных инновационных проектов, в том числе из средств федерального и регионального бюджетов, государственных институтов развития, в том числе регионального уровня, венчурных фондов, кредитных организаций и др.; содействие в привлечении указанного финансирования;
- б) содействие разработке и реализации инновационных проектов по инициативе средних и крупных предприятий – участников территориального кластера, к выполнению которых привлекаются субъекты малого инновационного предпринимательства, научные и образовательные организации-участники, в том числе:
- проведение серии обсуждений с руководителями и профильными сотрудниками средних и крупных предприятий – участников территориального кластера в целях выявления их потребностей в реализации инновационных проектов разработки инновационной продукции, внедрения новых технологий и др.;
 - подготовка информационных и презентационных материалов для субъектов малого инновационного предпринимательства, научных и образовательных организаций, являющихся участниками территориального кластера, содержащих описание актуальных направлений научно-технологического развития средних и крупных предприятий-участников, тематики НИОКР и инновационных проектов, в реализации которых заинтересованы средние и крупные предприятия, требований к предложениям по выполнению указанных проектов (работ), в том числе к их оформлению, а также условий участия в их реализации;
 - поиск (отбор) субъектов малого инновационного предпринимательства, научных и образовательных организаций, заинтересованных в участии в реализации инновационных проектов, инициируемых средними и крупными предприятиями – участниками территориального кластера;
 - содействие в подготовке предложений субъектов малого инновационного предпринимательства, научных и образовательных организаций-участников по участию в реализации инновационных проектов, инициируемых средними и крупными предприятиями-участниками;
 - выявление возможностей привлечения финансовых ресурсов для реализации указанных инновационных проектов, в том числе из средств федерального и регионального бюджетов, государственных институтов развития, в том числе регионального уровня, венчурных фондов, кредитных организаций и др.; содействие в привлечении указанного финансирования;
- в) содействие разработке, реализации и продвижению результатов инновационных проектов отдельных организаций-участников, выполняемых в общественных интересах, в том числе:
- формирование перечня (реестра) наиболее перспективных инновационных проектов (в том числе с учетом их конкурентоспособности, включая потенциальный спрос на результаты) отдельных организаций-участников, выполняемых в общественных интересах, в разработке, реализации и продвижении результатов которых целесообразно участие специализированной организации;
 - подготовка и согласование с инициаторами по каждому из указанных инновационных проектов предложений по содействию их разработке и реализации и продвижению результатов со стороны специализированной организации, включая план соответствующих мероприятий;

- выявление возможностей привлечения финансовых ресурсов для реализации указанных инновационных проектов, в том числе из средств федерального и регионального бюджетов, государственных институтов развития, в том числе регионального уровня, венчурных фондов, кредитных организаций и др.; содействие в привлечении указанного финансирования;
- содействие продвижению результатов указанных инновационных проектов, включая, в том числе:
- подготовка презентационных материалов по каждому из наиболее перспективных инновационных проектов, содержащихся в указанном перечне, с целью информирования потенциальных партнеров и потребителей результатов проектов о планируемых результатах, потенциальных преимуществах их использования, возможностях участия в реализации проектов и др.;
- выявление возможностей применения результатов указанных инновационных проектов в рамках деятельности региональных и местных органов власти; подготовка соответствующих предложений и проведение консультаций с представителями заинтересованных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- выявление средних и крупных предприятий, включая компании с государственным участием, реализующие программы инновационного развития, являющихся потенциальными потребителями выпускаемой организациями-участниками инновационной продукции, разрабатываемых ими инновационных технологий (с учетом сведений о НИОКР и инновационных проектах, реализованных ранее, выполняемых в настоящее время, запланированных к осуществлению в будущем организациями-участниками, а также об их компетенциях, научно-образовательном и производственном потенциале);
- проведение консультаций со средними и крупными предприятиями, включая компании с государственным участием, реализующие программы инновационного развития, являющимися потенциальными потребителями выпускаемой организациями-участниками инновационной продукции, разрабатываемых ими инновационных технологий, в целях проработки возможностей использования ими результатов НИОКР и инновационных проектов организаций-участников;
- содействие организациям-участникам в подготовке соответствующих предложений для средних и крупных предприятий – потенциальных потребителей выпускаемой организациями-

участниками инновационной продукции, разрабатываемых ими инновационных технологий в соответствии с требованиями средних и крупных предприятий к оформлению предложений, включая формы и правила оформления проектной документации.

11.4. Содействие реализации выполняемых в настоящее время, а также запланированных в будущем инвестиционных проектов развития инфраструктуры территориального кластера (выполняется совместно с организациями-участниками, региональными и местными органами власти, другими организациями, участвующими или планирующими принять участие в реализации проектов), включая, в том числе, следующие работы:

а) выявление выполняемых в настоящее время, а также запланированных в будущем инвестиционных проектов развития инфраструктуры территориального кластера;

б) анализ инвестиционных проектов, выполняемых в настоящее время, а также запланированных к реализации в будущем, на предмет выявления возможностей содействия их осуществлению со стороны специализированной организации, в том числе с помощью повышения их эффективности посредством поиска и привлечения потенциальных партнеров;

в) подготовка предложений по оказанию содействия реализации инвестиционных проектов, выполняемых в настоящее время, а также запланированных к реализации в будущем, со стороны специализированной организации, включая предложения по мерам государственной поддержки реализации указанных проектов, а также по использованию инновационной продукции и технологий организаций-участников в рамках их реализации.

11.5. Выявление перспективных возможностей для реализации новых инвестиционных проектов развития инфраструктуры территориального кластера, участие в проработке соответствующих управленческих решений и проектной документации, содействие подготовке и реализации новых инвестиционных проектов, включая, в том числе, следующие работы:

а) выявление совместно с организациями-участниками, региональными и местными органами власти основных проблем развития инфраструктуры на территории расположения территориального кластера, которые могут быть решены с помощью реализации соответствующих инвестиционных проектов, в том числе с участием государства, а также региональных и федеральных институтов развития;

б) подготовка перечня приоритетных для развития кластера инвестиционных проектов развития инфраструктуры, согласованного организациями-участ-

никами, профильными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления;

в) разработка предложений по реализации приоритетных инвестиционных проектов развития инфраструктуры территориального кластера, включая определение возможных источников их финансирования;

г) содействие организациям-участникам, профильным органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органам местного самоуправления в подготовке предложений по реализации приоритетных инвестиционных проектов развития инфраструктуры территориального кластера в соответствии с требованиями к оформлению предложений, включая формы и правила оформления проектной документации;

д) проведение консультаций с представителями федеральных, региональных и местных органов власти, государственных институтов развития регионального и местного уровня, кредитных организаций по вопросам финансирования приоритетных инвестиционных проектов развития инфраструктуры территориального кластера, включая включение указанных проектов в документы государственного стратегического планирования различного уровня;

е) разработка предложений по использованию инновационной продукции и технологий организаций-участников в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов развития инфраструктуры территориального кластера;

ж) подготовка предложений, содействие проработке и реализации пилотных проектов развития на базе лучших российских и зарубежных бизнес-практик, в том числе по направлениям:

- локализации части технологической цепочки крупного игрока на территории кластера;
- созданию совместного R&D-центра с зарубежным партнером;
- созданию и развитию самокупаемой, в том числе частной, инновационной инфраструктуры;
- созданию центра трансфера технологий при научно-исследовательских центрах;
- созданию специализированного технологического инкубатора стартапов в партнерстве с мировым лидером.

12. По направлению «оказание содействия организациям-участникам в выводе на рынок новых продуктов (услуг), развитии кооперации организаций-участников в научно-технической сфере, в том числе с иностранными организациями» специализированная организация может осуществлять следующие мероприятия:

12.1. Информирование потенциально заинтересованных сторон о деятельности территориального

кластера, выполняемых проектах и производимой продукции, включая, в том числе, следующие работы:

а) информирование через средства массовой информации (создание «информационных поводов», организация пресс-конференций, подготовка и рассылка пресс-релизов);

б) издание информационных материалов о деятельности кластера, включая анонсы мероприятий, отчеты о проведенных мероприятиях, планы действий на ближайший год, в том числе планы мероприятий, другую важную информацию;

в) издание буклета на русском и английском языках, содержащего информацию об организациях-участниках (производимая продукция, имеющиеся компетенции, производственный и технологический потенциал, предложения по совместным проектам в сфере образования, НИОКР и производства и др.) и деятельности кластера (специализация, данные программы развития, анонс мероприятий и др.);

г) создание англоязычного интернет-портала кластера, содержащего информацию об организациях-участниках (производимая продукция, имеющиеся компетенции, производственный и технологический потенциал, предложения по совместным проектам в сфере образования, НИОКР и производства и др.) и деятельности кластера (специализация, данные программы развития, анонс мероприятий и др.);

д) разработка и ведение электронного каталога продукции организаций-участников по международным технологическим стандартам;

е) создание базы данных оборудования коллективного пользования, в том числе размещенного в центрах коллективного пользования, созданных научными и образовательными организациями, находящегося в распоряжении организаций-участников, а также в пределах региона расположения кластера, и определение условий их использования.

12.2. Организация и проведение мероприятий, направленных на содействие организациям-участникам в выводе на рынок новых продуктов (услуг), развитии кооперации организаций-участников в научно-технической сфере, включая, в том числе, следующие работы:

а) проведение в регулярном режиме конференции поставщиков (специализированный формат для интеграторов и поставщиков);

б) проведение регулярных бирж контактов с целью вовлечения малых и средних предприятий региона в деятельность кластера;

в) проведение road show, реализация демонстрационных проектов, создание соответствующих площадок;

г) мероприятия по продвижению кластера (участие в профильных выставках с коллективным стен-

дом кластера, информирование государственных заказчиков о преимуществах применения инновационной продукции кластера и др.);

д) заключение соглашений о сотрудничестве с ведущими зарубежными инновационными кластерами, технологическими платформами и другими организациями в инновационной сфере;

е) организация бизнес-миссий, включающих представителей организаций-участников, проводимых в России и за рубежом;

ж) обеспечение членства представителей организаций-участников и специализированной организации в ведущих российских и зарубежных профессиональных организациях, отраслевых ассоциациях и других общественных объединениях по направлениям технологической специализации кластера, в том числе вырабатывающих отраслевые стандарты, устанавливающих ориентиры научно-технологического развития, а также организациях по проблематике кластерного развития.

