

**Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
«ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»  
НИУ ВШЭ**

**Факультет права  
Департамент публичного права**

Утверждена  
Академическим советом  
магистерской программы «Публичное право и публичные финансы»  
«21» августа 2023 г. Протокол №1

Академический руководитель  
Виноградов В.А.

**ПРОГРАММА  
итогового государственного экзамена**

Уровень высшего образования: Магистратура  
Направление подготовки: 40.04.01 Юриспруденция  
Квалификация: Магистр  
Магистерская программа «Публичное право и публичные финансы»

**Москва 2023**

## 1. Пояснительная записка

Итоговый государственный экзамен (далее – ИГЭ) является видом государственного аттестационного испытания в рамках Государственной итоговой аттестации студентов образовательной программы магистратуры «Публичное право и публичные финансы». ИГЭ проводится в устной форме путем ответа студента на поставленные вопросы. ИГЭ направлен на выявление сформированности у студентов следующих компетенций (согласно Образовательному стандарту НИУ ВШЭ по направлению подготовки 40.04.01. «Юриспруденция» (квалификация «магистр»), утвержденному решением Ученого совета НИУ ВШЭ от 02 февраля 2018 г. (протокол № 1).

Код компетенции по порядку	Код компетенции по ЕК	Формулировка и содержание компетенции, которое формируется в ходе практики (дескрипторы освоения)	Профессиональные задачи, для решения которых требуется данная компетенция
<i>Универсальные компетенции</i>			
УК-1	СК-М1	способен рефлексировать (оценивать и перерабатывать) освоенные научные методы и способы деятельности	подготовка нормативных правовых актов, концепций законов; составление юридических документов; работа с базами данных и информационными системами при реализации организационно-управленческих функций
УК-2	СК-М2	способен создавать новые теории, изобретать новые способы и инструменты профессиональной деятельности	осуществление правовой экспертизы нормативных правовых актов; участие в проведении научных исследований в соответствии с профилем профессиональной деятельности
УК-3	СК-М3	способен к самостоятельному освоению новых методов исследований, изменению научного и производственного профиля своей деятельности	преподавание в высшей школе, обучение кадров; участие в проведении научных исследований в соответствии с профилем профессиональной деятельности
УК-4	СК-М4	способен совершенствовать и развивать свой интеллектуальный и культурный уровень,	преподавание в высшей школе, обучение кадров; участие в проведении научных исследований в соответствии с профилем профессиональной

		строить траекторию профессионального развития и карьеры	деятельности
УК-5	СК-М5	способен принимать управленческие решения и готов нести за них ответственность	подготовка нормативных правовых актов, концепций законов; составление юридических документов
УК-6	СК-М6	способен анализировать, верифицировать, оценивать полноту информации в ходе профессиональной деятельности, при необходимости восполнять и синтезировать недостающую информацию	подготовка нормативных правовых актов, концепций законов; составление юридических документов
УК-7	СК-М7	способен организовать многостороннюю коммуникацию и управлять ею	подготовка нормативных правовых актов, концепций законов; составление юридических документов
УК-8	СК-М8	способен вести профессиональную, в том числе научно-исследовательскую деятельность в международной среде	подготовка нормативных правовых актов, концепций законов и документов международно-правового характера
<b>Общепрофессиональные компетенции</b>			
ОПК-1	ИК-М4 (Ю)	способен обоснованно и эффективно использовать информационные технологии и программные средства (в обязательном порядке справочно-правовые системы) для решения задач профессиональной деятельности	подготовка нормативных правовых актов, концепций законов; работа с базами данных и информационными системами при реализации организационно-управленческих функций
ОПК-2	ИК-М1.1_1.2_1.3 НИД (Ю)	способен формулировать цели, ставить конкретные задачи исследований в фундаментальных и прикладных областях юриспруденции и предлагать научно-обоснованные пути их решения	подготовка правовой аналитической информации для принятия решений органами государственного управления и местного самоуправления
ОПК-3	ИК-М1.1.НИД (Ю)	способен к обработке и интерпретации правовой	подготовка нормативных правовых актов, концепций

		и другой релевантной эмпирической информации с использованием объяснительных возможностей юридической науки	законов; работа с базами данных и информационными системами при реализации организационно-управленческих функций
ОПК-4	ИК-М3 (Ю)	способен систематизировать, оформлять и представлять правовую информацию, являющуюся результатом профессиональной деятельности с использованием методов, методик и приемов презентации	подготовка правовой аналитической информации для принятия решений органами государственного управления и местного самоуправления
ОПК-5	ИК-М1.2.ПД_6. 2 (Ю)	способен самостоятельно организовать профессиональную деятельность, строя ее на основе правовых норм	подготовка нормативных правовых актов, концепций законов; работа с базами данных и информационными системами при реализации организационно-управленческих функций
ОПК-7	ИК-М1.2.ПД_1. 2_1.3 (Ю)	способен составлять и представлять проекты аналитических документов в соответствии с актуальными нормативными актами, распределяя их по юридической силе	заключений по проектам нормативных правовых актов и доктринальному толкованию актов; подготовка заключений по проектам нормативных правовых актов и доктринальному толкованию актов
ОПК-8	ИК-М4.1.М4.3. М4.4.М4.6. (Ю)	способен собирать, обрабатывать и интерпретировать данные, необходимые для формирования суждений по различному типу проблем на основе их правового анализа	заключений по проектам нормативных правовых актов и доктринальному толкованию актов; подготовка заключений по проектам нормативных правовых актов и доктринальному толкованию актов
<b>Профессиональные компетенции</b>			
ПК-1	ИКМ1.1.НИД_7.1АД_КД (Ю)	способен разрабатывать методологический инструментарий, теоретические модели и информационные материалы для	подготовка нормативных правовых актов, концепций законов; составление юридических документов

		осуществления исследовательской, аналитической и консалтинговой проектной деятельности в правовом исследовании	
ПК-2	ИК-М1.1. НИД (Ю)	способен совершенствовать теоретические и методологические подходы и исследовательские методы, в том числе методы сбора, анализа и интерпретации правовой информации	подготовка заключений по проектам нормативных правовых актов и доктринальному толкованию актов
ПК-3	ИК-М5.6. (Ю), 7.1.- ПТД_Ю	способен идентифицировать потребности и интересы общества и отдельных его групп, предлагать механизмы их согласования между собой с правовой аргументацией	подготовка правовой аналитической информации для принятия решений органами государственного управления и местного самоуправления
ПК-4	ИК-М1ЭД (Ю)	способен разрабатывать предложения и рекомендации для проведения правовой экспертизы и/или консалтинга	осуществление правовой экспертизы нормативных правовых актов; подготовка заключений по проектам нормативных правовых актов и доктринальному толкованию актов; участие в проведении научных исследований в соответствии с профилем профессиональной деятельности
ПК-5	ИК-М 3. 4.2. 7КД (Ю)	способен распространять правовые знания, консультировать работников органов управления, предприятий, учреждений и организаций при решении вопросов из деятельности	преподавание в высшей школе, обучение кадров; участие в проведении научных исследований в соответствии с профилем профессиональной деятельности
ПК-6	ИК-М 1.1_ЭД1.3 (Ю) ЭК ПК УД	способен оценивать правовые последствия программной и проектной деятельности органов управления; проводить	осуществление правовой экспертизы нормативных правовых актов; подготовка заключений по проектам нормативных правовых актов и

		правовую экспертизу программ, проектов, нормативных и правовых актов, методических материалов	доктринальному толкованию актов; участие в проведении научных исследований в соответствии с профилем профессиональной деятельности
ПК-7	ИК-М4.5 С	способен использовать в профессиональной деятельности основные требования информационной безопасности	подготовка нормативных правовых актов, концепций законов; работа с базами данных и информационными системами при реализации организационно-управленческих функций
ПК-8	СЛК-М2	способен учитывать социальные и мультикультурные различия для решения проблем в профессиональной деятельности	преподавание в высшей школе, обучение кадров; анализ и обобщение результатов научных исследований согласно требованиям современной юридической науки

## **2. Трек «Публичное право (Общая траектория)»**

### **2.1 Содержание тем, включенных в программу итогового государственного экзамена**

#### **Тема 1. Конституционное право как отрасль права и наука**

1. Конституционное право в российской правовой системе и влияние конституционного права на другие отрасли права.
2. Конституционное право как отрасль публичного права.
3. Предмет конституционного права как отрасли права: критерии и пределы.
4. Виды и особенности норм конституционного права.
5. Конституционно-правовые отношения: понятие и структура, особенности.
6. Субъекты и объекты конституционно-правовых отношений.

#### **Тема 2. Источники конституционного права России. Конституция**

#### **Российской Федерации. Влияние норм конституционного права на отраслевое законодательство**

1. Понятие и виды источников конституционного права России.
2. Международно-правовые нормы как источники конституционного права России.
3. Сущность и функции конституции страны.
4. Этапы конституционного развития России. Конституционные проекты Конституционной комиссии и Конституционного совещания.
5. Юридические свойства Конституции Российской Федерации.
6. Порядок пересмотра Конституции РФ и принятие конституционных поправок, изменений.
7. Толкование Конституции РФ: понятие и виды.
8. Охрана Конституции РФ. Основные средства и методы.
9. Влияние норм конституционного права на отраслевое законодательство.

#### **Тема 3. Основы конституционного строя России**

1. Понятие, основные характеристики и принципы конституционного строя Российской Федерации.
2. Принцип разделения властей и особенности его закрепления в Конституции РФ.

3. Понятие системы сдержек и противовесов. Система сдержек и противовесов в Конституции РФ.

4. Россия как демократическое государство конституционно-правовое регулирование.

5. Правовое положение и виды общественных объединений.

6. Особенности правового статуса политических партий.

7. Государственная корпорация. Государственная компания.

8. Особый правовой статус отдельных видов некоммерческих организаций.

9. Россия как правовое государство: конституционно-правовое регулирование.

10. Россия как федеративное государство: конституционно-правовое регулирование.

11. Россия как социальное государство: конституционно-правовое регулирование.

12. Россия как светское государство: конституционно-правовое регулирование.

13. Правовое положение религиозных объединений (организаций).

#### **Тема 4. Конституционно-правовой статус личности**

1. Современное понимание прав человека. Международно-правовые акты о правах человека и Конституция России. Государственный суверенитет и защита прав личности.

2. Человек, его права и свободы как высшая ценность.

3. Понятие гражданства. Принципы российского гражданства. Основания и порядок приобретения и прекращения российского гражданства.

4. Конституционно-правовые основы статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. Институт политического убежища.

5. Личные права и свободы человека и гражданина.

6. Политические права и свободы человека и гражданина.

7. Правовое регулирование некоммерческих организаций в России.

8. Экономические права и свободы человека и гражданина.

9. Социальные права человека и гражданина.

10. Культурные права и свободы человека и гражданина.

11. Особенности реализации прав и свобод человека и гражданина в Интернете.

12. Понятие и система гарантий конституционных прав и свобод личности в РФ.

13. Правовой статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

14. Конституционные обязанности человека и гражданина.

15. Особенности конституционно-правового статуса личности в условиях военного и чрезвычайного положения.

#### **Тема 5. Территориальное устройство публичной власти. Российский федерализм**

1. Виды и формы территориального устройства публичной власти: сравнительный анализ конституционных положений различных стран.

2. Основные модели федерализма в современном мире.

3. Конституционные принципы федеративного устройства России.

4. Правовая основа, принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.

5. Конституционно-правовые формы взаимоотношений федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ.

6. Понятие единой системы публичной власти. Особенности осуществления публичной власти на отдельных территориях

7. Понятие и практика реализации бюджетного федерализма в России.

8. Механизмы разрешения споров между Российской Федерацией и субъектами РФ.

9. Основания и формы федерального вмешательства в России и других странах.

10. Основные позиции Конституционного Суда РФ в сфере федеративных отношений.

### **Тема 6. Избирательное право и избирательная система**

1. Современные принципы избирательного права. Международно-правовые акты о принципах избирательного права.
2. Основные типы современных избирательных систем. Преимущества и недостатки мажоритарной и пропорциональной избирательных систем.
3. Избирательное право в субъективном и объективном смыслах. Активное и пассивное избирательное право. Эволюция избирательных цензов. Избирательные системы в Российской Федерации (федеральный и региональный уровни): эволюция и проблемы реализации.
4. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.
5. Этапы избирательной кампании.
6. Основные правила определения результатов голосования при выборах в Государственную Думу РФ. Повторное голосование и повторные выборы.

### **Тема 7. Конституционные основы организации и деятельности органов государственной власти. Государственный аппарат. Публичная служба**

1. Организация публичной власти.
2. Система государственной службы в Российской Федерации. Законодательство о публичной службе.
3. Основные принципы российской государственной гражданской службы.
4. Муниципальная служба в Российской Федерации.

### **Тема 8. Президент Российской Федерации**

1. Конституционно-правовой смысл института главы государства.
2. Основные типы глав государств: мировой опыт.
3. Особенности статуса Президента РФ как главы государства.
4. Принципы и порядок наделения полномочиями Президента РФ.
5. Сроки президентских полномочий. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий Президента РФ.
6. Основные функции Президента РФ.
7. Классификация полномочий Президента РФ.
8. Президент РФ и единая система публичной власти. Конституционно- правовые основы взаимоотношений.
9. Президент РФ в законодательном процессе.
10. Акты Президента Российской Федерации. Место и роль указов Президента России в системе источников права.

### **Тема 9. Федеральное Собрание Российской Федерации**

1. Понятие и основные принципы парламентаризма. Природа и место парламента в системе органов государственной власти.
2. Федеральное Собрание как парламент, представительный и законодательный орган.
3. Структура Федерального Собрания Российской Федерации, порядок формирования его палат и их внутренняя организация.
4. Порядок выборов депутатов Государственной Думы. Порядок формирования Совета Федерации.
5. Статус сенатора Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Природа депутатского мандата. Институт депутатской неприкосновенности.
6. Компетенция Совета Федерации и формы ее осуществления. Компетенция Государственной Думы и формы ее осуществления.
7. Понятие и стадии законодательного процесса. Субъекты права законодательной инициативы, проблемы координации их инициатив. Порядок взаимоотношений Совета Федерации и Государственной Думы в законодательном процессе. Согласительные комиссии.
8. Контрольные полномочия Федерального Собрания, проблемы их осуществления.



9. Правовой статус Счетной палаты Российской Федерации.