12.3. Разработка и реализация специализированных проектов, направленных на оказание содействия организациям-участникам в выводе на рынок новых продуктов (услуг), развитии кооперации организаций-участников в научно-технической сфере, в том числе, следующие работы:

а) формирование базы данных по лучшим практикам и передовым методам организации производства, новым производственным технологиям; запуск пилотных проектов по внедрению передовых производственных технологий на предприятиях – участниках кластера;

б) организация взаимодействия с технологическими платформами по направлениям специализации кластера, в том числе по вопросам разработки и актуализации стратегических программ исследований технологических платформ, привлечения организаций-участников к их реализации, а также к формированию тематики НИОКР, поддерживаемых государством, в частности в рамках Федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы» через инструмент технологических платформ;

в) подготовка предложений по сотрудничеству с компаниями с государственным участием, реализующими программы инновационного развития, в том числе по привлечению организаций-участников к реализации программ инновационного развития, включая реализацию НИОКР, инновационных проектов, поставки инновационной продукции компаниям и их дочерним и зависимым обществам;

г) обеспечение взаимодействия с российскими инновационными территориальными кластерами по

схожим направлениям технологической специализации;

д) формирование программы совместных НИОКР организаций-участников;

е) консультационная поддержка развития системы производственного и научно-технического аутсорсинга территориального кластера, предполагающей привлечение крупными организациями-участниками малого и среднего бизнеса к выполнению отдельных работ и оказанию сервисных услуг, в том числе создание в рамках ведущих (якорных) организаций-участников системы сбора, рассмотрения и реализации предложений по проведению НИОКР со стороны малых и средних предприятий-участников, их привлечения к выполнению НИОКР ведущих организаций-участников;

ж) формирование системы консультационной поддержки организаций-участников в сфере сертификации и лицензирования, получения иных видов разрешений, а также в сфере оказания юридических, патентных и финансово-бухгалтерских услуг;

з) анализ возможностей и подготовка предложений по привлечению передовых технологий, в том числе посредством приобретения лицензий, патентов, привлечение компетентных специалистов (в том числе инженерного персонала из зарубежных корпораций или вышедших на пенсию);

и) консультирование организаций-участников по вопросам формирования эффективной системы управления правами на РИД путем проведения мероприятий, направленных на разработку и внедрение основных положений по управлению правами на РИД, плана мероприятий по их реализации, предусматривающих, в том числе, положения, касающиеся определения оптимальной организационной структуры управления правами на РИД в организации-участнике, кадровой политики в части повышения эффективности стимулирования персонала, обеспечения финансирования и мониторинга эффективности системы управления правами на РИД;

к) ведение базы данных результатов НИОКР, ранее проведенных организациями-участниками, и фактов их использования¹⁶; создание базы данных НИОКР, проводимых и планируемых к выполнению организациями-участниками; создание базы данных, содержащей информацию о НИОКР, проводимых за

¹⁶ Рекомендуется вести учет НИОКР в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года №327 «О единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения».

Система доступна по адресу <http://www.rosrid.ru>. При этом рекомендуется учитывать не только НИОКР, но выявленные результаты интеллектуальной деятельности, способные к правовой охране и последующей коммерциализации, а также учитывать факты их использования. В дальнейшем это позволит оценивать эффективность работы организаций-участников, а также повышать конкурентоспособность кластера по привлечению средств федерального бюджета на исследования и разработки, поскольку показатели выявления и использования результатов НИОКР являются ключевыми для принятия решения о государственной поддержке.

рубежом по направлениям технологической специализации территориального кластера;

л) выявление возможностей диверсификации предприятий и запуска производства новых видов продукции;

м) создание электронной системы субконтракта, позволяющей посредством сети Интернет оперативно размещать информацию о предложении услуг и заказах в сфере промышленного производства;

н) формирование консорциума организаций-участников с целью закупки сырья, материалов, инструментов и пр., обеспечения единой логистики;

о) организация совместного участия организаций-участников (консорциума) в крупных заказах (государственные закупки, закупки крупных компаний, в том числе зарубежных, и др.);

п) содействие разработке и реализации мероприятий по повышению энерго- и ресурсоэффективности (ресурсо-энергоаудит, закупка и введение в эксплуатацию технических средств для контроля и снижения ресурсо- и энергозатрат);

р) содействие разработке и внедрению систем менеджмента в области управления качеством, управления нематериальными активами, экологической безопасности и охраны труда на предприятиях – участниках кластера;

с) разработка концепции и содействие созданию «живых лабораторий» («living lab»)¹⁷;

т) проведение маркетинговых исследований по важнейшим направлениям работы территориального кластера, информирование организаций-участников об их результатах;

у) разработка и реализация стратегии по продвижению продукции территориального кластера на российском и зарубежных рынках;

ф) формирование и продвижение коллективного бренда кластера.

13. По направлению «организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки кадров, предоставления консультационных услуг в интересах организаций-участников» специализированная организация может осуществлять следующие мероприятия:

13.1. Мероприятия по развитию организационных механизмов кооперации организаций – участни-

ков территориального кластера в сфере образования, включая, в том числе, следующие работы:

а) разработка плана деятельности специализированной организации по направлению «организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки кадров» на ближайший год;

б) выявление наиболее востребованных направлений профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки работников организаций – участников территориального кластера, в том числе формирование прогнозов в кадровой потребности и качественных характеристик необходимого образования и обсуждение данных прогнозов с организациями – участниками кластера;

в) анализ российского и зарубежных рынков образовательных услуг; выявление образовательных программ, соответствующих указанным направлениям, реализуемым российскими и зарубежными образовательными и другими организациями (научные организации, производственные предприятия, организации инновационной инфраструктуры, инновационные территориальные кластеры и др.); выявление российских и зарубежных организаций – потенциальных партнеров в реализации образовательных программ и развитие взаимодействия с ними, в том числе по «подстройке» содержания дисциплин к нуждам организаций – участников кластера;

г) подготовка предложений по разработке и (или) актуализации программ развития вузов – участников территориального кластера, предусматривающих, в том числе, создание научно-образовательных центров и (или) базовых кафедр организаций-участников, разработку и реализацию образовательных программ по направлениям технологической специализации кластера, а также по тематике управления инновациями и привлечения инвестиций, обучение работников организаций-участников иностранным языкам и др.; участие в разработке указанных программ и содействие их реализации, в том числе «сетевых» образовательных программ;

д) подготовка предложений федеральным и региональным органам исполнительной власти по мерам поддержки увеличения объемов и повышения качества подготовки специалистов по программам среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, в том числе в части рабочих специальностей;

е) организация участия специалистов предприятий кластера в программах федеральных и региональных органов власти, нацеленных на увеличение объемов и повышение качества подготовки специалистов по программам среднего, высшего и дополнительного профессионального образования;

¹⁷ «Живые лаборатории» – сеть площадок для тестирования инновационной продукции как городских компаний и компаний с государственным участием, так и частных компаний (в том числе участников кластера). Тестируется продукт/технология, удовлетворяющая потребности «владельца» тестовой площадки за счет производителя продукции / владельца технологии. Компании/орган власти, предоставляющие площадку в случае успеха, получают новое опробованное решение, предприятие – подтверждение востребованности на рынке, отзывы на продукт/технологию, что позволяет легче привлекать клиентов. При этом часто в процессе тестирования продукт/технология модифицируется под возникающие потребности заказчика.

ж) разработка и регулярная актуализация перечня мероприятий в области подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок сотрудников организаций – участников территориального кластера, осуществляемых и планируемых к осуществлению организациями-участниками, специализированной организацией, а также российскими и зарубежными организациями по наиболее востребованным направлениям профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок работников организаций-участников; информирование организаций-участников о запланированных мероприятиях;

з) создание «центров практического обучения» на базе организаций – участников кластера (научно-исследовательских институтов, инжиниринговых центров и производственных предприятий) с целью совершенствования профессиональной ориентации обучающихся и совмещения теоретической подготовки с практическим обучением;

и) разработка плана мероприятий по привлечению и/или удержанию в территориальном кластере высококвалифицированных кадров, предпринимателей и др.;

л) создание менторских сетей и сетей бизнес-ангелов;

м) издание и распространение электронных и печатных образовательных материалов различных форматов.

13.2. Мероприятия по расширению объемов и повышению качества подготовки специалистов по программам среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, в том числе в образовательных учреждениях, расположенных в регионе расположения кластера и на территории его базирования, с последующим трудоустройством на предприятиях и организациях – участниках кластера, включая, в том числе, следующие работы:

а) интенсивное обучение «команды развития кластера» (сотрудников специализированной организации, работников организаций-участников, ответственных по вопросам участия указанных организаций в деятельности кластера), включая обучение и стажировки за рубежом, проведение мастер-классов, коротких тренингов и курсов ведущих международных экспертов в области кластерного развития;

б) организация направления представителей организаций-участников на переподготовку, повышение квалификации и стажировки в ведущие российские и зарубежные организации (образовательные, научные организации, производственные предприятия, организации инновационной инфраструктуры, инновационные территориальные кластеры, техноло-

гические платформы и др.) (подробные рекомендации представлены в Приложении);

в) проведение в регулярном режиме семинаров по направлениям технологической специализации кластера, а также по тематике управления инновациями и привлечения инвестиций с приглашением ведущих российских и зарубежных экспертов;

г) организация семинаров и иных коммуникативных мероприятий организаций-участников в профильных вузах с целью информирования и привлечения студентов и аспирантов на работу в организации кластера;

д) обеспечение участия территориального кластера, в том числе основных организаций-участников, в деятельности профильных технологических платформ по совершенствованию действующих и разработке новых образовательных и профессиональных стандартов по направлениям технологической специализации территориального кластера.

13.3. Мероприятия по развитию системы непрерывного образования, переподготовки и повышению квалификации научных, инженерно-технических и управленческих кадров предприятий и организаций – участников кластера, включая корпоративные университеты, привлечение коммерческих образовательных организаций, образовательных учреждений – участников кластера.

13.4. Мероприятия по развитию системы общего и внешкольного образования.

14. По направлению «организация выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий в сфере интересов организаций-участников, а также их участия в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, проводимых за рубежом» специализированная организация может осуществлять следующие мероприятия:

14.1. Организация выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий по направлениям технологической специализации территориального кластера, по вопросам его развития или по тематике инновационного развития, уже проводившихся ранее, в том числе на регулярной основе, и планируемых к проведению в будущем или планируемых к проведению впервые на территории расположения территориального кластера или за ее пределами, включая, в том числе, следующие работы:

- а) участие в указанных мероприятиях, в том числе:
- организация специализированного стенда, посвященного развитию территориального кластера;
 - организация и проведение (в рамках выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий) презентаций, круглых столов, семинаров, ознакомительных визитов в организации-участники и других мероприятий, посвященных во-

просам развития территориального кластера, включая деятельность специализированной организации;

- подготовка предложений по участию в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях ведущих российских и зарубежных экспертов в области инноваций, включая развитие инновационных кластеров, представителей российских и зарубежных инновационных территориальных кластеров, технологических платформ и организаций по направлениям технологической специализации территориального кластера, потенциальных партнеров организаций-участников, включая специализированную организацию, в сфере науки, технологий, инноваций и бизнеса;
- организация участия в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях указанных экспертов и представителей, в привлечении которых выразили заинтересованность организации-участники;
- подготовка информационных и презентационных материалов по вопросам развития территориального кластера, их распространение в ходе проведения выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий;
- содействие организациям-участникам в подготовке информационных и презентационных материалов в части отражения в них проблематики развития территориального кластера;
- организация и проведение и (или) участие в переговорах с потенциальными партнерами организаций-участников, включая специализированную организацию, проводимых в рамках выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий;
- информационная поддержка проведения выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий, в том числе организация их освещения в средствах массовой информации, издание по итогам указанных мероприятий информационных и презентационных материалов и их распространение;

б) организация указанных мероприятий; в случае если специализированная организация выступает главным организатором мероприятия, она выполняет все необходимые работы, в том числе:

- подготовка проекта программы выставочно-ярмарочного или коммуникативного мероприятия; ее согласование с высшими органами управления развитием территориального кластера и (или) с ключевыми заинтересованными организациями-участниками;
- подбор помещений для проведения выставочно-ярмарочного или коммуникативного меро-

приятия, координация работы по их подготовке к проведению мероприятий;

- организация привлечения к участию в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях ведущих российских и зарубежных экспертов в области инноваций, представителей российских и зарубежных инновационных территориальных кластеров, технологических платформ и организаций по направлениям технологической специализации территориального кластера, потенциальных партнеров организаций-участников в сфере науки, технологий, инноваций и бизнеса;
- координация прибытия и размещения участников выставочно-ярмарочного или коммуникативного мероприятия, их перемещения в ходе проведения мероприятия и отъезда после завершения мероприятия;
- координация проведения выставочно-ярмарочного или коммуникативного мероприятия.

Специализированной организации рекомендуется обеспечить организацию и проведение на территории расположения территориального кластера «дня кластера» (ежегодно, начиная с 2014 года) в целях информирования о деятельности территориального кластера организаций-участников и других заинтересованных сторон, привлечения новых организаций-участников, продвижения продукции территориального кластера, создания новых партнерств, а также ежегодного форума, посвященного ключевым вопросам развития территориального кластера.

Также специализированная организация осуществляет сбор предложений организаций-участников по проведению новых (проводимых впервые) выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий (как на территории расположения территориального кластера, так и за ее пределами), подготовку сводных предложений, их согласование с высшими органами управления развитием территориального кластера, их организацию или участие в организации.

14.2. Организация участия организаций – участников территориального кластера в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, проводимых за рубежом, включая, в том числе, следующие работы:

а) выявление выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий по направлениям технологической специализации или по тематике инновационного развития, планируемых к проведению за рубежом; сбор и анализ сведений об указанных мероприятиях, выявление мероприятий, участие в которых представителей организаций-участников наиболее целесообразно;

б) составление на регулярной основе сводного графика указанных мероприятий; подготовка предло-

жений по участию в них представителей организаций – участников территориального кластера; подготовка информационных материалов об указанных мероприятиях; доведение сводного графика и информационных материалов до сведения организаций-участников;

в) сбор предложений организаций – участников территориального кластера и формирование плана по участию их представителей в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, планируемых к проведению за рубежом;

г) проведение переговоров с организаторами выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий, планируемых за рубежом, в целях согласования вопросов, касающихся участия в них представителей организаций – участников территориального кластера;

д) оказание содействия в подготовке представителей организаций – участников территориального кластера к участию в указанных мероприятиях, включая подготовку необходимых информационных и презентационных материалов, в том числе по вопросам развития территориального кластера;

е) организация участия представителей специализированной организации и организаций – участников кластера в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях по направлениям технологической специализации кластера или по тематике инновационного развития, проводимых за рубежом, в целях привлечения потенциальных партнеров в научно-технической и инновационной сферах, продвижения продукции территориального кластера на внешних рынках.

V. Мероприятия, которые рекомендуется реализовать в первоочередном порядке

15. Специализированной организации в первоочередном порядке рекомендуется осуществить следующие мероприятия:

№	Наименование мероприятия	Срок реализации, результаты
<i>в части оказания содействия высшим органам управления развитием территориального кластера по вопросам стратегического планирования его развития:</i>		
1.	Программа деятельности специализированной организации на период 3–5 лет, определяющая приоритеты ее деятельности и мероприятия по их реализации, разработанная (актуализирована) и согласована с высшими органами управления развитием территориального кластера, курирующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации	II кв. 2014 г., далее ежегодно
2.	План работы специализированной организации на ближайший год разработан (актуализирован) и согласован с высшими органами управления развитием территориального кластера, курирующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации	II кв. 2014 г., далее ежегодно
3.	Предложения в стратегические, программные и плановые документы ключевых организаций-участников для обеспечения необходимого уровня координации их деятельности в целях развития территориального кластера, в том числе посредством реализации совместных проектов, разработаны и представлены руководителям указанных организаций	IV кв. 2014 г., далее не реже одного раза в год
4.	Предложения по актуализации программы развития территориального кластера, включая предусмотренные мероприятия и проекты (новая редакция программы), подготовлены и представлены в курирующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации	III кв. 2014 г., далее ежегодно не позднее II кв.
5.	Созданы постоянно действующие рабочие группы по различным направлениям развития территориального кластера с привлечением организаций-участников и представителей профильных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации	Проведено не менее одного заседания каждой рабочей группы до конца 2014 г., далее не менее трех заседаний в год
6.	Проведены тематические совещания по различным аспектам развития кластера (образование, наука, производство, маркетинг и сбыт продукции, инфраструктура и др.) на базе специализированной организации и/или заинтересованных организаций-участников	Не менее трех совещаний до конца 2014 г., далее не менее шести совещаний в год

№	Наименование мероприятия	Срок реализации, результаты
7.	Проведены сессии стратегического планирования развития территориального кластера с привлечением организаций-участников, а также представителей профильных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, ведущих российских и зарубежных экспертов, в том числе в целях разработки и актуализации стратегических документов развития кластера	Одна сессия до конца 2014 г., далее две сессии в год
8.	Оказано организационное и информационно-аналитическое обеспечение работы высших органов управления развитием территориального кластера (общее собрание организаций-участников, совет территориального кластера и др.), проведены соответствующие мероприятия	Не менее двух мероприятий, включая одно общее собрание, до конца 2014 г., далее не менее трех мероприятий, включая одно общее собрание, в год
9.	Составлена «карта компетенций» организаций-участников, содержащая сведения о технологической специализации, научно-технических и производственных возможностях, кадровом потенциале, имеющихся заделах каждой из организаций-участников	2014 г., далее ежегодная актуализация
<i>в части взаимодействия с профильными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления:</i>		
10.	Предложения по включению представителей территориального кластера в координационные, экспертные, консультативные и рабочие органы при профильных федеральных органах исполнительной власти (в случае целесообразности), органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органах местного самоуправления подготовлены и представлены в органы власти	II кв. 2014 г., далее по мере необходимости
11.	Разработаны информационные материалы, содержащие сведения о направлениях, мероприятиях и объемах государственной поддержки развития территориального кластера на федеральном, региональном и местном уровнях, а также из средств федеральных и региональных государственных институтов развития, оказанной за последние 5 лет, в настоящее время, а также планируемой в текущем году; подготовка предложений по развитию координации и повышению эффективности использования имеющихся объектов, оборудования и других активов, приобретенных при государственной поддержке, включая обеспечение коллективного доступа к их использованию заинтересованных организаций-участников	IV кв. 2014 г., далее ежегодно
12.	Предложения по корректировке документов государственного стратегического планирования Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования в целях учета в них приоритетов развития территориального кластера, а также по государственной поддержке развития территориального кластера подготовлены и представлены в соответствующие органы власти; при необходимости проведены совещания с их представителями	2014 г.
13.	Подготовлены информационные материалы для организаций-участников по учету в документах государственного стратегического планирования федерального, регионального и местного уровней приоритетов развития кластера, а также о возможностях участия организаций-участников в реализации государственных программ, включая целевые программы (конкурсы на выполнение работ, госзакупки, получение другой государственной поддержки)	III кв. 2014 г., далее по мере необходимости
<i>в части разработки и содействия реализации проектов развития территориального кластера, в том числе выполняемых совместно двумя и более организациями-участниками:</i>		
14.	Годовой план деятельности специализированной организации в области разработки и содействия реализации инновационных и инфраструктурных проектов развития территориального кластера разработан и согласован с высшими органами управления развитием территориального кластера, курирующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации	II кв. 2014 г., далее ежегодно

№	Наименование мероприятия	Срок реализации, результаты
15.	Сформированы консультативные и экспертные органы с участием представителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, федеральных и региональных государственных институтов развития, организаций-участников, осуществляющие экспертизу, в том числе технологическую, инновационных и инфраструктурных проектов развития территориального кластера, а также экспертное сопровождение их реализации	II–IV кв. 2014 г.
16.	Созданы ключевые элементы информационно-телекоммуникационной инфраструктуры поддержки разработки и содействия реализации инновационных и инфраструктурных проектов развития территориального кластера, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> • интернет-портал кластера, включая интернет-среду для взаимодействия организаций – участников кластера; • база данных об организациях-участниках (производимая продукция, имеющиеся компетенции, выполненные заказы/проекты, производственный и технологический потенциал и др.); • база данных инновационных и инфраструктурных проектов, проводимых и планируемых к выполнению организациями-участниками, федеральными, региональными и местными органами власти, институтами развития 	II–IV кв. 2014 г.
17.	Проведен на территории расположения территориального кластера конкурсный отбор (конкурс) наиболее перспективных идей и (или) проектов в сфере исследований и разработок и инноваций, в том числе с привлечением студентов, аспирантов, молодых преподавателей, научных сотрудников	2014 г., далее ежегодно
18.	Подготовлены предложения по оказанию содействия реализации инновационных проектов, выполняемых в настоящее время, а также запланированных к реализации в будущем, со стороны специализированной организации; проведены рабочие совещания с участием руководителей организаций-участников, которые являются или планируются в качестве исполнителей указанных инновационных проектов, с целью обсуждения указанных предложений; подготовлены согласованные планы соответствующей работы специализированной организации, включая привлечение партнеров, в том числе инвесторов, и продвижение результатов проектов	IV кв. 2014 г.
19.	Проведен сбор предложений субъектов малого и среднего предпринимательства, научных и образовательных организаций, являющихся участниками территориального кластера, по реализации новых инновационных проектов, в том числе выполняемых совместно двумя и более организациями-участниками, в интересах средних и крупных предприятий – участников территориального кластера; проведены «проектные сессии» с участием указанных организаций, а также средних и крупных предприятий в целях обсуждения указанных предложений и определения инновационных проектов, планируемых к реализации по инициативе субъектов малого и среднего предпринимательства, научных и образовательных организаций, являющихся участниками территориального кластера, в интересах средних и крупных предприятий-участников	2014 г., далее ежегодно
20.	Проведена серия обсуждений с руководителями и профильными сотрудниками средних и крупных предприятий – участников территориального кластера в целях выявления их потребностей в реализации инновационных проектов в целях разработки инновационной продукции, внедрения новых технологий и др.; подготовлены информационные и презентационные материалы для субъектов малого и среднего предпринимательства, научных и образовательных организаций, являющихся участниками территориального кластера, содержащие описание актуальных направлений научно-технологического развития средних и крупных предприятий-участников, тематики НИОКР и инновационных проектов, в реализации которых заинтересованы средние и крупные предприятия, требований к предложениям по выполнению указанных проектов (работ), в том числе к их оформлению, а также условий участия в их реализации	2014 г., далее ежегодно