### **Тема 10. Исполнительная власть. Правительство РФ**

1. Правительство РФ в системе органов государственной власти Российской Федерации.

2. Конституционные основы взаимоотношений Правительства РФ и Федерального Собрания РФ.

3. Государственный Совет Российской Федерации как орган, обеспечивающий согласованное функционирование и взаимодействие органов публичной власти.

4. Конституционные основы взаимоотношений Правительства РФ и Президента РФ.

5. Состав Правительства. Порядок работы Правительства.

6. Компетенция Правительства РФ и проблемы ее осуществления.

7. Акты Правительства РФ.

8. Председатель Правительства РФ. Порядок назначения и полномочия.

9. Механизм ответственности Правительства РФ.

10. Конституционно-правовые основы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти.

11. Конституционные основы и особенности взаимоотношений федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов РФ.

12. Задачи и основное содержание современной административной реформы.

### **Тема 11. Законотворческий процесс в РФ**

Понятие законотворческого процесса Российской Федерации; 2. Конституционно-правовые основы законотворческой деятельности в России; 3. Законотворческий процесс как вид юридического процесса; 4. Понятие и виды стадий законотворческого процесса; 5. Законотворческий процесс и законодательные процедуры.

Субъекты законотворческого процесса

Стадии законотворческого процесса. Законодательная техника.

**Участие общественности и представителей бизнеса в совершенствовании публично-правового регулирования**

### **Тема 12. Конституционные основы судебной власти в России. Прокуратура Российской Федерации**

1. Природа и место судебной власти в системе государственной власти.

2. Конституционные основы судебной власти за рубежом.

3. Конституционные принципы организации и деятельности российских судов.

4. Понятие и структура судебной системы Российской Федерации. Проблемы единства судебной системы в Российской Федерации.

5. Судебная защита прав в публично-правовых отношениях. Оспаривание нормативных правовых актов. Процедуры оспаривания в конституционном и административном судопроизводстве.

6. Роль и место Конституционного Суда РФ в судебной системе и в обеспечении конституционной законности.

7. Порядок формирования Конституционного Суда РФ. Статус судьи Конституционного Суда РФ.

8. Компетенция Конституционного Суда РФ. Структура и организация деятельности Конституционного Суда. Основные черты и стадии конституционного судопроизводства.

9. Решения Конституционного Суда, их юридическая сила. Правовые позиции Конституционного Суда.

10. Система судов общей юрисдикции, порядок их формирования и деятельности. Мировые судьи.

11. Система арбитражных судов, порядок их формирования и деятельности.

12. Особенности конституционного статуса прокуратуры Российской Федерации. Основы компетенции прокуратуры. Сферы прокурорского надзора.

### **Тема 13. Конституционно-правовой статус Конституционного Суда РФ**

1. Дискуссии о формах конституционного контроля на Конституционном Совещании. Разработка и принятие ФКЗоКС от 21 июля 1994 г;
2. Конституционный Суд в системе высших органов государственной власти Российской Федерации. Местопребывания Конституционного Суда;
3. Конституционно-правовые основы организации и деятельности Конституционного Суда. Роль правовых позиций Конституционного Суда в его саморазвитии;
4. Численный состав Конституционного Суда и его правовое значение;
5. Компетенция Конституционного Суда (способы и пределы расширения полномочий; проверка законов, иных нормативных правовых актов и договоров в порядке абстрактного нормоконтроля; проверка не вступивших в силу международных договоров; разрешение споров о компетенции между государственными органами; проверка законов и иных нормативных правовых актов по жалобам граждан; проверка законов и иных нормативных правовых актов по запросам судов; проверка конституционности проектов законов о поправке к Конституции РФ; проверка конституционности проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов; проверка конституционности законов субъектов РФ до их обнародования; разрешение вопроса о возможности исполнения решений межгосударственных судов; участие Конституционного Суда в процедуре выдвижения обвинения Президента РФ либо Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.
6. Судьи Конституционного Суда: требования, предъявляемые к кандидатам в судьи, порядок назначения, права и гарантии, прекращение полномочий. Состав действующих судей
7. Председатель Конституционного Суда и его заместитель: назначение на должность, полномочия и их прекращение
8. Организационно-правовые формы деятельности Конституционного Суда. Палаты Конституционного Суда. Рассмотрение дел без проведения слушаний;
9. Аппарат, Секретариат и Представительство Конституционного Суда в г. Москве: структура, функции и полномочия
10. Особенности производства в Конституционном Суде РФ по отдельным категориям дел
11. Решения Конституционного Суда РФ

### **Тема 14. Основы местного самоуправления в России**

1. Смысл и понятие местного самоуправления.
2. Основные модели местного самоуправления за рубежом.
3. Принципиальные отличия системы местного самоуправления от советской организации местной власти.
4. Европейская Хартия местного самоуправления.
5. Органы местного самоуправления в единой системе публичной власти. Проблемы разграничения сфер государственной власти и местносамоуправления.
6. Территориальная основа местного самоуправления.
7. Формирование органов местного самоуправления.
8. Финансово-экономическая основа местного самоуправления. Проблемы разграничения бюджетов и объектов собственности между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.
9. Участие граждан в местном самоуправлении. Институты непосредственной демократии на уровне местного самоуправления.
10. Муниципальный контроль.
11. Ответственность органов местного самоуправления.

### **Тема 15. Конституционно-правовое регулирование экономических отношений. Конституционные принципы рыночной экономики в России**

1. Конституционные нормы как основная правовая база регулирования экономических отношений. Конституционная модель российской экономики.

2. Конституционные основы института собственности. Принцип неприкосновенности частной собственности. Национализация.

3. Конституционные основы бюджетных, налоговых, таможенных, валютных отношений.

4. Свобода экономической деятельности: правовое содержание, проблемы реализации.

5. Единство экономического пространства. Принцип свободного перемещения товаров, работ, услуг и финансовых средств: правовое содержание, проблемы реализации.

6. Публичная и частная собственность: соотношение, реальность равной правовой защиты.

7. Публичная собственность как экономическая основа деятельности органов публичной власти.

8. Природные ресурсы как уникальные объекты публичной собственности. Конституционно-правовая характеристика «национального достояния».

9. Конституционное и административно-правовое регулирование конкуренции, ограничение монополизации.

10. Конституционно-правовой статус Центрального банка РФ как мегарегулятора.

### **Тема 16. Современные тенденции развития отрасли административного права**

1. Концепция, генезис и функции публичного администрирования.

2. Государственное управление как предмет административного права. Охрана общественного порядка как предмет административного права. Институциональный и функциональный подход к определению предмета административного права.

3. Комплексность отрасли административного права.

4. Административное право зарубежных стран.

5. Особенности административно-правового статуса физического лица и производного от него административно-правового статуса организации.

6. Права, обязанности и ответственность физического лица в административных правоотношениях, организационно-правовые гарантии их реализации.

7. Правовой статус юридического лица и иной организации без статуса юридического лица, их ответственность в административных правоотношениях.

8. Особенности административно-правового статуса органа публичной администрации и производного от него административно-правового статуса его должностного лица, государственного и муниципального служащего.

9. Административные процедуры и административные производства. Административный судебный процесс и административная юстиция.

### **Тема 17. Правовые основы государственного управления**

1. Правовое регулирование государственного управления в различных сферах.

2. Политика государства по выстраиванию отношений с бизнесом ГЧП.

3. Публичный контроль (надзор) в публично-правовой и частноправовой сферах.

4. Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении.

5. Электронный документооборот в условиях цифровизации государственного управления.

6. Публично-правовое регулирование и практика его применения в зарубежных странах.

### **Тема 18. Публично-правовые споры и способы их разрешения**

1. Существо административного дела. Отличие административного дела от цивилистического спора (конфликта). Государственное начало административного дела и приоритет публичного интереса.

2. Понятие публично-правового спора. Принципы разрешения публичного спора.

3. Особенности доказывания в административном процессе

4. Оспаривание нормативных правовых актов

5. Понятие нормативного правового акта (свойства и признаки). Виды НПА, принимаемые федеральными, региональными и местными органами власти. Акты, обладающие нормативными свойствами. Субъекты, правомочные принимать акты, обладающие нормативными свойствами. Основания принятия нормативного правового акта. Процедуры принятия НПА. Примеры судебной практики нарушения процедуры принятия НПА. Виды и цели экспертиз, проводимых при принятии нормативных правовых актов. Роль антикоррупционной экспертизы и оценки регулирующего воздействия. Порядок опубликования НПА. Субъекты, которые могут быть привлечены к участию в административном деле об оспаривании нормативных актов и актов, обладающих административными свойствами.

6. Оспаривание решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих

## **2.2 Рекомендуемые литература и нормативные правовые акты**

### **2.2.1 Основная литература**

1. Виноградов В. А., Мазаев В. Д., Масленникова С. В. Конституционное право РФ

/ Под общ. ред.: В. А. Виноградов. Ч. 1,2. М.: Юрайт, 2022.

2. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.]. Москва: Издательство Юрайт, 2019. 406 с. (Бакалавр и магистр. Академический курс). ISBN 978-5-534-02997-0. Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/432137> (дата обращения: 29.10.2020).

3. Избирательное право Российской Федерации: учебник и практикум для вузов / И. В. Захаров [и др.]; под редакцией И. В. Захарова, А. Н. Кокотова. — 4-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2020. 322 с. (Высшее образование). ISBN 978-5-534-03314-4. Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/449786> (дата обращения: 29.10.2020).

### **2.2.2 Дополнительная литература**

1. Демин А. А. - Государственная служба в Российской Федерации 10-е изд., пер. и доп. Учебник для академического бакалавриата - М.: Издательство Юрайт - 2019 - 354с. - ISBN: 978-5-534-00502-8 - Текст электронный // ЭБС ЮРАЙТ - URL: <https://urait.ru/book/gosudarstvennaya-sluzhba-v-rossiyskoj-federacii-431735>.

2. Стрекозов В. Г. Конституционное право России: учебник для вузов / В. Г. Стрекозов. 7-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2020. 256 с. (Высшее образование). ISBN 978-5-534-07945-6. Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/449758> (дата обращения: 29.10.2020).

3. Давтян В. Р. Конституционное (уставное) право субъектов Российской Федерации: учебник для вузов / В. Р. Давтян, Д. В. Кононенко. Москва: Издательство Юрайт, 2020. 158 с. (Высшее образование). ISBN 978-5-534-00990-3. Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/453359> (дата обращения: 29.10.2020).

### **2.2.3 Основные правовые акты и судебные решения (для всех треков)**

1. Конституция Российской Федерации 1993 г.
2. Конституция РСФСР (РФ) 1978 г.
3. Федеративный договор от 31 марта 1992 г.
4. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.
5. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.
6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.
7. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.
8. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников

Содружества Независимых Государств «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества» от 29 октября 1994 г.

#### Федеральные конституционные законы

9. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».
10. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации».
11. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».
12. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».
13. Федеральный конституционный закон от 06 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
14. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации».
15. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации».
16. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации».
17. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации».
18. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».
19. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации».
20. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».
21. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»
22. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации».
23. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

#### Законы РФ (до 1994 г.)

24. Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании». от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации».
25. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. «О беженцах». от 19 февраля 1993 г. № 4530-1
26. «О вынужденных переселенцах».
27. Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

#### Федеральные законы

28. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1998. — № 31. — Ст. 3823.
29. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2002. — № 1 (ч. 1). — Ст. 1.
30. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1998. — № 31. — Ст. 3824.

31. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) : Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. — 2000. — № 32. — Ст. 3340.
32. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
- 33.
34. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации».
35. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82 «Об общественных объединениях».
36. Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74 «О национально-культурной автономии».
37. Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. — 1996. — № 6. — Ст. 492.
38. Федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ (с послед. изм. и доп.) «О валютном регулировании и валютном контроле» : // СЗ РФ. — 2003. — № 50 — Ст. 4859.
39. Федеральный закон от 5.04.2013 № 41-ФЗ (с послед. изм. и доп.) «О Счетной палате Российской Федерации» // СЗ РФ. — 2013. — №14. — Ст. 1649.
40. Федеральный закон 10.07.2002 № 86-ФЗ (с послед. изм. и доп.) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // СЗ РФ. — 2002. — № 28. — Ст. 2790.
- 41.
42. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».
43. Федеральный закон от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».
44. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 137-ФЗ «О материальном обеспечении членов семьи умершего члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
45. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации».
46. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».
47. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».
48. Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи».
49. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях».
50. Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».
51. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
52. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
53. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».
54. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
55. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».
56. Федеральный закон от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации».
57. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
58. Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

59. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».
60. Федеральный закон от 12 мая 2009 г. № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами».
61. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».
62. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».
63. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».
64. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».
65. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».
66. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
67. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
68. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».
69. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».
70. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».
71. Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.
72. Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
73. Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

Иные нормативные правовые акты

74. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 4 февраля 1998 г.
75. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 г.
76. Регламент Конституционного Суда РФ от 1 марта 1995 г. № 2-1/6 (новая редакция от 24 января 2011г.).
77. Регламент Правительства РФ. Утвержден Постановлением Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260.
78. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».
79. Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».
80. Указ Президента РФ от 9 февраля 2011 г. № 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов».
81. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».
82. Постановление Правительства РФ от 19 января 1998 г. № 65 «О Федеральном реестре муниципальных образований в Российской Федерации».

Решения высших судов РФ

83. Постановление Конституционного Суда РФ от 23 марта 1995 г. № 1-П «По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции Российской Федерации».

Постановление Конституционного Суда РФ от 12 апреля 1995 г.

84. № 2-П «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107

85. (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации»

86. Постановление Конституционного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 12-П «По делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации».

87. Постановление Конституционного Суда РФ от 28 ноября 1995 г. № 15-П «По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации».

88. Постановление Конституционного Суда РФ от 22 апреля 1996 г. № 10-П «По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации». Постановление Конституционного Суда РФ от 24 июня 1997 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности положений статей 74 (часть первая) и 90 Конституции Республики Хакасия».

89. Постановление Конституционного Суда РФ от 14 июля 1997 г. № 12-П «По делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации» положения о вхождении автономного округа в состав края, области».

90. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. № 19-П «По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации».

91. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г. № 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации». Постановление Конституционного Суда РФ от 27 января 1999 г.

92. № 2-П «По делу о толковании статей 71 (пункт "г"), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации».