№	Наименование мероприятия	Срок реализации, результаты
21.	Сформирован перечень (реестр) наиболее перспективных инновационных проектов (в том числе с учетом их конкурентоспособности, включая потенциальный спрос на результаты) отдельных организаций-участников, выполняемых в собственных интересах, в разработке, реализации и продвижении результатов которых целесообразно участие специализированной организации; подготовлены и согласованы с инициаторами по каждому из указанных инновационных проектов предложения по содействию их разработке и реализации и продвижению результатов со стороны специализированной организации, включая планы соответствующих мероприятий	2014 г., далее ежегодно
22.	Подготовлены предложения по оказанию содействия реализации инвестиционных проектов, выполняемых в настоящее время, а также запланированных к реализации в будущем, со стороны специализированной организации, включая предложения по мерам государственной поддержки реализации указанных проектов, а также по использованию инновационной продукции и технологий организаций-участников в рамках их реализации	2014 г., далее ежегодно
23.	Выявлены совместно с организациями-участниками, региональными и местными органами власти основные проблемы развития инфраструктуры на территории расположения территориального кластера, которые могут быть решены с помощью реализации соответствующих инвестиционных проектов, в том числе с участием государства, а также региональных и федеральных институтов развития; подготовлен перечень приоритетных для развития кластера инвестиционных проектов развития инфраструктуры, согласованный организациями-участниками, профильными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления	2014 г., далее ежегодно
<i>в части оказания содействия организациям-участникам в выводе на рынок новых продуктов (услуг), развитии кооперации организаций-участников в научно-технической сфере, в том числе с иностранными организациями:</i>		
24.	Создан англоязычный интернет-портал кластера, содержащий информацию об организациях-участниках (производимая продукция, имеющиеся компетенции, производственный и технологический потенциал, предложения по совместным проектам в сфере образования, исследований и разработок, производства и др.) и деятельности кластера (специализация, данные программы развития, анонс мероприятий и др.)	2014 г.
25.	Издан буклет на русском и английском языках, содержащий информацию об организациях-участниках (производимая продукция, имеющиеся компетенции, производственный и технологический потенциал, предложения по совместным проектам в сфере образования, НИОКР и производства и др.) и деятельности кластера (специализация, данные программы развития, анонс мероприятий и др.)	2014 г.
26.	Создана база данных оборудования коллективного пользования, находящегося в распоряжении организаций-участников, в том числе в центрах коллективного пользования, а также в пределах региона расположения кластера, и условий их использования	2014 г.
27.	Разработан и введен в эксплуатацию электронный каталог продукции организаций-участников по международным технологическим стандартам	2014 г.
28.	Создана и введена в эксплуатацию электронная система субконтракции, позволяющая посредством сети Интернет оперативно размещать информацию о предложении услуг и заказах в сфере промышленного производства	2014 г.

№	Наименование мероприятия	Срок реализации, результаты
29.	Проведена конференция поставщиков средних и крупных предприятий – участников территориального кластера	III–IV кв. 2014 г., далее ежегодно
30.	Проведена «биржа контактов» с целью вовлечения малых и средних предприятий региона в деятельность кластера	III–IV кв. 2014 г., далее ежегодно
31.	Заключены соглашения о сотрудничестве с ведущими зарубежными инновационными кластерами, технологическими платформами и другими организациями в инновационной сфере по направлениям технологической специализации территориального кластера	2014 г.
32.	Проведены бизнес-миссии, включающие представителей организаций-участников, за рубежом	Не менее двух миссий в 2014 г., далее ежегодно не менее трех миссий
33.	Подготовлены предложения по сотрудничеству с компаниями с государственным участием, реализующими программы инновационного развития, в том числе по привлечению организаций-участников к реализации программ инновационного развития, включая реализацию исследований и разработок, инновационных проектов, поставки инновационной продукции компаниям и их дочерним и зависимым обществам	II кв. 2014 г., далее ежегодно
34.	Разработана и согласована с организациями-участниками программа совместных НИОКР организаций-участников	2014 г.
35.	Сформирована система консультационной поддержки организаций-участников по вопросу построения эффективной системы управления правами на РИД. Создана база данных НИОКР, проводимых и планируемых к выполнению организациями-участниками	III кв. 2014 г.
36.	Создана в рамках ведущих (якорных) организаций-участников система сбора, рассмотрения и реализации предложений по проведению НИОКР со стороны малых и средних предприятий-участников, их привлечения к выполнению НИОКР и инновационных проектов ведущих организаций-участников	I кв. 2015 г.
37.	Сформирована система консультационной поддержки организаций-участников в сфере сертификации и лицензирования, получения иных видов разрешений, а также в сфере оказания юридических, патентных и финансово-бухгалтерских услуг	I кв. 2015 г.
<i>в части организации подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок кадров, предоставления консультационных услуг в интересах организаций-участников:</i>		
38.	Сформирован перечень наиболее востребованных направлений профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок работников организаций – участников территориального кластера	II кв. 2014 г., далее ежегодно
39.	Сформирован перечень образовательных программ, соответствующих указанным направлениям, реализуемых российскими и зарубежными образовательными и другими организациями (научные организации, производственные предприятия, организации инновационной инфраструктуры, инновационные территориальные кластеры и др.); определены российские и зарубежные организации – потенциальные партнеры в реализации образовательных программ	II кв. 2014 г., далее ежегодно
40.	Подготовлены предложения по разработке программ развития вузов – участников территориального кластера, предусматривающих, в том числе, создание базовых кафедр организаций-участников, разработку и реализацию образовательных программ по направлениям технологической специализации кластера, а также по тематике управления инновациями и привлечения инвестиций, обучение работников организаций-участников иностранным языкам и др.	IV кв. 2014 г., далее ежегодно

№	Наименование мероприятия	Срок реализации, результаты
41.	Подготовлены предложения федеральным и региональным органам исполнительной власти о расширении мер поддержки увеличения объемов и повышения качества подготовки специалистов по программам среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, в том числе в части рабочих специальностей (участие в Президентских программах подготовки управленческих кадров, повышения квалификации инженерных кадров, «Глобальное образование», реализуемой АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», а также в части определения контрольных цифр приема в вузы)	IV кв. 2014 г., далее ежегодно
42.	Обеспечение участия заинтересованных специалистов предприятий кластера в программах федеральных и региональных органов власти, нацеленных на увеличение объемов и повышение качества подготовки специалистов по программам среднего, высшего и дополнительного профессионального образования	2014 г.
43.	Разработан перечень мероприятий в области подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок сотрудников организаций – участников территориального кластера, осуществляемых и планируемых к осуществлению организациями-участниками, специализированной организацией, а также российскими и зарубежными организациями по наиболее востребованным направлениям профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок работников организаций-участников	II кв. 2014 г., далее один раз в полгода
44.	Организация направления представителей организаций-участников на переподготовку, повышение квалификации и стажировки в ведущие российские и зарубежные организации (образовательные, научные организации, производственные предприятия, организации инновационной инфраструктуры, инновационные территориальные кластеры, технологические платформы и др.)	2014 г.
45.	Проведение семинаров по направлениям технологической специализации кластера, а также по тематике управления инновациями и привлечения инвестиций с приглашением ведущих российских и зарубежных экспертов	Не менее трех семинаров в 2014 г., далее не менее шести семинаров ежегодно
<i>в части организации выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий в сфере интересов организаций-участников, а также их участия в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, проводимых за рубежом:</i>		
46.	Организация и проведение на территории расположения территориального кластера «дня кластера» в целях информирования о деятельности территориального кластера организаций-участников и других заинтересованных сторон, привлечения новых организаций-участников, продвижения продукции территориального кластера, создания новых партнерств	2014 г., далее ежегодно
47.	Организация и проведение на территории расположения территориального кластера форума, посвященного ключевым вопросам развития территориального кластера	2014 г., далее ежегодно
48.	Организация специализированного стенда, посвященного развитию территориального кластера, в рамках основных российских и зарубежных выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий по направлениям технологической специализации территориального кластера	Не менее двух мероприятий в 2014 г., далее не менее четырех мероприятий ежегодно
49.	Организация и проведение (в рамках основных выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий) презентаций, круглых столов, семинаров, ознакомительных визитов в организации-участники и других мероприятий, посвященных вопросам развития территориального кластера, включая деятельность специализированной организации	Не менее четырех мероприятий в 2014 г., далее не менее шести мероприятий ежегодно

№	Наименование мероприятия	Срок реализации, результаты
50.	Формирование перечня выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий по направлениям технологической специализации или по тематике инновационного развития, планируемых к проведению за рубежом; сбор и анализ сведений об указанных мероприятиях, выявление мероприятий, участие в которых представителей организаций-участников наиболее целесообразно; подготовка информационных материалов об указанных мероприятиях; подготовка предложений по участию в них представителей организаций – участников территориального кластера; доведение указанных материалов и предложений до сведения организаций-участников	II кв. 2014 г.
51.	Сбор предложений организаций – участников территориального кластера и формирование плана по участию их представителей в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, планируемых к проведению за рубежом; проведение переговоров с организаторами выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий, планируемых за рубежом, в целях согласования вопросов, касающихся участия в них представителей организаций – участников территориального кластера	II кв. 2014 г., далее один раз в квартал
52.	Участие представителей специализированной организации в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях по направлениям технологической специализации или по тематике инновационного развития, планируемых к проведению за рубежом, в целях привлечения потенциальных партнеров в научно-технической и инновационной сферах, продвижения продукции территориального кластера на внешних рынках	Три – шесть мероприятий в 2014 г., далее четыре – восемь мероприятий ежегодно

16. Состав и сроки выполнения мероприятий, которые рекомендуется реализовать в первоочередном порядке (пункт 15), могут быть изменены по решению высших органов управления развитием территориального кластера по согласованию с профильным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом не рекомендуется вносить изменения, существенным образом корректирующие содержание деятельности специализированной организации (за исключением, когда реализация каких-либо мероприятий и/или достижение рекомендуемых результатов невозможно по объективным причинам, например ввиду ограничений, обусловленных статусом ЗАТО).

17. Наряду с мероприятиями, указанными в пункте 15 настоящих Методических материалов, высшие органы управления развитием территориального кластера, профильный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут устанавливать дополнительные мероприятия.

18. В состав годового отчета о результатах деятельности специализированной организации за прошедший год, представляемого руководителем специализированной организации на общем собрании организаций-участников, рекомендуется включить отдельный раздел, содержащий информацию о реализации мероприятий, которые рекомендуется реализовать в первоочередном порядке.