93. Постановление Конституционного Суда РФ от 6 июля 1999 г. № 10-П «По делу о толковании положений статьи 92 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации». Постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 1999 г. № 15-П «По делу о толковании статей 84 (пункт "б"), 99 (части 1, 2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации».

94. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 июля 2000 г. № 12-П «По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации» о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия».

95. Постановление Конституционного Суда РФ от 1 июля 2015 г. № 18-П «По делу о толковании статей 96 (часть 1) и 99 (части 1, 2 и 4) Конституции Российской Федерации». Постановление Конституционного Суда РФ от 01.11.2019 № 33-П/2019 «Постановление по делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» в связи с жалобами граждан М.С. Седовой и В.П. Терешонковой»

96. Определение Конституционного Суда РФ от 4 февраля 1997 г. № 14-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Законодательного собрания Владимирской области о толковании пункта "н" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации».

97. Определение Конституционного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 134-О «По делу о толковании статьи 81 (часть 3) и пункта 3 Раздела второго "Заключительные и переходные положения" Конституции Российской Федерации».

98. Определение Конституционного Суда РФ от 4 марта 1999 г. № 31-О «По ходатайству Генерального прокурора Российской Федерации о разъяснении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 1998 года по делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации».

99. Определение Конституционного Суда РФ от 11 июня 1999 г. № 104-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Законодательного собрания Тверской области о толковании положений статьи 12 Конституции Российской Федерации».

100. Определение Конституционного Суда РФ от 18 апреля 2000 г. № 75-О «Об отказе в принятии к рассмотрению обращения гражданина Галкина Сергея Константиновича по вопросу о толковании статьи 46 (часть 3) Конституции Российской Федерации 1998 года по делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации».



Федерации».

101. Определение Конституционного Суда РФ от 8 февраля 2001 г. № 15-О «По ходатайству Председателя Правительства Республики Карелия о разъяснении постановлений Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 1998 года по делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации и от 11 апреля 2000 года по делу о проверке конституционности отдельных положений пункта 2 статьи 1, пункта

102. 1 статьи 21 и пункта 3 статьи 22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации"».

103. Определение Конституционного Суда РФ от 6 декабря 2001 г. № 250-О «По запросу Государственного собрания - Курултая Республики Башкортостан о толковании ряда положений статей 5, 11, 71, 72, 73, 76, 77 и 78 Конституции Российской Федерации». Определение от 25 декабря 2003 г. № 430-О «По запросу Государственного собрания - Курултая Республики Башкортостан о толковании части 1 статьи 26 Конституции Российской Федерации».

104. Определение Конституционного Суда РФ от 25 декабря 2003 г. № 452-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Государственного собрания - Курултая Республики Башкортостан о толковании частей 4 и 6 статьи 76 Конституции Российской Федерации». Определение Конституционного Суда РФ от 25 февраля 2010 г. № 375-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Томилина Сергея Александровича на нарушение его конституционных прав положением статьи 4, подпунктом 62 пункта 1 статьи 17 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", а также о даче толкования положения пункта "и" статьи 71 Конституции Российской Федерации».

105. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия».

106. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации».

107. Постановление от 14 июля 2015 г. № 21-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 1 Федерального закона "О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней", пунктов 1 и 2 статьи 32 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации", частей первой и четвертой статьи 11, пункта 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 13, пункта 4 части 3 статьи 311 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 15, пункта 4 части 1 статьи 350 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и пункта 2 части четвертой статьи 413 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы»

108. Заключение Конституционного Суда Российской Федерации о соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти", а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации от 16 марта 2020 г. N 1-3 город Санкт-Петербург//17 марта 2020 г. Российская газета - Федеральный выпуск № 56(8110)

### **2.3 Примерные вопросы для подготовки к итоговому государственному экзамену**

1. Понятие конституционного права России как отрасли права. Его место и значение в системе российского права.

2. Конституционно-правовые отношения и их особенности. Понятие и особенности субъектов конституционно-правовых отношений в Российской Федерации. Коллективные общности как субъекты конституционного права.

3. Юридическое лицо публичного права. Виды организаций, наделенных

государственными полномочиями.

4. Источники конституционного права: виды и их иерархия.
5. Происхождение конституции в современном понимании. Сущность и функции конституции. Понятие конституционализма.
6. Предназначение и юридические свойства Конституции.
7. Полномочия Конституционного Суда РФ: регулирование, динамика развития.
8. Рассмотрение Конституционным Судом РФ дел о конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан.
9. Рассмотрение Конституционным Судом РФ дел о возможности исполнения решений межгосударственного органа по защите прав и свобод человека.
10. Юридическая природа постановлений и правовых позиций Конституционного Суда РФ и их значение. Особенности реализации постановлений Конституционного Суда РФ.
11. Судопроизводство в Конституционном Суде РФ: общие правила рассмотрения дел.
12. Конституционные основы экономической системы российского общества: модель и реальность. Основные субъекты и механизм экономического выбора в России.
13. Принцип разделения властей и разграничение полномочий органов государственной власти в сфере регулирования экономики. Конституционные принципы поддержки конкуренции, свободы экономической деятельности и проблемы их реализации.
14. Понятие и характерные черты публичной собственности в России. Право публичной собственности как конституционно-правовой институт.
15. Конституционно-правовой статус и особенности субъектов публичной собственности. Природные ресурсы как уникальные объекты публичной собственности.
16. Конституционно-правовая характеристика «национального достояния».
17. Конституционно-правовой механизм разграничения и передачи объектов публичной собственности.
18. Конституционные основы политического плюрализма и идеологического многообразия в Российской Федерации.
19. Общественные объединения в Российской Федерации: понятие, главные организационные формы.
20. Надзор, контроль, меры конституционной ответственности, применяемые по отношению к общественным объединениям.
21. Государство и некоммерческие организации.
22. Принципы российского гражданства как основа конституционного строя России.
23. Конституционные основы правового положения иностранцев и лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации. Порядок предоставления политического убежища.
24. Право на жизнь и проблема смертной казни в Российской Федерации.
25. Система и особенности политических прав, свобод и обязанностей.
26. Экономические, социальные и культурные права и свободы человека и гражданина.
27. Пределы ограничения прав и свобод. Принцип пропорциональности ограничений.
28. Способы защиты конституционных прав и свобод в Российской Федерации.
29. Уполномоченный по правам человека: общая характеристика правового статуса, порядок избрания, компетенция.
30. Роль Конституционного Суда РФ в области защиты прав и свобод человека и гражданина.
31. Международная защита прав и свобод человека и гражданина.
32. Права и свободы человека и гражданина в Интернете, особенности их реализации и защиты: отражение в законодательстве и судебной практике.
33. Доступ к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в РФ в Интернете.
34. Феномен электронной демократии, предпосылки и этапы развития, основные конституционно-правовые подходы к пониманию электронной демократии

35. Нормативно-правовое закрепление правового статуса институтов электронной демократии и юридическая сила решений, принимаемых в процессе применения механизмов электронной демократии.

36. Особенности различных видов избирательных систем и основные тенденции их использования в зависимости от видов политических режимов.

37. Особенности состояния активного и пассивного избирательного права в современной России.

38. Стадии избирательных кампаний, их значение для реализации избирательных прав.

39. Запреты и ограничения предвыборной агитации. Особенности предвыборной агитации в электронных СМИ. Соотношение агитации и информирования. Авторское право в предвыборной агитации.

40. Способы защиты избирательных прав.

41. Централизация и децентрализация в федеративном устройстве России. Солидарность и конкуренция регионов в территориальном устройстве современных государств.

42. Особенности юридического и фактического статуса отдельных видов субъектов РФ.

43. Компетенция (предметы ведения и полномочия) Российской Федерации и ее субъектов: содержание и проблемы разграничения.

44. Регламент законодательного органа в системе законодательства.

45. Конституционный и законодательный краудсорсинг: мировой опыт.

46. Стадии законодательного процесса и их значение.

47. Экспертиза законопроектов: правовое регулирование и практика. Значение общественной экспертизы законопроектов.

48. Основы и принципы законотворчества: предмет закона, структура закона, термины и язык закона. Место закона в системе нормативных правовых актов. Проблема законодательных коллизий.

49. Взаимодействие палат Парламента в процессе законотворчества.

50. Отношения палат Федерального Собрания с различными федеральными органами.

51. Федеральное Собрание РФ и Президент Российской Федерации. Ежегодные послания Президента парламенту.

52. Особенности отдельных парламентских процедур: парламентское расследование, парламентский контроль, парламентские слушания.

53. Понятие единой системы публичной власти. Особенности осуществления публичной власти на отдельных территориях.

54. Конституционно-правовые формы взаимоотношений федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ.

55. Нравственность как основа конституционного строя Российской Федерации. Нравственные отношения в системе общественных отношений.

56. Профессиональная этика: вовлечение морали в профессиональную сферу деятельности, вопросы взаимодействия.

57. Профессиональная этика юриста как результат развития общественных и профессиональных отношений в сфере права.

58. Территориальная основа местного самоуправления. Современные модели реформирования территориальной организации местного самоуправления (оценка в контексте обеспечения эффективного решения вопросов местного значения).

59. Становление и современные проблемы закрепления и реализации правомочий субъекта муниципальной собственности.

60. Основные модели местного самоуправления за рубежом.

61. Органы местного самоуправления в единой системе публичной власти. Проблемы разграничения сфер государственной власти и местного самоуправления.

62. Формирование органов местного самоуправления.

63. Финансово-экономическая основа местного самоуправления. Проблемы разграничения бюджетов и объектов собственности между субъектом Российской Федерации

и муниципальным образованием.

64. Участие граждан в местном самоуправлении. Институты непосредственной демократии на уровне местного самоуправления.

65. Ответственность органов местного самоуправления.

66. Государственная политика в сфере градостроительного развития. Основные принципы проектирования городской среды.

67. Генеральный план: содержание, значение. Принципы градостроительного зонирования.

68. Государственное управление спортом в Российской Федерации: виды исполнительных органов, их звенья

69. Основные функции государства по развитию сферы туризма.

70. Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере как национальная цель развития Российской Федерации.

71. Создание системы правового регулирования цифровой экономики. Внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий.

72. Концепция, генезис и функции публичного администрирования.

73. Правовое регулирование государственного управления в различных сферах.

74. Публичный контроль (надзор) в публично-правовой и частноправовой сферах.

75. Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении.

76. Электронный документооборот в условиях цифровизации государственного управления.

### 3. Трек «Юрист в органах государственной власти и GR (Прикладная траектория)»

#### 3.1 Содержание тем, включенных в программу итогового государственного экзамена

##### **Тема 1. Конституционное право как отрасль права и наука**

1. Конституционное право в российской правовой системе и влияние конституционного права на другие отрасли права.
2. Конституционное право как отрасль публичного права.
3. Предмет конституционного права как отрасли права: критерии и пределы.
4. Виды и особенности норм конституционного права.
5. Конституционно-правовые отношения: понятие и структура, особенности.
6. Субъекты и объекты конституционно-правовых отношений.

##### **Тема 2. Источники конституционного права России. Конституция Российской Федерации. Влияние норм конституционного права на отраслевое законодательство**

1. Понятие и виды источников конституционного права России.
2. Международно-правовые нормы как источники конституционного права России.
3. Сущность и функции конституции страны.
4. Этапы конституционного развития России. Конституционные проекты Конституционной комиссии и Конституционного совещания.
5. Юридические свойства Конституции Российской Федерации.
6. Порядок пересмотра Конституции РФ и принятие конституционных поправок, изменений.
7. Толкование Конституции РФ: понятие и виды.
8. Охрана Конституции РФ. Основные средства и методы.
9. Влияние норм конституционного права на отраслевое законодательство.

##### **Тема 3. Основы конституционного строя России**

1. Понятие, основные характеристики и принципы конституционного строя Российской Федерации.
2. Принцип разделения властей и особенности его закрепления в Конституции РФ.
3. Понятие системы сдержек и противовесов. Система сдержек и противовесов в Конституции РФ.
4. Россия как демократическое государство конституционно-правовое регулирование.
5. Правовое положение и виды общественных объединений.
6. Особенности правового статуса политических партий.
7. Государственная корпорация. Государственная компания.
8. Особый правовой статус отдельных видов некоммерческих организаций.
9. Россия как правовое государство: конституционно-правовое регулирование.
10. Россия как федеративное государство: конституционно-правовое регулирование.
11. Россия как социальное государство: конституционно-правовое регулирование.
12. Россия как светское государство: конституционно-правовое регулирование.
13. Правовое положение религиозных объединений (организаций).

##### **Тема 4. Территориальное устройство публичной власти. Российский федерализм**

1. Виды и формы территориального устройства публичной власти: сравнительный анализ конституционных положений различных стран.
2. Основные модели федерализма в современном мире.

3. Конституционные принципы федеративного устройства России.
4. Правовая основа, принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.
5. Конституционно-правовые формы взаимоотношений федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ.
6. Понятие единой системы публичной власти. Особенности осуществления публичной власти на отдельных территориях
7. Понятие и практика реализации бюджетного федерализма в России.
8. Механизмы разрешения споров между Российской Федерацией и субъектами РФ.
9. Основания и формы федерального вмешательства в России и других странах.
10. Основные позиции Конституционного Суда РФ в сфере федеративных отношений.

### **Тема 5. Президент Российской Федерации**

1. Конституционно-правовой смысл института главы государства.
2. Основные типы глав государств: мировой опыт.
3. Особенности статуса Президента РФ как главы государства.
4. Принципы и порядок наделения полномочиями Президента РФ.
5. Сроки президентских полномочий. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий Президента РФ.
6. Основные функции Президента РФ.
7. Классификация полномочий Президента РФ.
8. Президент РФ и единая система публичной власти. Конституционно- правовые основы взаимоотношений.
9. Президент РФ в законодательном процессе.
10. Акты Президента Российской Федерации. Место и роль указов Президента России в системе источников права.