VI. Ключевые показатели эффективности деятельности специализированной организации

19. Индикаторами эффективности деятельности специализированной организации являются следующие показатели результативности предоставления субсидии, состав которых определен в пункте 29 Правил:

а) численность работников организаций-участников, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования в области управления инновационной деятельностью;

б) рост средней заработной платы работников организаций-участников, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального

образования в области управления инновационной деятельностью;

в) рост количества проектов и объемов затрат на исследования и разработки, рост количества проектов, выполняемых совместно двумя и более организациями-участниками либо одной или более организацией-участником совместно с иностранными организациями, с начала реализации в отчетном финансовом году и в период последующих двух лет;

г) рост объема инвестиционных затрат организаций-участников за вычетом затрат на приобретение земельных участков, строительство зданий и сооружений, а также подвод инженерных коммуникаций;

д) рост выработки на одного работника организаций-участников;

е) рост объема отгруженной организациями-участниками инновационной продукции собственного производства, а также инновационных работ и услуг, выполненных собственными силами;

ж) рост совокупной выручки организаций-участников от продаж продукции на внешнем рынке.

Целевые значения указанных показателей определяются в соглашении о предоставлении субсидии,

заключаемом между федеральным органом исполнительной власти – главным распорядителем средств федерального бюджета и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

20. Специализированной организации рекомендуется обеспечить достижение следующих целевых значений ключевых показателей эффективности, прямо характеризующих реализацию мероприятий в рамках ее деятельности:

№	Наименование показателя	Целевое значение на ближайший год (ориентировочно)
<i>в части разработки и содействия реализации проектов развития территориального кластера, в том числе выполняемых совместно двумя и более организациями-участниками:</i>		
1.	Количество малых инновационных компаний, вновь зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположен территориальный кластер, <i>ед. в год</i>	Не менее 20 компаний в 2014 г., далее не менее 30 компаний ежегодно (при этом в течение ближайших четырех лет ежегодный прирост не менее 20% к предыдущему году)
2.	Количество инновационных проектов, выполняемых организациями-участниками, в том числе совместно двумя и более организациями, в разработке и реализации которых специализированной организацией оказано содействие, <i>ед.</i>	Не менее 15 проектов в 2014 г., далее не менее 30 проектов ежегодно
3.	Количество инвестиционных проектов развития инфраструктуры территориального кластера, в реализации которых специализированной организацией оказано содействие, <i>ед.</i>	Не менее 5 проектов в 2014 г., далее не менее 10 проектов ежегодно
<i>в части оказания содействия организациям-участникам в выводе на рынок новых продуктов (услуг), развитии кооперации организаций-участников в научно-технической сфере, в том числе с иностранными организациями:</i>		
4.	Количество проектов по выводу на рынок новых продуктов (услуг), производимых организациями-участниками, в реализации которых специализированной организацией оказано содействие, <i>ед.</i>	Не менее 5 проектов в 2014 г., далее не менее 10 проектов ежегодно
5.	Объем НИОКР и инновационных проектов, выполняемых совместно двумя и более организациями-участниками, инициированных специализированной организацией, разрабатываемых и (или) реализуемых при ее содействии, <i>млн. руб.</i>	Не менее 50 в 2014 г., далее не менее 100 ежегодно
6.	Количество поданных заявок на получение охранных документов, в том числе за рубежом, <i>ед.</i>	Не менее 3 в 2014 г., далее не менее 6 ежегодно
7.	Количество полученных охранных документов, в том числе за рубежом, <i>ед.</i>	Не менее 2 в 2014 г., далее не менее 4 ежегодно
<i>в части организации подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок кадров, предоставления консультационных услуг в интересах организаций-участников:</i>		
8.	Численность работников организаций-участников, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования и (или) стажировки в области управления инновационной деятельностью, <i>чел.</i>	Не менее 10 в 2014 г.

№	Наименование показателя	Целевое значение на ближайший год (ориентировочно)
9.	Численность работников организаций-участников, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования и (или) стажировки по направлениям технологической специализации территориального кластера, чел.	Не менее 20 в 2014 г.
10.	Численность работников специализированной организации, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования и (или) стажировки в области управления инновационной деятельностью, чел.	Не менее 3 в 2014 г.
<i>в части организации выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий в сфере интересов организаций-участников, а также их участия в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, проводимых за рубежом:</i>		
11.	Количество проведенных выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий по направлениям технологической специализации территориального кластера, по вопросам его развития или по тематике инновационного развития, главным организатором которых являлась специализированная организация, ед.	Не менее 2 с общим количеством участников не менее 150 человек
12.	Численность работников организаций-участников, принявших участие в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, проводимых за рубежом, чел.	Не менее 10

21. Состав и целевые значения ключевых показателей эффективности деятельности специализированной организации (пункт 20) могут быть изменены по решению высших органов управления развитием территориального кластера по согласованию с профильным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом не рекомендуется вносить изменения, существенным образом корректирующие целевые ориентиры деятельности специализированной организации (за исключением, когда достижение рекомендуемых значений ключевых показателей эффективности невозможно по объективным причинам, например ввиду ограничений, обусловленных статусом ЗАТО).

Наряду с показателями, указанными в пункте 20 настоящих Методических материалов, высшие органы управления развитием территориального кластера, профильный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут устанавливать дополнительные показатели.

По ряду ключевых показателей эффективности деятельности специализированной организации целевые значения могут устанавливаться в разрезе конкретных ключевых организаций – участников территориального кластера.

22. Ключевые показатели эффективности деятельности специализированной организации (пункт 20) должны быть декомпозированы до уровня ее отдельных сотрудников. Размер вознаграждения менеджмента специализированной организации должен определяться с учетом достижения целевых значений показателей эффективности деятельности специализированной организации.

23. В состав годового отчета о результатах деятельности специализированной организации за прошедший год, представляемого руководителем специализированной организации на общем собрании организаций-участников, рекомендуется включить отдельный раздел, содержащий информацию о достижении целевых значений ключевых показателей эффективности деятельности специализированной организации.

*Приложение
к методическим материалам по вопросам деятельности
специализированной организации, осуществляющей
методическое, организационное, экспертно-
аналитическое и информационное сопровождение
развития инновационного территориального кластера*

Рекомендации по проработке и реализации специализированной организацией мероприятий по профессиональной переподготовке, повышению квалификации и проведению стажировок работников организаций – участников территориальных кластеров

I. Общие положения

1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 40 Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. № 188 (далее соответственно – правила, субсидии, программы), к основным видам деятельности специализированной организации относится, в том числе, организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок кадров, предоставления консультационных услуг в интересах организаций – участников территориального кластера (далее – образовательные мероприятия).

2. Одним из приоритетных направлений реализации образовательных мероприятий является профессиональная переподготовка, повышение квалификации и проведение стажировок работников организаций-участников на базе ведущих зарубежных организаций, включая образовательные и научные организации, производственные предприятия, организации инновационной инфраструктуры, а также инновационные территориальные кластеры.

В целях информационного и организационного содействия проработке соответствующих образовательных мероприятий Минэкономразвития России совместно с государственными институтами развития был разработан и направлен в организации-координаторы инновационных территориальных кластеров (письма от 26 июня 2013 г. № 12481-ОФ/Д19и и от 2 июля 2013 г. № 13431-ОФ/Д19и) перечень образовательных программ на базе ведущих зарубежных организаций, по тематике соответствующих задачам развития территориальных кластеров (далее – перечень).

3. В соответствии с Методическими материалами по разработке и реализации программы развития инновационного территориального кластера, одобрен-

ными решением Межведомственной комиссии по технологическому развитию Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 29 мая 2013 г., протокол № 17-АК, в программе рекомендуется предусмотреть раздел «Развитие системы подготовки и повышения квалификации научных, инженерно-технических и управленческих кадров».

В указанном разделе программы было рекомендовано предусмотреть реализацию образовательных мероприятий на базе ведущих зарубежных организаций, в том числе с учетом данных, содержащихся в перечне.

Данные образовательные мероприятия рекомендуется организовывать, в том числе, в рамках деятельности специализированной организации.

4. Проработку образовательных мероприятий рекомендуется осуществлять с учетом следующих принципов:

ж) ориентация на российский и зарубежный опыт и лучшие практики в области научной и инженерно-технической деятельности по направлениям технологической специализации территориального кластера, в сфере технологического предпринимательства, управления инновациями, в том числе управления развитием территориального кластера; целесообразно обеспечить расширение объемов и повышение качества переподготовки и повышения квалификации специалистов в образовательных учреждениях, расположенных как в регионе расположения кластера и на территории его базирования, так и за пределами указанных территорий, в том числе за рубежом;

з) реализация образовательных мероприятий по наиболее востребованным направлениям профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировок, включая как образовательные программы научного и инженерно-технического профиля по направлениям технологической специализации территориального кластера, так и образовательные программы в сфере технологического предпри-

нимательства, управления инновациями, в том числе управления развитием территориального кластера;

и) вовлечение в реализацию образовательных мероприятий различных категорий специалистов, включая представителей профильных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, работников специализированной организации и организаций – участников территориального кластера – научных, инженерно-технических и управленческих кадров;

к) гибкость структуры образовательного мероприятия, включая возможность их выстраивания по модульному принципу – одно мероприятие, в зависимости от различных особенностей, может включать дистанционный, региональный, выездной (в Москве) и зарубежный модули.

II. Структура и содержание образовательных мероприятий (программ)

5. Образовательное мероприятие может быть ориентировано на одну или несколько следующих категорий специалистов, составляющих целевую аудиторию мероприятия:

а) сотрудники органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и муниципального образования, на территории которого расположен территориальный кластер, отвечающие за разработку и реализацию программ развития территориальных кластеров;

б) руководители и сотрудники специализированной организации;

в) представители организаций инновационной инфраструктуры территориальных кластеров (технопарков, бизнес-инкубаторов, центров коллективного пользования оборудованием, инжиниринговых центров и др.);

г) руководители и представители образовательных и научных организаций – участников территориального кластера;

д) представители «якорных» компаний (крупного бизнеса) – участников территориального кластера;

е) представители субъектов малого и среднего предпринимательства – участников территориального кластера;

ж) представители стартапов, в том числе находящихся на стадии формирования, входящих в состав участников территориального кластера.

6. Образовательное мероприятие (программа) по тематике может относиться к одной из следующих категорий:

а) образовательные программы научного и инженерно-технического профиля по направлениям технологической специализации территориального кластера;

б) образовательные программы общей управленческой направленности для территориальных кластеров (управление инновациями на уровне отдельных организаций, включая, в том числе, стратегический и инновационный менеджмент, маркетинг, управление интеллектуальной собственностью и т.п.);

в) образовательные программы по проблематике управления инновациями на региональном уровне (создание и развитие территориальных кластеров, региональных институтов развития и др.), а также инвестициями (привлечение инвестиций, повышение инвестиционной привлекательности и создание благоприятного инвестиционного климата);

г) образовательные программы по тематике развития предпринимательства, включая технологическое предпринимательство, развитие стартапов и т.п.;

д) стажировки работников организаций-участников на базе ведущих образовательных и научных организаций, производственных предприятий, организаций инновационной инфраструктуры, а также территориальных кластеров;

е) «сквозные» образовательные программы, затрагивающие все перечисленные выше аспекты функционирования кластера определенной отраслевой направленности.