### **Тема 6. Федеральное Собрание Российской Федерации**

1. Понятие и основные принципы парламентаризма. Природа и место парламента в системе органов государственной власти.
2. Федеральное Собрание как парламент, представительный и законодательный орган.
3. Структура Федерального Собрания Российской Федерации, порядок формирования его палат и их внутренняя организация.
4. Порядок выборов депутатов Государственной Думы. Порядок формирования Совета Федерации.
5. Статус сенатора Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Природа депутатского мандата. Институт депутатской неприкосновенности.
6. Компетенция Совета Федерации и формы ее осуществления. Компетенция Государственной Думы и формы ее осуществления.
7. Понятие и стадии законодательного процесса. Субъекты права законодательной инициативы, проблемы координации их инициатив. Порядок взаимоотношений Совета Федерации и Государственной Думы в законодательном процессе. Согласительные комиссии.
8. Контрольные полномочия Федерального Собрания, проблемы их осуществления.
9. Правовой статус Счетной палаты Российской Федерации.

### **Тема 7. Исполнительная власть. Правительство РФ**

1. Правительство РФ в системе органов государственной власти Российской Федерации.
2. Конституционные основы взаимоотношений Правительства РФ и Федерального Собрания РФ.

3. Государственный Совет Российской Федерации как орган, обеспечивающий согласованное функционирование и взаимодействие органов публичной власти.
4. Конституционные основы взаимоотношений Правительства РФ и Президента РФ.
5. Состав Правительства. Порядок работы Правительства.
6. Компетенция Правительства РФ и проблемы ее осуществления.
7. Акты Правительства РФ.
8. Председатель Правительства РФ. Порядок назначения и полномочия.
9. Механизм ответственности Правительства РФ.
10. Конституционно-правовые основы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти.
11. Конституционные основы и особенности взаимоотношений федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов РФ.
12. Задачи и основное содержание современной административной реформы.

### **Тема 8. Законотворческий процесс в РФ**

1. Понятие законотворческого процесса Российской Федерации.
2. Конституционно-правовые основы законотворческой деятельности в России. Законотворческий процесс как вид юридического процесса. Понятие и виды стадий законотворческого процесса. Законотворческий процесс и законодательные процедуры.
3. Субъекты законотворческого процесса.
4. Стадии законотворческого процесса. Законодательная техника.
5. Участие общественности и представителей бизнеса в совершенствовании публично-правового регулирования.
6. Технологии GR. Разница между GR и понятием «лоббирование». Структура понятия GR. История становления GR и регулирования GR в мире. Уровни организации GR функции в компании. Уровни взаимодействия с госорганами. Описание функциональных обязанностей и требований к специалисту по GR.

### **Тема 9. Основы местного самоуправления в России**

1. Смысл и понятие местного самоуправления.
2. Основные модели местного самоуправления за рубежом.
3. Принципиальные отличия системы местного самоуправления от советской организации местной власти.
4. Европейская Хартия местного самоуправления.
5. Органы местного самоуправления в единой системе публичной власти. Проблемы разграничения сфер государственной власти и местного самоуправления.
6. Территориальная основа местного самоуправления.
7. Формирование органов местного самоуправления.
8. Финансово-экономическая основа местного самоуправления. Проблемы разграничения бюджетов и объектов собственности между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.
9. Участие граждан в местном самоуправлении. Институты непосредственной демократии на уровне местного самоуправления.
10. Муниципальный контроль.
11. Ответственность органов местного самоуправления.

### **Тема 10. Конституционно-правовое регулирование экономических отношений. Конституционные принципы рыночной экономики в России**

1. Конституционные нормы как основная правовая база регулирования экономических отношений. Конституционная модель российской экономики.
2. Конституционные основы института собственности. Принцип неприкосновенности частной собственности. Национализация.
3. Конституционные основы бюджетных, налоговых, таможенных, валютных

отношений.

4. Свобода экономической деятельности: правовое содержание, проблемы реализации.
5. Единство экономического пространства. Принцип свободного перемещения товаров, работ, услуг и финансовых средств: правовое содержание, проблемы реализации.
6. Публичная и частная собственность: соотношение, реальность равной правовой защиты.
7. Публичная собственность как экономическая основа деятельности органов публичной власти.
8. Природные ресурсы как уникальные объекты публичной собственности. Конституционно-правовая характеристика «национального достояния».
9. Конституционное и административно-правовое регулирование конкуренции, ограничение монополизации.
10. Конституционно-правовой статус Центрального банка РФ как мегарегулятора.

### **Тема 11. Современные тенденции развития отрасли административного права**

1. Концепция, генезис и функции публичного администрирования.
2. Государственное управление как предмет административного права. Охрана общественного порядка как предмет административного права. Институциональный и функциональный подход к определению предмета административного права.
3. Комплексность отрасли административного права.
4. Административное право зарубежных стран.
5. Особенности административно-правового статуса физического лица и производного от него административно-правового статуса организации.
6. Права, обязанности и ответственность физического лица в административных правоотношениях, организационно-правовые гарантии их реализации.
7. Правовой статус юридического лица и иной организации без статуса юридического лица, их ответственность в административных правоотношениях.
8. Особенности административно-правового статуса органа публичной администрации и производного от него административно-правового статуса его должностного лица, государственного и муниципального служащего.
9. Административные процедуры и административные производства. Административный судебный процесс и административная юстиция.
10. Понятие и основные виды государственного и муниципального контроля (надзора).
11. Концепция реформы контрольно-надзорной деятельности: реформа обязательных требований, реформа процедуры контроля, реформа административной ответственности. Риск-ориентированный подход. Система оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Совершенствование кадровой политики и предупреждения коррупции.
12. Порядок подготовки и проведения контрольных мероприятий
13. Привлечение к административной ответственности по результатам контрольных (надзорных) мероприятий. Административные расследования. Протокол о временном запрете деятельности: содержание и порядок составления. Протокол об административном правонарушении: содержание и порядок составления.
14. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях. Особенности исполнения постановлений по делам об отдельных административных правонарушениях.
15. Обжалование результатов контрольных мероприятий в досудебном и судебном порядке. Обжалование постановления по делу об административном правонарушении.
16. Федеральный государственный пожарный надзор. Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор). Федеральный государственный надзор в сфере труда. Федеральный и региональный государственный экологический надзор. Федеральный государственный надзор в области промышленной



безопасности. Региональный государственный жилищный надзор. Муниципальный контроль в области благоустройства.

### **Тема 15. Правовые основы государственного управления**

1. Правовое регулирование государственного управления в различных сферах.
2. Правовые основы отношений предпринимателей и власти
3. Политика государства по выстраиванию отношений с бизнесом ГЧП.
4. Правовой механизм передачи организациям государственных полномочий и имущества. Правовые механизмы вовлечения бизнес-структур в общественно-полезную деятельность: наделение полномочиями и сохранение контроля органов публичной власти
5. Социальная ответственность бизнеса.
6. Экспертная деятельность предпринимателей. Право на обращение в органы публичной власти: нормы и практика. Экспертная деятельность бизнес-сообщества: правовые основания и условия привлечения предпринимателей к экспертизе, порядок учета их мнения.
7. Публичный контроль (надзор) в публично-правовой и частноправовой сферах.
8. Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении.
9. Электронный документооборот в условиях цифровизации государственного управления.
10. Публично-правовое регулирование и практика его применения в зарубежных странах.
11. Стратегическое планирование. Связь стратегического планирования с развитием общественной инфраструктуры.
12. Эффективность государственного управления.
13. Государственная и муниципальная служба. Статус государственного и муниципального служащего. Государственные должности.

### **Тема Публично-правовые споры и способы их разрешения**

1. Существо административного дела. Отличие административного дела от цивилистического спора (конфликта). Государственное начало административного дела и приоритет публичного интереса.
2. Понятие публично-правового спора. Принципы разрешения публичного спора.
3. Особенности доказывания в административном процессе
4. Оспаривание нормативных правовых актов
5. Понятие нормативного правового акта (свойства и признаки). Виды НПА, принимаемые федеральными, региональными и местными органами власти. Акты, обладающие нормативными свойствами. Субъекты, правомочные принимать акты, обладающие нормативными свойствами. Основания принятия нормативного правового акта.
6. Процедуры принятия НПА. Примеры судебной практики нарушения процедуры принятия НПА.
7. Виды и цели экспертиз, проводимых при принятии нормативных правовых актов. Роль антикоррупционной экспертизы и оценки регулирующего воздействия. Порядок опубликования НПА. Субъекты, которые могут быть привлечены к участию в административном деле об оспаривании нормативных актов и актов, обладающих административными свойствами.
8. Оспаривание решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих

## **3.2 Рекомендуемые литература и нормативные правовые акты**

### **3.2.1 Основная литература**

1. Виноградов В. А., Мазаев В. Д., Масленникова С. В. Конституционное право РФ

2. / Под общ. ред.: В. А. Виноградов. Ч. 1,2. М.: Юрайт, 2022.
3. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.]. Москва: Издательство Юрайт, 2019. 406 с. (Бакалавр и магистр. Академический курс). ISBN 978-5-534-02997-0. Текст:электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/432137> (дата обращения: 29.10.2020).
4. Административное право : учебник, Россинский, Б. В. Курс лекций1. Норма, 2018.
5. Взаимодействие бизнеса и власти в современной России. Регуляторная политика и контрольно-надзорная деятельность. М. : [RSPP](#), 2021.
6. Отв. ред. Зубарев С.М. - Государственный контроль и надзор в сфере предпринимательской деятельности. Учебное пособие - 978- 5-392-33694-4 - Проспект - 2022 - <http://ebs.prospekt.org/book/45258>
7. Россинский Б.В. - Административная ответственность - Юридическое издательство Норма - 2022 - ISBN: 978-5-00156-080-7 - Текст электронный // ЭБС ZNANIUM - URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=39579>
8. Административная реформа в России : концепция, реализация, итоги, Глушко, Е. К.
9. Публичная собственность в России: конституционные основы, Мазаев, В. Д.5-9584001-3-4200
10. Граждан, В. Д. Государственная гражданская служба : учебник для вузов / В. Д. Граждан. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 468 с. — (Высшее образование).
11. Учебник по публичному и частному праву. В 2 т. Т. 1 : Публичное право: основы теории государства и права, конституционное право России, финансовое право, таможенное право России / под общ. ред. Г.П. Толстопятенко ; МГИМО(У) МИД России. - М. : Статут, 2008. - 493 с.
12. Крашенинников, П. В . Закон и законотворческий процесс : учебное пособие / П. В. Крашенинников. - М.: Статут, 2017. - 161 с. - ISBN 978-5-8354-1357-7.

### 3.2.2 Дополнительная литература

1. Демин А. А. - Государственная служба в Российской Федерации 10-е изд., пер. и доп. Учебник для академического бакалавриата - М.: Издательство Юрайт - 2019 - 354с. - ISBN: 978-5-534-00502-8 - Текст электронный // ЭБС ЮРАЙТ - URL: <https://urait.ru/book/gosudarstvennaya-sluzhba-v-rossiyskoy-federacii-431735>.
2. Минина, А. А., Актуальные вопросы реформирования и совершенствование контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации : монография / А. А. Минина. —Москва : Русайнс, 2021. —82 с. —ISBN 978-5-4365-5402-0. —URL: <https://book.ru/book/939666>
3. Шохин, Кириллина, Баширов: Бизнес и власть в России. Регуляторная среда и правоприменительная практика Издательский Дом ВШЭ, 2017 г.
4. . Экономический конституционализм России: очерки теории и практики / Н. С. Бондарь. —М. : Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017. —272 с. —(Библиотека судебного конституционализма. Вып. 7). - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/810998>
5. Защита права собственности в Европейском Суде по правам человека : монография. —М. : ИНФРА?М, 2017. —275 с. —(Научная мысль). - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/85475>
6. Болтанова Е.С., Романова О.А., Бандорин Л.Е. - Градостроительное право. Учебник - 978-5-392-33514-5 - Проспект - 2021 - <http://ebs.prospekt.org/book/43934> - 43934 - PROSPECT
7. Градорегулирование : основы регулирования градостроительной деятельности в условиях становления рынка недвижимости, Трутнев, Э. К., 2008.
8. Панова И.В., Панов А.Б. Публичное право в практике судов Российской Федерации: учебное пособие. Том 1- 3 (2-е издание, пересмотренное). - "КноРус", Издательский центр "Наука", 2018 г.
9. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс:

Учебное пособие / Н.В.Витрук; Российская академия правосудия. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012 -592 с.

10. Гражданская служба: нравственные основы, профессиональная этика : учеб. пособие / Российская . акад. гос. службы при Президенте Российской Федерации ; [А.П. Брежнева и др.] ; под общ. ред. В. М. Соколова, А. И. Турчинова. - Москва : Статут, 2006 (Ярославль : Ярославский полиграфкомбинат). - 330 с.

11. Основы этики: Учебник / А.В. Разин. - Москва : ИД ФОРУМ: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 304 с.: 60x90 1/16. - (Профессиональное образование)

12. Юридическая этика: Учебник / Кобликов А. С. - Москва :Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 176 с. - Текст : электронный. - URL: <http://znanium.com/catalog/product/1016649>

13. Сорокотягин, И. Н. Профессиональная этика юриста : учебник для вузов / И. Н. Сорокотягин, А. Г. Маслеев. —3-е изд., перераб. и доп. —Москва : Издательство Юрайт, 2020.

### 3.3 Примерные вопросы для подготовки к итоговому государственному экзамену

1. Понятие конституционного права России как отрасли права. Его место и значение в системе российского права.

2. Конституционно-правовые отношения и их особенности. Понятие и особенности субъектов конституционно-правовых отношений в Российской Федерации. Коллективные общности как субъекты конституционного права.

3. Юридическое лицо публичного права. Виды организаций, наделенных государственными полномочиями.

4. Источники конституционного права: виды и их иерархия.

5. Происхождение конституции в современном понимании. Сущность и функции конституции. Понятие конституционализма.

6. Предназначение и юридические свойства Конституции.

7. Функции и организация работы юриста в органах законодательной (представительной) власти.

8. Функции и организация работы юриста в органах исполнительной власти.

9. Функции и организация работы юриста в судебной системе РФ.

10. Особенности деятельности юриста в системе налоговых органов.

11. Особенности деятельности юриста в системе антимонопольных органов.

12. Особенности деятельности юриста в системе МВД России.

13. Особенности деятельности юриста в контрольно-счётных органах.

14. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.

15. Система государственной службы Российской Федерации.

16. Административно-правовой статус должностного лица, замещающего государственную или муниципальную должность.

17. Административно-правовой статус государственного и муниципального служащего.

18. Прохождение государственной службы: поступление, продвижение, прекращение.

19. Гарантии административно-правового статуса государственных служащих на примере государственных гражданских служащих.

20. Уровни организации GR функции в компании. Уровни взаимодействия с госорганами. Функциональные обязанности и требования к специалисту по GR.

21. Общественный контроль в РФ: правовые основы, цели, задачи, субъекты. Взаимодействие субъектов общественного контроля и органов власти.

22. Стратегическое планирование. Госпрограммы, деятельность Минэка и Минфина по госпрограммам. Федеральные целевые программы.

23. Правовое регулирование партнерства предпринимателей и органов власти: принципы и институты.

24. Правовая природа актов саморегулирования: процедура принятия и свойства.

25. Правовые формы передачи государственных полномочий организациям.

26. Правовая природа социальной ответственности бизнеса (корпоративной социальной ответственности).
27. Процедуры разрешения конфликтов и споров предпринимателей с органами власти, альтернативные судебным и досудебным.
28. Понятие единой системы публичной власти. Особенности осуществления публичной власти на отдельных территориях.
29. Конституционно-правовые формы взаимоотношений федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ.
30. Конституционные основы политического плюрализма и идеологического многообразия в Российской Федерации.
31. Общественные объединения в Российской Федерации: понятие, главные организационные формы.
32. Надзор, контроль, меры конституционной ответственности, применяемые по отношению к общественным объединениям.
33. Государство и некоммерческие организации.
34. Государственная политика в сфере градостроительного развития. Основные принципы проектирования городской среды.
35. Правовые аспекты внедрения цифровых технологий в деятельность органов публичной власти и управления в Российской Федерации.
36. Применение цифровых технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг. Правовые риски цифровизации государственного управления
37. Трансформация законодательства и регулирования контрольно-надзорной деятельности в условиях цифровизации государственного управления.
38. Государственный и муниципальный контроль: правовые основы, виды, субъекты, объекты и предмет.
39. Концепция реформы контрольно-надзорной деятельности: реформа обязательных требований, реформа процедуры контроля, реформа административной ответственности. Риск-ориентированный подход.
40. Виды и содержание контрольных мероприятий. Специальные режимы государственного контроля (надзора).
41. Обжалование результатов контрольных мероприятий в досудебном и судебном порядке.
42. Нравственность как основа конституционного строя Российской Федерации. Нравственные отношения в системе общественных отношений.
43. Профессиональная этика: вовлечение морали в профессиональную сферу деятельности, вопросы взаимодействия. Профессиональная этика юриста как результат развития общественных и профессиональных отношений в сфере права.
44. Территориальная основа местного самоуправления. Современные модели реформирования территориальной организации местного самоуправления (оценка в контексте обеспечения эффективного решения вопросов местного значения).
45. Органы местного самоуправления в единой системе публичной власти. Проблемы разграничения сфер государственной власти и местного самоуправления.
46. Формирование органов местного самоуправления.
47. Финансово-экономическая основа местного самоуправления. Проблемы разграничения бюджетов и объектов собственности между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.
48. Участие граждан в местном самоуправлении. Институты непосредственной демократии на уровне местного самоуправления.
49. Ответственность органов местного самоуправления.
50. Централизация и децентрализация в федеративном устройстве России. Солидарность и конкуренция регионов в территориальном устройстве современных государств.
51. Симметрия и асимметрия государственного устройства в современном мире.
52. Особенности юридического и фактического статуса отдельных видов субъектов РФ.
53. Компетенция (предметы ведения и полномочия) Российской Федерации и ее

субъектов: содержание и проблемы разграничения.

54. Стадии законодательного процесса и их значение.
55. Экспертиза законопроектов: правовое регулирование и практика. Значение общественной экспертизы законопроектов.
56. Основы и принципы законотворчества: предмет закона, структура закона, термины и язык закона. Место закона в системе нормативных правовых актов. Проблема законодательных коллизий.
57. Взаимодействие палат Парламента в процессе законотворчества.
58. Отношения палат Федерального Собрания с различными федеральными органами.
59. Федеральное Собрание РФ и Президент Российской Федерации. Ежегодные послания Президента парламенту.
60. Особенности отдельных парламентских процедур: парламентское расследование, парламентский контроль, парламентские слушания.
61. Принципы конституционно-правового положения человека и гражданина в Российской Федерации.
62. Конституционные основы правового положения иностранцев и лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации. Порядок предоставления политического убежища.
63. Пределы ограничения прав и свобод. Принцип пропорциональности ограничений.
64. Способы защиты конституционных прав и свобод в Российской Федерации.
65. Уполномоченный по правам человека: общая характеристика правового статуса, порядок избрания, компетенция.
66. Роль Конституционного Суда РФ в области защиты прав и свобод человека и гражданина.
67. Права и свободы человека и гражданина в Интернете, особенности их реализации и защиты: отражение в законодательстве и судебной практике.
68. Доступ к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в РФ в Интернете.
69. Юридическая природа постановлений и правовых позиций Конституционного Суда РФ и их значение. Особенности реализации постановлений Конституционного Суда РФ.
70. Судопроизводства в Конституционном Суде РФ: общие правила рассмотрения дел.
71. Административный процесс как вид юридического процесса. Публичная природа административного правосудия.
72. Участники административного разбирательства, порядок и сроки рассмотрения административного дела.
73. Современное состояние и проблемы развития законодательства о видах государственной службы.
74. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе: теоретико-правовой аспект и судебная практика.
75. Система правового регулирования и средства противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе.
76. Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере как национальная цель развития Российской Федерации.
77. Создание системы правового регулирования цифровой экономики. Внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий.
78. Федеральный проект «Цифровое государственное управление»: цель и ожидаемые результаты реализации.
79. Концепция, генезис и функции публичного администрирования.
80. Правовое регулирование государственного управления в различных сферах.
81. Публичный контроль (надзор) в публично-правовой и частноправовой сферах.
82. Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении.
83. Электронный документооборот в условиях цифровизации государственного

управления.

#### 4.Трек ««Финансовое, налоговое и таможенное право (Общая траектория)»»

##### 4.1 Содержание тем, включенных в программу итогового государственного экзамена

###### **Тема 1. Конституционно-правовое регулирование экономических отношений. Конституционные принципы рыночной экономики в России**

1. Конституционные нормы как основная правовая база регулирования экономических отношений. Конституционная модель российской экономики.

2. Конституционные основы института собственности. Принцип неприкосновенности частной собственности. Национализация.

3. Конституционные основы бюджетных, налоговых, таможенных, валютных отношений.

4. Свобода экономической деятельности: правовое содержание, проблемы реализации.

5. Единство экономического пространства. Принцип свободного перемещения товаров, работ, услуг и финансовых средств: правовое содержание, проблемы реализации.

6. Публичная и частная собственность: соотношение, реальность равной правовой защиты.

7. Публичная собственность как экономическая основа деятельности органов публичной власти.

8. Природные ресурсы как уникальные объекты публичной собственности. Конституционно-правовая характеристика «национального достояния».

9. Конституционное и административно-правовое регулирование конкуренции, ограничение монополизации.

10. Конституционно-правовой статус Центрального банка РФ как мегарегулятора.

###### **Тема 2. Понятие, предмет и методы финансового права.**

1. Понятие финансового права. Финансовое право как отрасль российского права, раздел(отрасль) юридической науки и учебная дисциплина.

2. Предмет финансового права. Финансовые отношения и их специфика. Методы финансового права. Тенденции развития методов финансово-правового регулирования. Принципы финансового права. Система финансового права, разделы (подотрасли), институты, особенности норм. Финансовая деятельность. Основные категории финансового права

3. Место финансового права в системе российского права. Соотношение финансового права с конституционным, административным, гражданским, международным правом.

4. Задачи финансового права как раздела (отрасли) юридической науки. Наука финансового права и экономическая наука (наука о финансах). Зарождение и развитие науки финансового права в России. Методология финансово-правовой науки, в т. ч. использование сравнительно-правового и историко-правового методов. Категории финансово-правовой науки. Финансовое право как учебная дисциплина. Система курса. Библиография финансового права.

5. Цели, задачи и принципы управления государственными и муниципальными финансами. Компетенция представительных органов и исполнительных органов власти в сфере управления публичными финансами. Полномочия отдельных участников финансовых правоотношений федерального, регионального и местного уровня: Президента и Правительства РФ, высших должностных лиц субъектов РФ и муниципальных образований; представительных органов власти; финансовых органов; Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов; администраторов бюджетных средств; органов финансового контроля; Федерального казначейства и Банка России, иных. Информационное обеспечение и цифровые технологии в финансовых правоотношениях.

6. Финансовое право и дисциплины финансово-правовой специализации (бюджетное, налоговое, таможенное, валютное право и др.).

###### **Тема 3. Источники финансового права. Субъекты финансовых правоотношений.**

1. Понятие источника (в широком смысле) и формы финансового права. Система источников финансового права. Прецедент и обычай как источники финансового права.
2. Конституционные нормы в механизме правового регулирования публичных финансов. Соотношение внутреннего (национального) и международного, национального и наднационального элементов в финансовом праве. Основные наднациональные акты, международные договоры и акты международных организаций – источники финансового права.
3. Закон в системе источников финансового права. Финансовое право и финансовое законодательство. Систематизация финансового права. Федеральная компонента, региональная, муниципальная компоненты, регулирующие финансовые отношения.
4. Судебно-арбитражная практика и практика Конституционного Суда РФ в механизме финансово-правового регулирования.
5. Субъект финансового права и субъект финансового правоотношения, их особенности. Классификация субъектов финансового права.
6. Международные и наднациональные регуляторы финансовых отношений. Государство и иные территориально-публичные образования как субъекты финансового права.
7. Государственные органы и органы местного самоуправления в системе управления публичными финансами. Участники бюджетного процесса. Субъекты налоговых правоотношений. Субъекты валютных отношений. Субъекты эмиссионного права и права денежного обращения. Участники таможенных правоотношений.
8. Особенности правосубъектности гражданина в финансовых отношениях. Понятия «резидент» и «нерезидент» в финансовом праве.
9. Защита прав и законных интересов субъектов финансовых правоотношений. Обжалование решений, действий и бездействия финансовых, налоговых и таможенных органов и их должностных лиц.

#### **Тема 4. Правовое регулирование публичных расходов**

1. Понятие и признаки публичных расходов. Виды публичных расходов. Бюджетные расходы и публичные расходы. Классификации публичных расходов: обыкновенные и чрезвычайные; функциональные (разделы, подразделы, статьи, направления ассигнований); экономические (текущие, капитальные, бюджетные инвестиции, иные); возвратные (производительные) и невозвратные; по признаку управления (ведомственные); по признаку необходимости (полезности); постоянные и переменные (программные и непрограммные); по территориальному признаку. Источники финансирования дефицита бюджета, уменьшающие кассовый остаток. Операции сектора государственного управления (КОСГУ). Система национальных счетов и статистика государственных финансов.
2. Отдельные разделы публичных расходов. Расходы на оборону, социальные расходы, расходы на образование, на государственное и муниципальное управление, иные.
3. Управление расходами. Бюджетные фонды. Публичные функции и публичные услуги. Понятие эффективности управления публичными финансами. Расходные обязательства, их виды. Публичные расходные обязательства, бюджетные обязательства, денежные обязательства. Ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования. План финансово-хозяйственной деятельности и бюджетная смета. Понятие, значение и состав бюджетной классификации. Бюджетная классификация расходов бюджетов. Государственно – частное партнерство и публичные расходы. Инициативное бюджетирование.
4. Закупки для публичных нужд. Государственный и муниципальный заказ. План закупок. Отдельные виды закупок, их правовое регулирование и особенности. Контрактная система закупок для государственных и муниципальных нужд. Понятие, участники контрактной системы.
5. Процедура закупок. Планирование закупок. Определение начальной (максимальной) цены контракта. Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Закупки у единственного поставщика. Особенности закупок у отдельных категорий поставщиков. Заключение и исполнение государственных и муниципальных контрактов. Обеспечение исполнения контракта. Проблема синхронизации



закупок и бюджетного процесса. Мониторинг, контроль и аудит в контрактной системе.

### **Тема 5. Правовое регулирование публичных доходов**

1. Публичные потребности и способы их удовлетворения. Чрезвычайные источники покрытия расходов. Допустимые и недопустимые доходы. Централизованные и децентрализованные доходы. Публичные доходы и бюджетные доходы.

2. Источники публичных доходов и их виды. Принуждение при мобилизации доходов. Промыслы, регалии, пошлины, обязательные платежи (фискальные и нефискальные), страховые взносы, налоги. Таможенные платежи. Экологические и природоресурсные платежи. Религиозные платежи. Нефтегазовые доходы. Обыкновенные и чрезвычайные доходы. Доходы от частноправовых и публично-правовых источников. Налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления. Доходы по территориальному признаку. Доходы перечисленные и зачисленные. Доходы от внешнеэкономической деятельности. Доходы от использования публичного имущества. Средства от оказания платных услуг, средства, переданные во временное распоряжение.

3. Управление публичными доходами. Прогнозирование объема необходимых доходов. Способы исчисления доходов. Мобилизация доходов. Откуп и концессия. Бюджетная классификация доходов бюджетов, структура кода бюджетной классификации. Сбалансированность бюджета. Источники финансирования дефицита бюджетов.

### **Тема 6. Публичный кредит и государственный долг. Государственные запасы и излишки**

1. Понятие публичного кредита. Публичный и частный кредит. Публичный кредит как источник покрытия публичных нужд. Условия для применения публичного кредита. Принципы и характеристики публичного кредита (законность; эффективность; надежность; результативность; публичность; обоснованность, возвратность, срочность, платность, добровольность, иные). Финансово-правовые основы международного кредита.

2. Эволюция публичного кредита в России. Отверженный и неотверженный кредит, государственные ассигнации, фонд погашения. Современные экономические виды публичного кредита: связанный, экспортный, товарный, целевой, обеспеченный. Отличие государственного и муниципального кредита. Внутренние и внешние заимствования. Деятельность международных финансовых организации в области публичного кредитования. Бюджетный кредит, его виды, целевое назначение, сроки и обеспечение бюджетного кредита.

3. Государственный и муниципальный долг: понятие, виды, система правового регулирования. Внутренний и внешний долг, виды долговых обязательств. Государственные и муниципальные ценные бумаги, особенности их эмиссии и обслуживание. Обязательства государства по восстановлению и защите сбережений граждан. Долговые товарные обязательства. Долговые обязательства бывшего СССР и практика международных судов.