7. Образовательное мероприятие (программа) может быть организовано по модульному принципу, включая различные комбинации следующих модулей (форм обучения):

а) дистанционный модуль (базовая и теоретическая подготовка);

б) региональный модуль (базовая подготовка, ликбез по основным направлениям программы, установка на цели и задачи программы с участием руководства региона);

в) выездной модуль в Москве (основная подготовка на базе ведущих федеральных центров подготовки, в том числе с привлечением ведущих зарубежных специалистов по кластерной тематике);

г) зарубежный модуль (стажировка или обучение в ведущих зарубежных вузах, реализующих образовательные программы, и реально функционирующих территориальных кластерах).

При этом ключевым условием эффективности прохождения программ в выездном формате является предварительный ознакомительный / базовый / установочный модуль образовательной программы, реализуемый в дистанционной форме или непосредственно в регионе расположения территориального кластера.

Для определения конкретного набора обучающих модулей, формы и места их проведения регион может самостоятельно определять исполнителей для каждо-

го из модулей или прибегнуть к помощи организации-интегратора, которая сможет разработать целостную программу, адаптированную под нужды конкретного кластера, с привлечением ведущих российских и зарубежных вузов, российских консалтинговых и инвестиционных компаний, институтов развития, российских и зарубежных кластеров, продемонстрировавших высокую эффективность. Программы, сфокусированные на отраслевой специфике, должны формироваться еще более индивидуально на основе профиля конкретного территориального кластера и поиска аналогичных по тематике кластеров/организаций в России и за рубежом.

III. Приоритеты при реализации различных образовательных мероприятий

8. При распределении средств на реализацию различных образовательных мероприятий рекомендуется:

а) не менее 50 процентов средств направить на реализацию образовательных программ по одному или нескольким из следующих направлений:

- образовательные программы общей управленческой направленности для территориальных кластеров (управление инновациями на уровне отдельных организаций, включая стратегический и инновационный менеджмент, маркетинг, управление интеллектуальной собственностью и т.п.);
- образовательные программы по проблематике управления инновациями на региональном уровне (создание и развитие территориальных кластеров, региональных институтов развития и др.), а также инвестициями (привлечение инвестиций, повышение инвестиционной привлекательности и создание благоприятного инвестиционного климата);

б) не менее 20 процентов средств направить на реализацию образовательных программ по тематике развития предпринимательства, включая технологическое предпринимательство, развитие стартапов и т.п.;

в) не более 30 процентов средств направить на реализацию образовательных программ научного и инженерно-технического профиля по направлениям технологической специализации территориального кластера;

г) при этом рекомендуется не менее 30 процентов средств направить на проведение в рамках образовательных программ стажировок в ведущих зарубежных образовательных и научных организациях, производственных предприятиях, организациях инновационной инфраструктуры, а также территориальных кластерах (в том числе российских).

9. Обучение по программам, посвященным управлению инновациями, на региональном уровне должны пройти не менее пяти сотрудников специализированной организации.

Доля сотрудников органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и муниципального образования, на территории которого расположен территориальный кластер, не должна превышать 20 процентов от общего числа прошедших профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировки.

Доля средств, направленных на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и проведение стажировок мирового уровня, должна быть не менее 75 процентов.

IV. Организация проработки и реализации образовательных мероприятий

10. Специализированная организация организует подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировок кадров организаций-участников, в том числе:

а) обеспечивает ознакомление организаций – участников территориального кластера с перечнем образовательных программ на базе ведущих зарубежных организаций, по тематике соответствующих задачам развития инновационных территориальных кластеров;

б) определяет представителя (представителей) инновационного территориального кластера, ответственного за организацию проработки и реализации образовательных мероприятий;

в) формирует группы работников организаций-участников, принимающих участие в реализации образовательных мероприятий (профессиональной переподготовке, повышении квалификации и стажировках) с учетом потребностей территориального кластера;

г) осуществляет организационное обеспечение заключения договоров об осуществлении профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников организаций-участников.

11. В соответствии с практикой, сложившейся в рамках деятельности государственных институтов развития, рекомендуется учитывать в работе следующий ориентировочный график подготовки к проведению образовательных мероприятий:

а) выявление наиболее востребованных направлений профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировок; четко сформулировать цели и задачи, которых необходимо достичь в результате реализации каждого из образовательных мероприятий; определение образовательных мероприятий, в том числе содержащихся в перечне, в наибольшей степени соответствующих направле-

ниям, целям и задачам реализации образовательных мероприятий, а также направлениям реализации программы¹⁸;

б) в случае целесообразности – формирование модульной структуры образовательного мероприятия, в том числе посредством дополнения образовательных мероприятий, проводимых за рубежом (в том числе содержащихся в перечне), модулями, проводимыми в России;

в) направление запроса в организации, в том числе зарубежные, на базе которых планируется реализовать образовательные мероприятия (для образовательных мероприятий, содержащихся в перечне, запрос может быть направлен в организацию-интегратор, курирующую данное образовательное мероприятие, например государственный институт развития), и получение детализированной информации по каждому из образовательных мероприятий (содержание образовательного мероприятия (программы), состав преподавателей или участников стажировки с принимающей стороны, время и место проведения, продолжительность, стоимость на человека, максимальное количество человек в группе, необходимый уровень знания иностранного языка, наличие переводчиков (если нет, решить этот вопрос самостоятельно), срок подачи заявки, необходимые документы, необходимость перемещений на месте и др.);

ориентировочный срок реализации данного этапа – три недели;

г) формирование групп работников организаций-участников, принимающих участие в реализации

образовательных мероприятий (профессиональной переподготовке, повышении квалификации и стажировках);

ориентировочный срок реализации данного этапа – две недели;

д) в случае целесообразности – проработка с организациями, в том числе зарубежными, на базе которых планируется реализовать образовательные мероприятия (для образовательных мероприятий, содержащихся в перечне, возможно через посредство организации-интегратора), возможности максимальной адаптации образовательного мероприятия (программы) под потребности конкретных групп обучающихся;

ориентировочный срок реализации данного этапа – три недели;

е) подготовка, согласование и заключение с организациями, в том числе зарубежными, на базе которых планируется реализовать образовательные мероприятия, проекта договора об осуществлении профессиональной переподготовки / повышения квалификации / стажировок (для образовательных мероприятий, содержащихся в перечне, возможно через посредство организации-интегратора);

ориентировочный срок реализации данного этапа – три недели;

ж) проработка прочих организационных вопросов реализации образовательных мероприятий (оформление командировок, получение виз, бронирование билетов и гостиничных номеров и др.);

ориентировочный срок реализации данного этапа – четыре недели.

С учетом приведенного ориентировочного графика минимальный срок подготовки к проведению образовательного мероприятия составляет: два месяца – для мероприятий, реализуемых в России; три месяца – для мероприятий, включающих зарубежный модуль.

¹⁸ После того как территориальные кластеры определили образовательные мероприятия (программы), в реализации которых они заинтересованы, осуществляется выявление тех из них, в реализации которых заинтересованы два и более территориальных кластера. Целесообразно скоординировать работу заинтересованных территориальных кластеров по реализации таких образовательных мероприятий.

ОДОБРЕНЫ
решением Межведомственной комиссии
по технологическому развитию президиума Совета
при Президенте Российской Федерации
по модернизации экономики и инновационному
развитию России
от 2 апреля 2014 г., протокол № 24-АК

Методические материалы по оценке и мониторингу показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выполнение мероприятий программ развития пилотных инновационных территориальных кластеров

1. Общие положения

1. Настоящие методические материалы разработаны в соответствии с Правилами распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 188 от 6 марта 2013 г. (в редакции изменений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 596) (далее соответственно – Правила, субсидии).

2. В соответствии с пунктом 5 Правил одним из условий предоставления субсидии является наличие обязательства субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых программой и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым между федеральным органом исполнительной власти – главным распорядителем средств федерального бюджета и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Пункт 29 Правил определены показатели, на основе которых федеральный орган исполнительной власти – главный распорядитель средств федерального бюджета осуществляет оценку результативности использования субсидии:

а) численность работников организаций-участников, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования в области управления инновационной деятельностью;

б) рост средней заработной платы работников организаций-участников, прошедших профессио-

нальную переподготовку и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования в области управления инновационной деятельностью;

в) рост объема работ и проектов в сфере научных исследований и разработок, выполняемых совместно двумя и более организациями-участниками либо одной или более организацией-участником совместно с иностранными организациями, с начала реализации в отчетном финансовом году и в период последующих двух лет;

г) рост объема инвестиционных затрат организаций-участников за вычетом затрат на приобретение земельных участков, строительство зданий и сооружений, а также подвод инженерных коммуникаций;

д) рост выработки на одного работника организаций-участников;

е) рост объема отгруженной организациями-участниками инновационной продукции собственного производства, а также инновационных работ и услуг, выполненных собственными силами;

ж) рост совокупной выручки организаций-участников от продаж продукции на внешнем рынке.

4. Согласно подпунктом «б» пункта 26 Правил уполномоченный орган представляет федеральному органу исполнительной власти – главному распорядителю средств федерального бюджета отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии по форме и в сроки, которые устанавливаются Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 21 мая 2013 г. № 275 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. № 188 “Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий,

предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров”»:

- утверждена форма отчета о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию программы развития пилотного инновационного территориального кластера;
- установлено, что отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии за 2013 г. представляется уполномоченным органом Министерству экономического развития Российской Федерации до 1 марта 2016 года.

II. Порядок мониторинга результативности использования субсидии

5. Мониторинг результативности использования субсидии рекомендуется осуществлять в следующем порядке:

- организации – участники программы развития инновационного территориального кластера предоставляют в уполномоченный орган (или, по усмотрению уполномоченного органа, в специализированную организацию, осуществляющую методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития инновационного территориального кластера для обобщения данных и их последующего представления в уполномоченный орган) ежегодно в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным, сведения о результатах своей деятельности за отчетный год;
- уполномоченный орган ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, на основе данных, представленных организациями-участниками, формирует отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию программы развития пилотного инновационного территориального кластера, который предоставляется в Минэкономразвития России в срок до 1 мая третьего года, следующего за отчетным (рекомендуется справочно предоставлять указанные отчеты в Минэкономразвития России ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным).

6. Сведения о результатах своей деятельности организации-участники представляют в уполномоченный орган по форме мониторинга показателей результативности использования субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на выполнение мероприятий программы

развития пилотного инновационного территориального кластера (далее – форма мониторинга, Приложение 1 к настоящим методическим материалам). Сведения предоставляются на бумажном и электронном носителях за подписью руководителя организации или его заместителя.

7. Уполномоченному органу также рекомендуется обеспечить заполнение указанной формы мониторинга на интернет-портале <http://innovation.gov.ru>. Конфиденциальность предоставленных сведений, включая их использование только в агрегированном виде (в разрезе инновационного территориального кластера в целом), обеспечивается Минэкономразвития России.

III. Методика расчета показателей результативности предоставления субсидии

8. При формировании отчета о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию программы развития пилотного инновационного территориального кластера уполномоченному органу рекомендуется осуществлять расчет значений показателей результативности предоставления субсидии на основе следующих рекомендаций:

а) численность работников организаций-участников, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования в области управления инновационной деятельностью, рассчитывается как сумма данных по строке 017 для всех организаций – участников программы развития инновационного территориального кластера;

б) рост средней заработной платы работников организаций-участников, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации по программам дополнительного профессионального образования в области управления инновационной деятельностью, рассчитывается как изменение отношения данных по строке 019 к данным по строке 024 для всех участников программы развития инновационного территориального кластера;

в) рост объема работ и проектов в сфере научных исследований и разработок, выполняемых совместно двумя и более организациями-участниками либо одной или более организацией-участником совместно с иностранными организациями с начала реализации в отчетном финансовом году и в период последующих двух лет, рассчитывается как изменение суммы данных по строкам 011 и 014 для всех участников программы развития инновационного территориального кластера за отчетный период по сравнению с периодом, предшествующим отчетному;

г) рост объема инвестиционных затрат организаций-участников за вычетом затрат на приобретение земельных участков, строительство зданий и сооружений, а также подвод инженерных коммуникаций рассчитывается как изменение суммы данных по строкам 006 и 007 для всех участников программы развития инновационного территориального кластера за отчетный период по сравнению с периодом, предшествующим отчетному;

д) рост выработки на одного работника организаций-участников рассчитывается как изменение отношения данных по строке 001 к данным по строке 021 для всех участников программы развития инновационного территориального кластера;

е) рост объема отгруженной организациями-участниками инновационной продукции собственного производства, а также инновационных работ и услуг, выполненных собственными силами, рассчитывается как изменение суммы данных по строке 002 для всех участников программы развития инновационного территориального кластера;

ж) рост совокупной выручки организаций-участников от продаж продукции на внешнем рынке рассчитывается как изменение суммы данных по строке 003 для всех участников программы развития инновационного территориального кластера.

В случае если состав участников программы развития инновационного территориального кластера в отчетном году изменился по отношению к году, предшествующему отчетному, необходимо представить два варианта расчета показателей за отчетный период:

- значение показателей по кругу организаций-участников, исходя из измененного в отчетном периоде состава участников;
- значение показателей по кругу организаций-участников, исходя из состава участников в году, предшествующем отчетному.

В данном случае рекомендуется представить отдельные формы согласно Приложению 1 для каждого из двух вариантов расчета.

Приложение 1
к методическим материалам по оценке и мониторингу
показателей результативности использования
субсидий из федерального бюджета бюджетам
субъектов Российской Федерации на выполнение
мероприятий программ развития пилотных
инновационных территориальных кластеров

Форма мониторинга показателей результативности использования субсидии
из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на выполнение
мероприятий программы развития пилотного инновационного территориального кластера

Результаты хозяйственной деятельности организации – участника программы
развития инновационного территориального кластера

Код по ОКЕИ: единица – 642, человек – 792, тыс. рублей – 384 (с одним десятичным знаком)

	№ строки	2012 год	2013 год
1	2	3	4
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, тыс. руб.	001		
из них: инновационные товары, работы, услуги	002		
Выручка от продаж товаров, выполненных работ, оказанных услуг на внешнем рынке, тыс. руб.	003		
из них: инновационных товаров, работ, услуг	004		
Инвестиции в основной капитал, тыс. руб.	005		
из них: машины, оборудование, транспортные средства, хозяйственный инвентарь	006		
Инвестиции в нефинансовые активы (приобретение патентов на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, авторских прав, товарных знаков и наименований мест происхождения товаров, селекционных достижений, ноу-хау; затраты на научные исследования и разработки)	007		
Объем научных исследований и разработок – всего, тыс. руб.	008		
из них в качестве: головного исполнителя	009		
соисполнителя	010		
из стр. 008: совместно с организациями – участниками пилотного территориального кластера	011		
в том числе в качестве: головного исполнителя	012		
соисполнителя	013		
из стр. 008: объем научных исследований и разработок, выполненных совместно с иностранными организациями, тыс. руб.	014		

	№ строки	2012 год	2013 год
1	2	3	4
в том числе в качестве: головного исполнителя	015		
соисполнителя	016		
Численность работников, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации в области управления инновационной деятельностью по программам дополнительного профессионального образования, чел.	017		
в том числе реализуемым полностью или частично с использованием субсидий, выделяемых в рамках постановления Правительства Российской Федерации №188 от 06 марта 2013 г., чел.	018	X	
Фонд заработной платы, начисленной работникам списочного состава, прошедшим профессиональную переподготовку и повышение квалификации в области управления инновационной деятельностью по программам дополнительного профессионального образования, руб.	019		
в том числе реализуемым полностью или частично с использованием субсидий, выделяемых в рамках постановления Правительства Российской Федерации № 188 от 06 марта 2013 г., руб.	020	X	

Справка 1. Средняя заработная плата работников, прошедших профессиональную переподготовку

Укажите, пожалуйста, осуществлялось ли в вашей организации в течение 2013 года повышение средней заработной платы работников вследствие профессиональной переподготовки и повышения квалификации в области управления инновационной деятельностью по программам дополнительного профессионального образования, реализуемым полностью или частично с использованием субсидий, выделяемых в рамках постановления Правительства Российской Федерации № 188 от 6 марта 2013 г.?

Да (021) Нет (022)

Если да, то укажите, пожалуйста, в соответствующих графах численность работников, средняя заработная плата которых увеличилась вследствие профессиональной переподготовки

Код по ОКЕИ: человек – 792

до 5%	на 5–10%	на 10–20%	на 20–30%	на 30–50%	свыше 50%	№ строки
1	2	3	4	5	6	13
						023

Справка 2. Среднесписочная численность работников организации – участника программы развития инновационного территориального кластера

Код по ОКЕИ: человек – 792

	№ строки	2012 год	2013 год
1	2	3	4
Среднесписочная численность работников организации, чел.	024		

Должностное лицо, ответственное за предоставление информации

_____ должность _____ Ф.И.О. _____ подпись
 _____ номер контактного телефона _____ дата составления документа
 _____ E-mail организации _____ Веб-сайт организации

Приложение 2
к методическим материалам по оценке и мониторингу
показателей результативности использования
субсидий из федерального бюджета бюджетам
субъектов Российской Федерации на выполнение
мероприятий программ развития пилотных
инновационных территориальных кластеров

Указания по заполнению формы мониторинга показателей результативности
использования субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской
Федерации на выполнение мероприятий программы развития пилотного инновационного
территориального кластера

1. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами представляет собой стоимость всех товаров, произведенных данным юридическим лицом, выполненных работ и оказанных услуг и фактически отгруженных (переданных) в отчетном периоде на сторону (другим юридическим и физическим лицам, а также предоставленных своим работникам в счет оплаты труда), включая товары, сданные по акту заказчику на месте, независимо от того, поступили деньги на счет продавца или нет.

По строке 001 отражается объем отгруженных или отпущенных в порядке продажи, а также прямого обмена (по договору мены), товарного кредита всех товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами в фактических отпускных (продажных) ценах (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей), включая суммы возмещения из бюджетов всех уровней на покрытие льгот, предоставляемых отдельным категориям граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации (подробнее см. Приказ Росстата от 20.12.2012 № 643 «Об утверждении Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 1-предприятие «Основные сведения о деятельности организации»») в части заполнения строки 37 раздела VI «Сведения о производстве и отгрузке товаров, работ и услуг».

2. Под инновационными товарами, работами, услугами в строке 002 понимаются товары, работы, услуги новые или подвергавшиеся в течение последних трех лет разной степени технологическим изменениям. Различают два типа технологических инноваций: продуктовые инновации и процессные инновации.

В промышленных производствах продуктовые инновации включают в себя разработку и внедрение

в производство технологически новых и значительно технологически усовершенствованных продуктов. Технологически новый продукт – это продукт, чьи технологические характеристики (функциональные признаки, конструктивное выполнение, дополнительные операции, а также состав применяемых материалов и компонентов) или предполагаемое использование являются принципиально новыми либо существенно отличаются от аналогичных ранее производимых организацией продуктов. Такие инновации могут быть основаны на принципиально новых технологиях, либо на использовании или сочетании существующих технологий, либо на использовании результатов исследований и разработок.

Технологически усовершенствованный продукт – это существующий продукт, для которого улучшаются качественные характеристики, повышается экономическая эффективность производства путем использования более высокоэффективных компонентов или материалов, частичного изменения одной или более технических подсистем (для комплексной продукции).

В сфере услуг продуктовые инновации включают в себя разработку и внедрение принципиально новых услуг, совершенствование существующих услуг путем добавления новых функций или характеристик, значительные улучшения в обеспечении услугами (например, с точки зрения их эффективности или скорости).

Продуктовые инновации должны быть новыми для вашей организации. Они не обязательно должны быть новыми для рынка. Не имеет значения, были разработаны инновационные продукты вашей организацией или другими организациями.

Процессные инновации включают в себя разработку и внедрение технологически новых или технологически значительно усовершенствованных производственных методов, включая методы передачи

продуктов (производственные методы материально-технического снабжения, поставки товаров и услуг, а также во вспомогательных видах деятельности). Инновации такого рода могут быть основаны на использовании нового производственного оборудования и/или программного обеспечения, новых технологий, существенных изменениях в производственном процессе или их совокупности. Такие инновации нацелены, как правило, на снижение издержек производства или деятельности по передаче продуктов, услуг на единицу продукции, повышение качества, эффективности производства или передачи уже существующих в организации продуктов, но могут предназначаться также и для производства и передачи технологически новых или усовершенствованных продуктов, услуг, которые не могут быть произведены или поставлены с использованием обычных производственных методов.

Процессные инновации включают:

Новые или значительно усовершенствованные методы производства товаров и услуг связаны с существенными изменениями в производственном процессе, использованием нового производственного оборудования и/или программного обеспечения, новых технологий при производстве товаров или услуг. Примерами новых производственных методов являются запуск нового автоматизированного оборудования на производственной линии или систем компьютерного проектирования для разработки продукции; в сфере услуг это, например, внедрение систем навигации для транспортных услуг, внедрение новых систем бронирования в туристических агентствах.

Новые или значительно усовершенствованные производственные методы материально-технического снабжения, поставки товаров и услуг связаны с системами логистики, применяемыми в организации, и основаны на использовании нового производственного оборудования и/или программного обеспечения, новых технологий, существенных изменениях в производственном процессе для поиска ресурсов, распределения поставок внутри организации и доставки готовой продукции. В качестве примера таких инноваций выступает внедрение систем отслеживания товаров, основанных на штрих-кодах или активной радиоидентификации (RFID).