4. Государственные заимствования. Бюджетный кредит юридическим лицам и публично-правовым образованиям. Предоставление государственных и муниципальных гарантий.

5. Управление и обслуживание государственного и муниципального долга. Предельный объем обслуживания госдолга субъекта. Методы управления государственным и муниципальным долгом (реструктуризация, новация, предоставление отступного, конверсия, списание и прекращение долговых обязательств, иные).

6. Излишки и избытки и запасы материальных и финансовых ресурсов. Появление фондов накопления, их предназначение. Материальные и финансовые публичные фонды накопления. Бюджетные и внебюджетные финансовые фонды накопления. Золотой запас. Правовой режим Госфонда России, золотовалютных резервов, государственного материального резерва. Суверенные фонды благосостояния: понятие, цели создания, классификация (модели), источники формирования и направления расходования. Принципы Сантьяго.

### **Тема 7. Понятие бюджета и бюджетного права. Бюджетные правоотношения**

1. Бюджет как системообразующая категория, как экономическое и правовое явление. Бюджет и публичные финансы. Бюджет и публично-правовое образование

(государство). Понятие бюджета. Виды бюджетов: скользящий, дробный бюджет, брутто-нетто, иные. Электронный бюджет. Бюджет для граждан. Бюджетные средства и денежные средства.

2. Государственная (муниципальная) казна и бюджет. Система бюджетного права. Источники бюджетного права. Структура и особенности бюджетного законодательства. Законы о финансах и ежегодные акты о бюджете, отчеты об исполнении бюджетов, их особенности. Бюджетная политика. Бюджетная дисциплина. Тенденции развития бюджетного законодательства. Вопросы экономической безопасности и финансовой устойчивости в бюджетных правоотношениях.

3. Бюджетные процедуры. Особенности действия норм бюджетного права в пространстве, во времени (сроки, циклы и периоды), по кругу лиц. Публично-правовые образования как участники бюджетных правоотношений. Бюджетные права Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Наднациональные образования как участники бюджетных правоотношений. Органы государственной власти и органы местного самоуправления как участники бюджетных правоотношений. Казенные, бюджетные и автономные учреждения как участники бюджетных правоотношений, их финансово-правовой статус. Отдельные виды публичных учреждений: органы власти, учреждения здравоохранения, культуры, науки, искусства, воинские формирования, образовательные учреждения. Участники бюджетных правоотношений и участники бюджетного процесса.

4. Система принципов бюджетного права. Принцип справедливости, иные общеправовые принципы в бюджетном праве: единства; законности; гласности; федерализма; соблюдения баланса интересов; соблюдения финансовой дисциплины; неотвратимости ответственности за финансовые правонарушения и др.

5. Отраслевые и специальные (подотраслевые) принципы бюджетного права. Принципы формирования расходов и доходов (универсальности; приоритета расходов над доходами; совокупного покрытия расходов бюджета; сбалансированности бюджета; эффективности установления доходов, иные). Принципы построения бюджетной системы (единства бюджетной системы; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета между бюджетами). Принципы организации бюджетного процесса (плановости; специализации бюджетных показателей; эффективности использования бюджетных средств; полноты отражения расходов, доходов и источников финансирования дефицита; достоверности бюджета; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджета; прозрачности; единства кассы, иные). Принципы финансового контроля.

Принципы правового регулирования смежных правоотношений: государственного стратегического планирования, контрактной системы, иные

Многоаспектность принципа единства: единство финансовой системы, единства бюджетной системы, единство кассы и т.д. Единство и разделение полномочий. Единство и самостоятельность бюджетов бюджетной системы.

## **Тема 8. Бюджетное устройство и бюджетная система**

1. Понятия бюджетного устройства и бюджетной системы. Структура бюджетной системы, элементы и уровни бюджетной системы. Бюджетные системы и финансы наднациональных и международных организаций. Федерализм и унитарность в бюджетных системах. Модели бюджетных систем. Государственный бюджет, его альтернативы. Единство и самостоятельность бюджетов в бюджетной системе. Разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицита между бюджетами, равенство бюджетных прав. Фискальный федерализм, гармонизация и субсидиарность в бюджетной системе.

2. Бюджетные системы отдельных государств. Уровни и элементы бюджетной системы России. Федеральный бюджет, бюджеты государственных внебюджетных фондов (СФР, фонды ОМС, бюджеты федеральных территорий, ЗАТО). Бюджеты субъектов РФ. Местные бюджеты. Фонды в бюджетной системе. Государственные социальные фонды, правовой режим их денежных средств. Резервные фонды Президента РФ, исполнительных органов власти

3. Межбюджетное выравнивание и межбюджетные отношения. Вертикальное и горизонтальное выравнивание, многоуровневое выравнивание. Базовый уровень бюджетной обеспеченности и методы выравнивания доходной базы и расходных полномочий. Межбюджетное выравнивание в отдельных зарубежных странах Принципы ОЭСР по регулированию межбюджетных отношений. Межбюджетная кооперация.

Межбюджетные трансферты в России, их виды (дотации, субвенции, субсидии, прочие). Правительственные программы развития межбюджетных отношений.

### **Тема 9. Бюджетный процесс**

1. Понятие бюджетного процесса, стадии и этапы бюджетного процесса. Понятие бюджетного (финансового) года и бюджетного периода. Участники бюджетного процесса и их полномочия (на примере федерального уровня). Глава государства. Парламент. Госсовет. Счетная палата РФ, контрольно-счетные органы. Правительство. Финансовые органы. Федеральное казначейство. Банк России и уполномоченные кредитные учреждения. Администраторы бюджетных средств по расходам, доходам и источникам финансирования дефицита бюджета. Орган по управлению ликвидностью единого счета бюджета. Органы финансового контроля. Неучастники бюджетного процесса. Виды полномочий в бюджетном процессе: нормотворческие, организации и обеспечения, распоряжения и управления, кассовые, контрольные.

2. Стадия составления проекта бюджета. Государственное стратегическое планирование и долгосрочный бюджетный прогноз. Бюджет действующих обязательств и бюджет принимаемых обязательств Бюджетная политика. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики. Национальные проекты и государственные (муниципальные программы), иные документы, индексы и параметры, необходимые для составления проекта бюджета. Концепция и инструменты БОР.

3. Стадия утверждения проекта бюджета. Порядок рассмотрения и утверждения проекта бюджета. Чтения (слушания) федерального бюджета и их особенности. Особенности и сроки рассмотрения и утверждения проектов региональных и местных бюджетов. «Бюджетное право парламента», его содержание, эволюция, значение и специфика в разных странах.

4. Стадия исполнения бюджета. Централизованное и децентрализованное, банковское, небанковское и смешанное исполнение. Система казначейских платежей, казначейское обслуживание и казначейское сопровождение. Казначейские счета. Этапы исполнения бюджета по расходам, сводная бюджетная роспись, бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств. Лицевые счета. Принятие денежных обязательств, их учет и санкционирование. Бюджетный мониторинг. Кассовый расход. Подтверждение исполнения денежных обязательств. Кассовый план. Особенности и этапы исполнения бюджета по доходам. Перечисление и зачисление доходов. Распределение доходов. Уточнение и возврат излишне уплаченных или взысканных платежей. Особенности исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита.

Иммунитет бюджетов. Казна и фиск.

Возмещение вреда за счет государственной или муниципальной казны. Порядок исполнения судебных актов о возмещении вреда от незаконных действий государственных и муниципальных органов и их должностных лиц. Виды и особенности исчисления компенсации вреда. Субсидиарная ответственность по обязательствам учреждений. Порядок исполнения судебных решений по денежным обязательствам государственных и муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений. Исполнение судебных решений по обязательствам из внутреннего долга. Компенсация за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или на исполнение судебного акта в разумный срок.

5. Стадия составления и утверждения отчета об исполнении бюджета. Бюджетный учет. Учет и статистика государственных финансов. Единый бухгалтерский учет. Порядок подготовки отчета об исполнении бюджета и его рассмотрение и утверждение. Внешний аудит отчета об исполнении бюджета. Подготовка, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении федерального бюджета. Особенности подготовки, рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении региональных и местных бюджетов. Состав бюджетной отчетности и отчет об исполнении бюджета. Акта об утверждении отчета об исполнении бюджета.

## **Тема 10. Государственный и муниципальный финансовый контроль**

1. Административный контроль и финансовый контроль. Контроль за публичными ресурсами. Государственный финансовый, бюджетный, налоговый, валютный, таможенный контроль - соотношение. Понятие и предмет бюджетного контроля. Уровни контроля. Объекты контроля. Система и полномочия федеральных, региональных и муниципальных органов власти, осуществляющих бюджетный контроль. Принципы контроля Лимской декларации. Принцип «четырёх глаз». Принципы внутреннего контроля.

2. Виды, формы и методы контроля. Предварительный и последующий контроль органов представительной власти и органов исполнительной власти. Профессиональный и непрофессиональный (общественный) контроль. Внешний и внутренний контроль. Фактический контроль. Уполномоченный по бюджету. Государственный аудит. Внутренний контроль и внутренний аудит, внутриведомственный контроль и самоконтроль. Аудит эффективности, стратегический аудит, финансовый аудит.. Ревизия, проверка, обследование, бюджетный мониторинг, иные методы.

3. Оформление результатов контрольных мероприятий. Предупреждение, представление, предписание, заключение и уведомление контрольных органов. Санкционирование операций. Стандарты государственного и муниципального аудита (СП РФ и правительства). Мониторинг качества финансового менеджмента. Индекс качества финансового менеджмента. Индекс открытости бюджета (Open Budget Index). Статистика государственных финансов и международные стандарты финансовой отчетности.

4. Полномочия отдельных федеральных и региональных органов по бюджетному контролю: Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления, Федерального казначейства, главных администраторов бюджетных средств.

## **Тема 11. Ответственность за нарушения бюджетного законодательства**

1. Соотношение понятий юридической ответственности, ответственности за нарушения бюджетного законодательства и бюджетной ответственности. Бюджетные меры принуждения и основания для их применения. Бюджетные нарушения, правонарушения и преступления. Ответственность за нарушения в бюджетной сфере по бюджетному, административному, уголовному и гражданскому законодательству. Экономическая безопасность, финансовая устойчивость и бюджетные меры принуждения. Карательные, предупредительные, праввосстановительные и обеспечительные цели применения мер принуждения.

2. Виды бюджетных нарушений и нарушений бюджетного законодательства. Нарушения порядка санкционирования расходов. Нарушения отчетности. Нарушения зачисления и перечисления доходов бюджетов. Нарушения, связанные с использованием средств бюджета, переданных на возвратной основе. Нарушения порядка предоставления и использования бюджетных инвестиций. Нарушения принципа единства кассы. Нарушения принятия обязательств за счет бюджета (государственных закупок).

3. Нецелевое использование бюджетных средств: понятие и содержание. Определение целевого назначения выделенных из бюджета средств. Административная, уголовная и бюджетная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств. Судебная практика привлечения к ответственности.

4. Бюджетные меры принуждения и иные санкции (меры), применяемые за нарушения бюджетного законодательства. Органы, уполномоченные к применению санкций, порядок их применения. Приостановление операций по лицевым счетам. Блокировка расходов. Бесспорное списание средств. Временное финансовое управление. Сокращение финансовой помощи.

## **Тема 12. Налоги и налоговая обязанность**

1. Понятие налога, сбора, страхового взноса.

Признаки и функции налога. Виды налогов. Основные элементы налога. Порядок установления, введения и отмены налогов, сборов, страховых взносов.

2. Понятие налогового права. Система источников налогового права. Систематизация

налогового права. Конституционные основы налоговой обязанности. Законодательство о налогах и сборах.

Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации как источник налогового права. Международные договоры и соглашения по вопросам налогообложения и особенностях их применения.

Принципы законодательства о налогах и сборах.

Действие актов законодательства о налогах и сборах во времени.

3. Налоговые правоотношения: понятие, виды, структура. Особенности правового регулирования налоговых отношений, осложненных иностранным элементом.

Участники отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах. Налогоплательщики и плательщики сборов и взносов. Представительство в налоговых отношениях. Налоговые агенты. Налоговые органы. Участие таможенных органов, финансовых органов, органов внутренних дел в налоговых отношениях.

Злоупотребления в налоговых правоотношениях. Механизмы борьбы со злоупотреблениями в налоговых правоотношениях. Особенности защиты международных налоговых договоров от неправомерного использования.

Обязанность по уплате налогов и сборов. Понятие налоговой обязанности. Объект налога как основание возникновения налоговой обязанности. Возникновение, изменение и прекращение налоговой обязанности. Порядок исчисления налога. Налоговая декларация. Налоговое уведомление.

Порядок уплаты налога. Зачет и возврат излишне уплаченных налогов. Налоговая обязанность и налоговое планирование. Понятие налогового планирования, его пределы и методы. Налоговая оптимизация и минимизация.

Исполнение налоговой обязанности. Общий порядок исполнения налоговой обязанности. Солидарное исполнение налоговой обязанности. Исполнение обязанности по уплате налогов и сборов (пеней, штрафов) при ликвидации организации. Исполнение обязанности по уплате налогов и сборов (пеней, штрафов) при реорганизации юридического лица. Исполнение обязанности по уплате налогов и сборов безвестно отсутствующего или недееспособного физического лица.

Сроки исполнения налоговой обязанности. Срок уплаты налогов и сборов. Срок возникновения налоговой обязанности. Порядок исчисления сроков, установленных в налоговом праве. Изменение сроков исполнения налоговой обязанности. Общие условия изменения срока уплаты налогов и сборов. Обстоятельства, исключающие изменение срока уплаты налога.

4. Органы, уполномоченные принимать решения об изменении сроков уплаты налогов и сборов. Отсрочка по уплате налогов и сборов. Рассрочка по уплате налогов и сборов. Инвестиционный налоговый кредит. Прекращение действия отсрочки, рассрочки, инвестиционного налогового кредита.

Обеспечение исполнения налоговой обязанности: понятие и способы. Обеспечительное производство в налоговом праве. Залог имущества как способ обеспечения налоговой обязанности. Поручительство в налоговом праве. Пеня: понятие, порядок исчисления и уплаты. Приостановление операций по счетам в банках, а также переводов электронных денежных средств организаций и индивидуальных предпринимателей. Арест имущества в налоговом праве. Налоговая обязанность и налоговые льготы. Понятие налоговой льготы. Виды налоговых льгот. Налоговые льготы и налоговые привилегии. Установление налоговой льготы. Налоговые льготы по федеральным, региональным и местным налогам. Использование налоговой льготы. Льготное налогообложение резидентов особых экономических зон.

Принудительное исполнение налоговой обязанности. Неисполнение налоговой обязанности. Налог и недоимка. Задолженность по уплате налогов и сборов. Требование об уплате налогов и сборов. Меры принудительного исполнения налоговой обязанности. Взыскание налога, сбора, пени. Оказание государствами друг другу взаимной помощи во взыскании налогов: правовые основы и основные принципы оказания такой помощи.

Обращение взыскания на денежные средства и иное имущество налогоплательщика (плательщика сборов) – организации или налогового агента – организации. Обращение взыскания на имущество налогоплательщика (плательщика сборов) – физического лица или

налогового агента – физического лица.

Зачет и возврат излишне взысканных налогов и сборов. Списание безнадежных долгов по налогам и сборам.

### **Тема 13. Система налогов и сборов Российской Федерации**

Система налогов и сборов в Российской Федерации.

Федеральные налоги и сборы. Налог на добавленную стоимость. Акцизы. НДС и акцизы и система таможенных платежей. Налог на доходы физических лиц. Налог на прибыль организаций. Налог на добычу полезных ископаемых. Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья. Водный налог. Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов. Государственная пошлина. Страховые взносы. Специальные налоговые режимы.

Региональные налоги. Налог на имущество организаций. Налог на игорный бизнес. Транспортный налог.

Местные налоги и сборы. Земельный налог. Налог на имущество физических лиц. Торговый сбор.

Особенности подоходного и поимущественного налогообложения иностранных организаций и физических лиц в Российской Федерации. Понятие и виды налоговой юрисдикции. Критерии налогового резидентства в международной практике и российском законодательстве. Понятие и признаки постоянного представительства иностранных организаций, особенности определения налоговой базы постоянных представительств. Двойное (многократное) подоходное налогообложение: понятие, виды, причины возникновения. Механизмы устранения двойного (многократного) юридического налогообложения.

### **Тема 14. Налоговый контроль**

1. Налоговый контроль: понятие, виды и формы. Требования к проведению налогового контроля. Баланс интересов налогоплательщиков и налоговых органов при проведении налогового контроля.

2. Постановка на учет организаций и физических лиц как необходимое условие осуществления производства по налоговому контролю. Порядок постановки на учет и снятия с учета организаций и физических лиц. Идентификационный номер налогоплательщика. Особенности порядка постановки на учет иностранных организаций.

Информация, используемая в целях проведения налогового контроля. Правовой режим такой информации. Личный кабинет налогоплательщика. Единый налоговый счет.

3. Обязанности органов, учреждений и должностных лиц сообщать в налоговые органы сведения, связанные с учетом организаций и физических лиц. Обязанности банков, связанные с осуществлением налогового контроля. Информационное сотрудничество налоговых органов с таможенными органами, органами внутренних дел, иными правоохранительными органами. Международно-правовое сотрудничество в области обмена информацией, используемой в налоговых целях.

4. Основные контрольные мероприятия. Осмотр (обследование) помещений, используемых для получения дохода. Доступ должностных лиц налоговых органов на территорию или в помещение для проведения налоговой проверки. Истребование документов. Выемка документов и предметов. Экспертиза. Составление протокола при производстве действий по осуществлению налогового контроля.

5. Оформление результатов налогового контроля. Лица, способствующие проведению отдельных контрольных мероприятий. Свидетель. Эксперт. Специалист. Понятой. Переводчик. Их процессуальные права и обязанности. Издержки, связанные с осуществлением налогового контроля.

Налоговые проверки — основная форма налогового контроля. Органы, осуществляющие налоговые проверки. Полномочия по проведению налоговых проверок, сроки. Виды налоговых проверок. Камеральная налоговая проверка. Истребование документов в ходе камеральной проверки. Выездная налоговая проверка. Повторные проверки. Истребование документов.

Оформление результатов налоговых проверок. Дополнительные мероприятия

налогового контроля. Специальные правила налогового контроля в зависимости от категории налогоплательщика.

6. Налоговый контроль в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами. Понятие контролируемых сделок. Подготовка и представление документации в целях налогового контроля. Уведомление о контролируемых сделках. Проверка ФНС России полноты исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами. Контролируемые иностранные компании. Правила тонкой капитализации.

Налоговый контроль в форме налогового мониторинга. Понятие налогового мониторинга. Предмет и основание налогового мониторинга, период проведения мониторинга. Порядок принятия решения о проведении налогового мониторинга. Прекращение налогового мониторинга.

### **Тема 15. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение**

1. Понятие ответственности за нарушение законодательства о налогах и сборах. Основания привлечения к ответственности. Понятие налогового правонарушения. Состав налогового правонарушения. Субъекты налоговых правонарушений. Налогоплательщики (плательщики сборов), налоговые агенты, банки и иные лица. Виды налоговых правонарушений. Налоговая, административная, уголовная ответственность и ответственность за нарушение налогового законодательства.

2. Общие условия привлечения к ответственности за совершение налоговых правонарушений. Налоговые санкции. Давность взыскания налоговых санкций. Обстоятельства, исключающие, смягчающие и отягчающие ответственность за совершение налогового правонарушения. Основания освобождения от ответственности за совершения налогового правонарушения.

Ответственность налоговых органов (таможенных органов) их должностных лиц за нарушение законодательства о налогах и сборах.

Субъективная сторона налоговых правонарушений. Формы вина при совершении налоговых правонарушений. и ответственность за их совершение.

3. Понятие и виды производств о нарушениях законодательства о налогах и сборах. Производство по делам о налоговых правонарушениях, по делам о нарушениях законодательства о налогах и сборах, содержащих признаки административного правонарушения. Производство по делам о нарушениях законодательства о налогах и сборах, содержащих признаки преступления. Составление акта при обнаружении фактов, свидетельствующих о совершении налоговых правонарушений. Требования, предъявляемые к содержанию и форме названного акта.

4. Вынесение решения по результатам рассмотрения материалов налоговой проверки. Содержание решения, вынесенного по результатам рассмотрения материалов налоговой проверки.

5. Обеспечительные меры, направленные на обеспечение возможности исполнения решения о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения. Порядок принятия и отмены обеспечительных мер.

6. Порядок взыскания налоговых санкций. Порядок взыскания с банков штрафов и пеней. Защита прав и законных интересов налогоплательщиков. Обеспечение и защита прав налогоплательщиков (плательщиков сборов). Информирование налогоплательщика. Консультирование налогоплательщика. Налоговые консультанты. Правовая защита информации о налогоплательщиках.

7. Обжалование налогоплательщиком актов налоговых органов и действий (бездействия) их должностных лиц. Обжалование в вышестоящий налоговый орган (вышестоящему должностному лицу). Апелляционное обжалование. Судебный порядок обжалования. Соотношения судебного и внесудебного порядка обжалования. Обжалование нормативных правовых актов о налогах и сборах.

### **Тема 16. Налоговые споры**

1. Понятие налогового спора. Предмет, основания, виды и субъекты налоговых споров.
2. Понятие убытков, причиненных налоговыми органами. Способы возмещения

убытков, причиненных налоговыми органами. Имущественные и неимущественные требования налогоплательщиков. Возмещение упущенной выгоды. Вопрос о возмещении морального вреда.

3. Судебный и внесудебный механизм разрешения налоговых споров. Обжалование ненормативных правовых актов (действий, бездействия) налоговых органов.

4. Этапы досудебного порядка разрешения налоговых споров. Апелляционный и общий порядок обжалования ненормативных актов, действий, бездействия налоговых органов. Порядок подачи жалобы (апелляционной жалобы) в вышестоящий налоговый орган. Рассмотрение жалобы (апелляционной жалобы) и результаты рассмотрения.

5. Альтернативные способы разрешения налоговых споров.

6. Судебный способ разрешения налоговых споров. Подсудность и подведомственность налоговых споров. Особенности разрешения налоговых споров в арбитражных судах и судах общей юрисдикции.

7. Предмет доказывания по налоговым спорам и состав фактов, подлежащих доказыванию. Первичные обязанности налогоплательщика по представлению документов в налоговые органы. Распределение бремени доказывания. Значение налоговых презумпций. Презумпция добросовестности налогоплательщика. Презумпция знания закона. Презумпция невиновности налогоплательщика. Презумпция рыночных цен. Допустимость доказательств в налоговом споре.

8. Понятие налогового планирования, налоговой минимизации и налоговой оптимизации, критерии разграничения. Понятие налоговой выгоды. «Обоснованность и необоснованность налоговой выгоды».

9. Группы фактических обстоятельств, требующих изучения в ходе налоговой проверки. Общие подходы к разрешению налоговых споров, связанных с извлечением налогоплательщиками необоснованной налоговой выгоды. Применение судами доктрины деловой цели и экономической сущности. Понятие и содержание должной осмотрительности налогоплательщика. Пределы прав налогоплательщиков при снижении налогового бремени.

## **Тема 17. Денежная система. Финансово-правовые основы денежного обращения безналичных расчетов**

1. Деньги как экономическая категория: понятие, сущность, функции. Соотношение понятий «деньги» и «кредит». Деньги как экономическая категория: понятие, сущность, функции. Теории происхождения и виды денег. Фиатные и альтернативные деньги. Виды денег. Цифровые деньги и ЦФА. Обращение денежных суррогатов и его влияние на денежное обращение. Деньги и валюта. Классификации валют по эмитенту, надежности, иные. Резервная валюта.

2. Понятие денежной системы и ее элементы. Денежная система как объект правового регулирования. Конституционные основы денежной системы Российской Федерации.

Деньги как правовая категория. Законное платежное средство. Полномочия государства в сфере регулирования денежного обращения. Понятие и содержание денежно-кредитной и валютной политики Российской Федерации. Органы, ее осуществляющие.

3. Эмиссионное право. Понятие денежного обращения. Денежное обращение и денежный оборот: безналичное денежное обращение и обращение наличных денег. Основные этапы денежного обращения: выпуск денег в обращение, собственное обращение денег, изъятие денег из обращения. Эмиссионная функция Банка России: порядок выпуска денег в обращение и изъятия их из обращения. Кредитная эмиссия (механизм банковской мультипликации).

Национальная платежная система, понятие, структура, участники, правовое регулирование.

Правила расчетов наличными деньгами. Правила ведения кассовых операций. Порядок приема платежей физических лиц платежными агентами. Понятие и виды безналичных денежных расчетов. Кредитные организации в системе безналичных расчетов. Правовой режим банковских счетов.

4. Понятие и система регулирования электронных денег и электронных средств платежа. Понятие и структура платежной системы: участники платежных систем и платежная



инфраструктура. Платежная система Банка России. Национальная платежная система и регулирование отношений в национальной платежной системе.

### **Тема 18. Валютное регулирование и валютный контроль**

1 Валюта и валютная система. Понятие и элементы валютной системы. Национальная и мировая валютные системы. Валюта. Валютные режимы, их типы. Понятие и состав валютных ограничений. Основные элементы правового режима осуществления валютных операций в Российской Федерации.

Условия конвертируемости валют. Режим обменных курсов. Международные расчеты. Понятие и виды валютных правоотношений.

2. Понятие валютных операций. Валютные сделки. Объекты валютных операций. Валютные ценности.

Субъекты валютных операций. Резиденты и нерезиденты. Уполномоченные банки.

Содержание валютных операций. Понятие приобретения и отчуждения объектов валютных операций. Ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации валютных ценностей, валюты Российской Федерации, внутренних ценных бумаг. Переводы по счетам резидентов и нерезидентов.

3. Понятия и содержание валютного регулирования и валютного контроля. Состав и полномочия органов валютного регулирования. Состав и полномочия органов и агентов валютного контроля. Акты валютного законодательства. Акты органов валютного регулирования и акты органов валютного контроля.

Меры валютного контроля. Правовой режим осуществления валютных операций без ограничений.

4. Ответственность за правонарушения в сфере валютного регулирования и валютного контроля. Административная ответственность резидентов и нерезидентов в сфере валютного регулирования и валютного контроля. Ответственность уполномоченных банков и иных кредитных организаций. Уголовная ответственность в сфере валютного регулирования и валютного контроля. Гражданско-правовая ответственность резидентов и нерезидентов в сфере валютного регулирования и валютного контроля.

Финансово-правовые основы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

### **Тема 19. Таможенное регулирование. Таможенное право**

1. Таможенное регулирование. Таможенное дело. Таможенное регулирование и государственное регулирование внешнеторговой деятельности. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование.

2. Интеграционные процессы и таможенное регулирование. Зона свободной торговли. Таможенный союз.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Наднациональное и национальное регулирование таможенных отношений.

3э Международно-правовое регулирование таможенных отношений. Международное таможенное право: понятие, система источников. Межгосударственное сотрудничество в таможенной сфере. Международные организации и формирование современного таможенного права. ООН и ее специализированные органы. Всемирная таможенная организация. Всемирная торговая организация. Основные источники современного международного таможенного права. Киотская конвенция. Конвенция TIR. Стамбульская конвенция. Международно-правовые основы гармонизированной системы описания и кодирования товаров.

4. Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу. Понятия «товары» и «транспортные средства» в таможенном праве. Принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

5. Таможенная территория и таможенная граница. Таможенная территория ЕАЭС. Государственная граница и таможенная граница. Таможенные анклав и таможенные эксклавы.

6. Организационные основы таможенного регулирования. Общее руководство таможенным делом. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области

таможенного дела. Участие федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области финансов, в выработке государственной политики и нормативно-правовом регулировании в области таможенного дела.

7. Система таможенных органов Российской Федерации. Электронная таможня.

Правовое положение Федеральной таможенной службы (ФТС России). Основные направления деятельности таможенных органов. Специализированные таможенные органы. Должностные лица и работники таможенных органов. Лица, осуществляющие деятельность в области таможенного дела.

8. Понятие таможенного права. Предмет и методы таможенного права. Основные институты таможенного права. Таможенный контроль. Таможенные операции. Таможенные процедуры.

9. Источники таможенного права. Таможенное законодательство ЕАЭС. Законодательство Российской Федерации о таможенном деле. Подзаконные акты в системе источников таможенного права. Действие актов таможенного законодательства и иных правовых актов во времени. Судебная и арбитражная практика в механизме правового регулирования таможенных отношений. Правовые акты, разъясняющие содержание норм таможенного права.