Новые или значительно усовершенствованные производственные методы во вспомогательных видах деятельности, таких как техническое обслуживание и ремонт, операции по закупкам, бухгалтерский учет и компьютерные услуги, основаны на использовании новых или значительно усовершенствованных технологий, производственного оборудования и/или программного обеспечения во вспомогательных видах

деятельности, не связанных непосредственно с производством товаров, работ, услуг, но направленных на обеспечение производственного процесса. Так, внедрение новых или значительно усовершенствованных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) является процессной инновацией, если они предназначены для повышения эффективности и/или качества осуществляемой вспомогательной деятельности.

Процессные инновации в сфере услуг включают в себя разработку и внедрение технологически новых или технологически значительно усовершенствованных методов производства или передачи услуг. Такие инновации основаны на существенных изменениях в оборудовании и/или программном обеспечении, которые используются организациями, ориентированными на предоставление услуг, процедурах или технологиях передачи услуг.

Процессные инновации должны быть новыми для вашей организации. Ваша организация не обязательно должна первой внедрять эти процессные инновации. Не имеет также значения, разрабатывались ли процессные инновации вашей организацией или другой организацией.

К технологическим инновациям не относятся:

- эстетические изменения в продуктах (в цвете, декоре и т.п.);
- незначительные технические или внешние изменения в продукте, оставляющие неизменным его конструктивное исполнение, не оказывающие достаточно заметного влияния на параметры, свойства, стоимость того или иного изделия, а также входящих в него материалов и компонентов;
- расширение номенклатуры товаров, работ, услуг за счет ввода в производство товаров, работ, услуг, не выпускавшихся ранее в данной организации, но уже достаточно известных на рынке сбыта видов товаров, работ, услуг (возможно, непрофильных), с целью обеспечения сиюминутного спроса и доходов организации (например, выпуск машиностроительным заводом в летний период непрофильной продукции, пользующейся сезонным спросом – гвоздей);
- расширение производственных мощностей за счет дополнительных станков уже известной модели, либо даже замена станков на более поздние модификации той же модели;
- продажа инновационных товаров, работ, услуг, полностью произведенных и разработанных другими организациями;
- организационные или управленческие изменения.

Не являются технологическими инновациями перечисленные ниже изменения, если они не относятся прямо к внедрению новых или значительно улучшенных услуг или способов их производства или передачи:

- организационные и управленческие изменения, включая переход на передовые методы управления, внедрение существенно измененных организационных структур, реализацию новых или значительно измененных направлений в экономической стратегии организации;
- внедрение стандартов качества, например ISO 9000.

3. При заполнении строк 003 и 004 «Выручка от продаж товаров (выполненных работ, оказанных услуг) на внешнем рынке, тыс. руб.» и «из них инновационных товаров, работ, услуг» необходимо учитывать, что продукция, поставляемая на экспорт, включается по контрактным ценам, пересчитанным по курсу рубля, котируемому Центральным банком Российской Федерации на дату отгрузки товаров (выполнения работ, оказания услуг) – без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей.

4. В строке 005 отражаются инвестиции в основной капитал в части новых и приобретенных по импорту основных средств: затраты на строительство, реконструкцию (включая расширение и модернизацию объектов), которые приводят к увеличению их первоначальной стоимости, приобретение машин, оборудования, транспортных средств, на формирование рабочего, продуктивного и племенного стада, насаждения и выращивание многолетних культур и т.д. В этой строке отражаются инвестиции, производимые за счет всех источников финансирования, включая средства бюджетов на возвратной и безвозвратной основе, кредиты, техническую и гуманитарную помощь, договор мены. Данные приводятся без налога на добавленную стоимость.

В случае если реализацию инвестиционных проектов (строительство зданий и сооружений, реконструкцию объектов) осуществляет заказчик, наделенный таковым правом инвестором (или группой инвесторов), то сведения по таким инвестициям представляет заказчик. Инвестор, не являющийся заказчиком по строительству объектов, данные по инвестициям на указанные объекты не включает в настоящую форму.

Подрядные организации, совмещающие функции субъектов инвестиционной деятельности (инвестора, заказчика (застройщика) и подрядчика), выполненные работы на законченном строительстве объектах учитывают в составе незавершенного строительства и соответственно отражают в инвестициях в основной капитал.

Затраты на строительные и проектно-изыскательские работы включаются в размере фактически выполненного объема (независимо от момента их оплаты) на основании документа (справки) о стоимости выполненных работ (затрат), подписанного заказчиком и организацией – исполнителем работ. В затраты на строительные работы также включается стоимость материалов заказчиков, используемых строительной организацией при производстве работ в отчетном периоде и не нашедших отражение в справке о стоимости выполненных работ, подписанной заказчиком и подрядчиком (исполнителем работ).

Затраты на приобретение машин, оборудования, транспортных средств и инвентаря отражаются в фактических ценах, учитывающих его приобретение (включая стоимость услуг посреднических организаций), транспортные и заготовительно-складские расходы, после его поступления на место назначения и оприходования заказчиком (получателем), в случае приобретения импортного оборудования – после момента смены собственника (по условиям контракта).

Если расчеты за выполненные работы (услуги) производились в иностранной валюте, то эти объемы пересчитываются в рубли по курсу, установленному Центральным банком Российской Федерации на момент выполнения работ (услуг). Расходы на покупку машин, оборудования, других основных средств, произведенные в иностранной валюте, пересчитываются в рубли по курсу, установленному Центральным банком на дату принятия грузовой таможенной декларации к таможенному оформлению, моменту перехода границы или после момента смены собственника (по условиям контракта).

В строке 1 не отражаются затраты на приобретение основных средств, числившихся ранее на балансе других юридических и физических лиц (кроме приобретения по импорту).

Не включаются в инвестиции в основной капитал затраты на приобретение основных средств стоимостью не более 40 тысяч рублей, если в бухгалтерском учете они отражаются в составе материально-производственных запасов. При этом стоимостное ограничение относится не к отдельным предметам, а к инвентарному объекту в целом (например, в инвестициях в основной капитал отражаются затраты на приобретение компьютера как совокупности объединенных воедино системного блока, монитора, клавиатуры и манипулятора «мышь»; библиотечного фонда в целом, а не отдельного тома).

Для бюджетных организаций стоимостное ограничение включения объекта основных средств в состав инвестиций в основной капитал составляет 3000 рублей включительно.

5. По строке 006 отражаются затраты на приобретение машин, оборудования, транспортных средств и хозяйственного инвентаря.

Затраты на приобретение машин и оборудования (входящего и не входящего в сметы строек) включают в себя затраты на монтаж энергетического, подъемно-транспортного, насосно-компрессорного и другого оборудования на месте его постоянной эксплуатации, проверку и испытание качества монтажа (индивидуальное опробование отдельных видов машин и механизмов и комплексное опробование вхолостую всех видов оборудования).

По этой строке учитывается также стоимость безвозмездно полученных (от вышестоящих организаций, в качестве технической и гуманитарной помощи, за счет средств федеральных целевых программ) машин, оборудования (в части новых и поступивших по импорту), принятых в бухгалтерском учете в качестве основных средств.

По оборудованию, за изготовление которого производятся промежуточные расчеты с его изготовителями по степени готовности отдельных узлов, отражаются суммы, принятые к оплате заказчиком на основании актов о степени готовности узлов оборудования.

Не показываются по строке 006:

- машины и оборудование, приобретаемые с целью перепродажи;
- санитарно-техническое и другое оборудование, относимое к стоимости зданий;
- пусковые расходы: проверка готовности новых производств, цехов и агрегатов к вводу их в эксплуатацию путем комплексного опробования (под нагрузкой) всех машин и механизмов (пробная эксплуатация) с пробным выпуском предусмотренной проектом продукции, наладка оборудования, которые включаются в себестоимость продукции (работ, услуг).

Затраты на приобретение транспортных средств включают также стоимость безвозмездно полученных (от вышестоящих организаций, в качестве технологической и гуманитарной помощи, за счет средств федеральных целевых программ) транспортных средств (в части новых и поступивших по импорту), принятых в бухгалтерском учете в качестве основных средств.

В производственный и хозяйственный инвентарь включается мебель.

6. По строке 007 отражаются инвестиции в нефинансовые активы (приобретение патентов на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, авторских прав, товарных знаков и наименований мест произ-

хождения товаров, селекционных достижений, ноу-хау; затраты на научные исследования и разработки).

Если финансовые расчеты по соглашению на приобретение производятся не в рублях, а в какой-либо иностранной валюте (например, в фунтах стерлингов или евро), то суммы платежей пересчитываются в рубли по курсу, установленному Центральным банком Российской Федерации на дату совершения сделки.

7. Показатели по строкам 008–016 имеют целью установить объемы выполненных научных исследований и разработок, а также наличие кооперационных связей между организациями в сфере исследований и разработок за отчетный период.

По строке 008 указывается общая сумма затрат на выполнение научных исследований и разработок с учетом работ, выполненных соисполнителями, с начала отчетного года, включая как текущие, так и капитальные затраты. Данные строки 008 включают внутренние и внешние затраты на научные исследования и разработки, независимо от источников происхождения средств.

8. По строке 019 отображаются начисленные организациями суммы оплаты труда в денежной и неденежной формах за отработанное и неотработанное время, компенсационные выплаты, связанные с условиями труда и режимом работы, доплаты и надбавки, премии, единовременные поощрительные выплаты, а также оплата питания и проживания, имеющая систематический характер

9. Строка 023 Справки 1 «Средняя заработная плата работников, прошедших профессиональную переподготовку» заполняется при условии осуществления в отчитывающейся организации в течение отчетного года повышения средней заработной платы работников вследствие профессиональной переподготовки и повышения квалификации в области управления инновационной деятельностью по программам дополнительного профессионального образования, реализуемым полностью или частично с использованием субсидий, выделяемых в рамках постановления Правительства Российской Федерации № 188 от 6 марта 2013 г.

При этом в графах с соответствующими интервалами роста средней заработной платы (в процентах) указывается численность работников, средняя заработная плата которых увеличилась вследствие профессиональной переподготовки.

10. Среднесписочная численность работников за год, показываемая по строке 024, определяется путем суммирования среднесписочной численности работников за все месяцы отчетного года и деления полученной суммы на 12.

**Пилотные инновационные
территориальные кластеры
в Российской Федерации:
направления реализации
программ развития**

Аналитический доклад

Редактор *К.А. Назаретян*

Художник *Л.А. Шелегеда*

Компьютерный макет

О.Г. Егин, В.В. Пучков

Подписано в печать 08.05.2015.

Формат 60×90 ¹/₈. Уч.-изд. л. 9.2. Печ. л. 11.5.

Тираж 300 экз.

Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

Отпечатано в ООО «Верже-РА»
127055, Москва, ул. Суцевская, д. 21
Тел.: (495) 727-00-08, 363-61-55

По вопросам приобретения книги обращаться
в Институт статистических исследований
и экономики знаний НИУ ВШЭ:
101000, Москва, Мясницкая ул., 20
Тел.: (495) 621-28-73
<http://issek.hse.ru>, E-mail: issek@hse.ru