## **Тема 20. Таможенные платежи**

1. Понятие и виды таможенных платежей. Соотношение таможенного законодательства и законодательства о налогах и сборах. Налоги и обязательные платежи неналогового характера. Таможенные и иные пошлины, взимаемые в связи с перемещением товаров через таможенную границу.

2. Плательщики таможенных платежей. Лица, ответственные за уплату таможенных платежей. Возникновение и прекращение обязанности по уплате таможенных платежей. Случаи освобождения от уплаты таможенных платежей.

3. Товар как объект обложения таможенными платежами. Классификация товаров в таможенных целях. Гармонизированная система и кодирования товаров. Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ЕАЭС.

4. Таможенная стоимость. Методы определения таможенной стоимости. Особенности заявления таможенной стоимости. Декларация таможенной стоимости. Корректировка таможенной стоимости. Особенности определения веса товара. Вес-нетто. Вес-брутто.

5. Страна происхождения товара. Порядок определения страны происхождения. Товар, полностью произведенный в данной стране. Критерий достаточной переработки товара.

6. Подтверждение происхождения товара. Сертификат о происхождении товара. Сертификаты по форме «А», «СТ-1».

7. Порядок исчисления таможенных платежей. Пересчет иностранной валюты для целей исчисления таможенных платежей. Исчисление таможенных платежей по единой ставке. Исчисление таможенных платежей при незаконном перемещении товаров через таможенную границу либо использование товаров с нарушением установленных ограничений.

Порядок и формы уплаты таможенных платежей. Исполнение обязанности по уплате таможенных платежей. Сроки уплаты таможенных платежей. Авансовые платежи. Изменение срока уплаты таможенных платежей. Основания для предоставления отсрочки или рассрочки уплаты таможенных пошлин, налогов. Обстоятельства, исключающие предоставление отсрочки или рассрочки. Проценты за предоставление отсрочки или рассрочки.

8. Обеспечение уплаты таможенных платежей. Размер обеспечения. Обеспечение уплаты таможенных платежей лицами, осуществляющими деятельность в области таможенного дела. Способы обеспечения уплаты таможенных платежей.

9. Взыскание таможенных платежей. Пени. Требование об уплате таможенных платежей. Бесспорное взыскание. Взыскание таможенных пошлин, налогов за счет товаров, в отношении которых таможенные пошлины, налоги не уплачены. Взыскание таможенных платежей за счет иного имущества плательщика. Обязанности банков и иных кредитных организаций по исполнению решений таможенного органа о взыскании таможенных платежей.

Возврат излишне уплаченных или излишне взысканных таможенных платежей. Возврат денежного залога.

10. Таможенная пошлина: правовая природа, признаки и виды. Понятие, структура и классификации таможенного тарифа. Единый таможенный тариф ЕАЭС. Правовое регулирование обложения вывозными таможенными пошлинами. Страна происхождения товара и ставки таможенной пошлины. Единая система тарифных преференций ЕАЭС. Понятие и виды тарифных льгот. Случаи освобождения от уплаты таможенной пошлины. Тарифные льготы, предоставляемые при использовании отдельных таможенных процедур. Тарифные льготы, предоставляемые организациям с иностранными инвестициями.

11. Налог на добавленную стоимость (НДС), взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию. Ставки НДС. Предоставление льгот по уплате НДС при перемещении товаров через таможенную границу. Особенности уплаты НДС при использовании отдельных таможенных процедур. Акциз, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию. Подакцизные товары. Ставки акцизов. Авансовый платеж по уплате акцизов. Акцизные марки. Особенности уплаты акцизов при помещении товаров под отдельные таможенные процедуры.

12. Таможенные сборы: понятие, признаки и виды. Неналоговый характер таможенных сборов. Порядок расчета и уплаты

## 4.2 Рекомендуемые литература и нормативные правовые акты

### 4.2.1 Основная литература

1. Комягин Д. Л. Рябова Е. В. Финансовое право. Учебник / под ред. Д. Л. Комягина – М.: Кнорус. 2023. Доступно online в ЭБ BOOK.RU по подписке НИУ ВШЭ, 4 экз. в библиотеке ВШЭ; 492 с.— ISBN 978-5-406-10368-5.— URL:<https://book.ru/book/947108>

2. Валютное регулирование в Российской Федерации: правила, контроль, ответственность: Учебно-практическое пособие / Хаменушко И.В. - Москва : Норма - НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 352 с.: 60x90 1/16 ISBN 978-5-91768-385-0 - Текст : электронный. - URL: <http://proxylibrary.hse.ru:2133/catalog/product/479954>

3. Комягин, Д. Л. Бюджетное право – М. : ИД НИУ ВШЭ. 2017. Библиотека НИУ ВШЭ

4. Налоговое право: Учебник для вузов / Пепеляев С.Г. - М.:Альпина Пабли., 2016. - 796 с.: 70x100 1/16 (Переплёт) ISBN 978-5-9614-4891-7 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/915081>

5. Таможенное право : учебник / В. В. Таболин, Д. И. Аминов, К. В. Васильева [и др.] ; под ред. Л. Л. Грищенко. — Москва : КноРус, 2020. — 321 с. — ISBN 978-5-406-07670-5. — URL: <https://book.ru/book/934347> (дата обращения: 25.08.2023). — Текст : электронный.

6. Международное налоговое право: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. А. Копина, А. В. Реут, А. О. Якушев. М.: Юрайт, 2022 // Режим доступа: <https://biblio-online.ru/bcode/433242>;

7. Банковское право : учебник / отв. ред. Е. В. Покачалова, Е. Н. Пастушенко. - Москва : Директ-Медиа, 2020. - 304 с. - ISBN 978-5-4499-0193-4. - Текст : электронный. - URL:<https://znanium.com/catalog/product/1911883>

### 4.2.2 Дополнительная литература

1. Финансовое право : учебник для студентов, аспирантов, научных сотрудников, преподавателей юридических и экономических вузов / Е.Ю. Грачева, Э.Д. Соколова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Общество с ограниченной ответственностью "Перспектив", 2023. 624 с.

2. История финансового права России: учебно-методический комплекс. Учебное пособие / Д. Л. Комягин. — М.: Юстицинформ, 2022. — 144 с.

3. Актуальные проблемы финансового права : учебник / кол.авторов ; под ред. А.Д. Селюкова, И.А. Цинделиани. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : РУСЛАЙН, 2022. – 584 с.

4. Валютно-правовое регулирование в Российской Федерации: эволюция и современное состояние: Монография / Кучеров И.И. М.:НИЦ ИНФРА-М, ИЗиСП, 2016. 234

с.;

5. Валютное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / Г. Ф. Ручкина [и др.]. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 241 с. — ISBN 978-5-534-17226-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/532648> (дата обращения: 28.08.2023).

6. Публично-правовое регулирование финансового рынка в Российской Федерации : монография / А. Г. Гузнов, Т. Э. Рождественская. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. 500 с. // Режим доступа: <https://biblio-online.ru/bcode/429485>;

7. Налоги парламентские и непарламентские: практики взимания обязательных платежей: монография / Д.Л. Комягин – М.: Юстицинформ, 2021. 164 с.

8. Международное налоговое право : учебное пособие для магистратуры / отв. ред. Л. Л. Арзуманова, Е. Н. Горлова. М. : Норма : ИНФРАМ, 2018. 128 с. // Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/960150>;

9. Финансовый контроль публичных закупок в Российской Федерации: монография /под ред. В.В. Кикавца. – М.: Проспект, 2022. – 208 с. ISBN – 978-5-392-36791-7.

10. Таможенное право : учебник / отв. ред. О. Ю. Бакаева. 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. - 592 с. - Текст : электронный. - URL: <http://znanium.com/catalog/product/1044715>

#### 4.3 Примерные вопросы для подготовки к итоговому государственному экзамену

1. Раскройте предмет, метод и систему финансового (бюджетного, налогового, эмиссионного и валютного) права как отрасли законодательства, науки и учебной дисциплины?

2. Какие этапы прошло развитие науки финансового права в России? Какие этапы прошло развитие финансового законодательства?

3. Раскройте систему принципов финансового права, дайте характеристику важнейшим из отраслевых принципов

4. Как проявляется конституционный принцип единства в финансовом, налоговом и бюджетном праве?

5. Как проявляется конституционный принцип гласности в финансовом, налоговом и бюджетном праве?

6. Назовите основных участников финансовых (бюджетных, налоговых, валютных) правоотношений

7. Назовите основные источники (формы) финансового (бюджетного, налогового, эмиссионного, валютного) права

8. Дайте понятие публичных расходов. Какие существуют виды (классификации) публичных расходов? Каким образом установлено разграничение публичных расходов между публично-правовыми образованиями?

9. Дайте понятие публичных доходов. Какие существуют подходы к определению источников публичных доходов? Какие существуют виды (классификации) публичных доходов?

10. Какие виды обязательных платежей вам известны?

11. Какие существуют подходы к определению эффективности публичных расходов? Раскройте легальный принцип эффективности бюджетных расходов.

12. Что представляют собой расходные, бюджетные и денежные обязательства? Какие существуют основания возникновения и элементы расходных обязательств бюджета? Чем отличаются расходные обязательства бюджета от гражданско-правовых обязательств?

13. Что представляют собой бюджетная роспись, бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств, государственное и муниципальное задание?

14. Что представляет собой государственно – частное партнерство, какие существуют формы и источники правового регулирования ГЧП?

15. Что представляют собой налоговые расходы? Как налоговые расходы связаны с бюджетными расходами и доходами, с налоговыми льготами? Какие виды налоговых расходов вы можете назвать?

16. В чем состоит основная цель контрактной системы (системы закупок для публичных нужд)? Какие законодательные акты составляют основу правового регулирования закупок для публичных нужд? Раскройте содержание контрактной системы.

17. Чем отличаются налоговые доходы от неналоговых доходов? Какие виды неналоговых доходов вам известны?

18. Какие источники публичных доходов можно отнести к «сомнительным»? Что представляет собой откуп доходов, его формы?

19. Какие виды публичных доходов мобилизуются с применением принуждения и без принуждения? Что представляет собой регалия, какие виды регалий вам известны?

20. Дайте определение чрезвычайным доходам бюджета. Какие виды чрезвычайных доходов вам известны?

21. Что представляют собой доходы, связанные с внешнеэкономической деятельностью? Назовите их виды, источники правового регулирования

22. Что представляют собой таможенные платежи? Назовите их виды, источники правового регулирования

23. Что представляют собой природоресурсные платежи? Назовите их виды, источники правового регулирования

24. Дайте определение понятию публичного кредита (в широком и узком смысле). В чем отличие публичного кредита от частного?

25. Дайте определение понятиям государственного и муниципального долга, публичных заимствований. Назовите известные вам виды государственных и муниципальных долговых обязательств.

26. Какими нормативными правовыми актами регулируется порядок эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг? Какие существуют виды государственных и муниципальных ценных бумаг?

27. Дайте определение понятию бюджетного кредита. Назовите обязательные условия и виды бюджетного кредита.

28. Дайте определение понятию государственной или муниципальной гарантии. Назовите условия предоставления государственной или муниципальной гарантии.

29. Что включается в понятие управления государственным и муниципальным долгом? Какие методы для этого используются?

30. Раскройте понятие бюджета. Назовите его легальное и доктринальные определения

31. Что представляет собой бюджетное законодательство? Какие особенности закона о бюджете вы можете назвать? Какова его юридическая сила в сравнении с иными законами?

32. Назовите и кратко раскройте содержание специальных принципов бюджетного права (установления расходов и доходов, построения бюджетной системы, организации бюджетного процесса).

33. Что представляет собой ответственность за нарушения бюджетного законодательства? Какие существуют виды бюджетных нарушений и бюджетные меры принуждения?

34. Дайте определения понятиям бюджетного устройства и бюджетной системы. Из каких элементов состоит бюджетная система?

35. Какое место в бюджетной системе России занимают государственные внебюджетные фонды? Какими актами регулируется их статус, предназначение?

36. Что представляют собой суверенные фонды? Назовите их виды. Каким образом регулируется функционирование Фонда национального благосостояния России?

37. Какие существуют способы и виды межбюджетного выравнивания? Какие виды межбюджетных трансфертов вам известны?

38. Дайте легальное определение понятию бюджетного процесса, назовите его стадии, кратко охарактеризуйте их.

39. Что представляет система казначейских платежей, единый казначейский счет? Какие существуют виды лицевых счетов? Кто является администратором данной системы?

40. В чем особенности исполнения судебных решений по взысканию денежных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации? Что представляет собой иммунитет бюджетов?

41. Отчетная стадия бюджетного процесса и бюджетная отчетность: значение, понятие, этапы, состав бюджетной отчетности? Какой документ бюджетной отчетности утверждается в форме закона (акта представительного органа местного самоуправления)?

42. Временная финансовая администрация: понятие, полномочия?

43. Назовите основные законодательные акты, которые регулируют отношения по государственному и муниципальному финансовому контролю (ГФК)? Какие виды и методы ГФК вам известны?

44. В чем различие контроля правомерности и аудита эффективности? Как оформляются и реализуются результаты ревизий, проверок и обследований ГФК?

45. Что представляет собой санкционирование расходов бюджета?

46. Что представляют собой представление, предписание уведомления о применении бюджетных мер принуждения органа государственного и муниципального финансового контроля?

47. Что такое государственный и муниципальный финансовый контроль? Назовите органы, уполномоченные на осуществление ГФК, их статус.

48. Нецелевое использование бюджетных средств: понятие, легальные определения, ответственность, дискуссионные вопросы квалификации

49. Какие источники (формы) налогового права вы можете назвать? Что представляет собой законодательство о налогах и сборах Российской Федерации?

50. Назовите предмет международного налогового права. Какие источники (формы) международного налогового права вы можете назвать?

51. Раскройте содержание принципов налогообложения? Что представляет собой справедливость в налоговом праве?

52. Что представляют собой налоговые правонарушения и налоговая ответственность?

53. Что представляет собой исполнение налоговой обязанности? Какие действия формируют исполнение налоговой обязанности? Возможно ли исполнение налоговой обязанности третьим лицом?

54. Способы уплаты налогов (декларационный, кадастровый у источника): понятие, различия, полномочия участников. Что представляет собой единый налоговый платеж?

55. Раскройте правовой статус налогоплательщика, налогового агента, банковского (платежного) агента

56. Налоговый контроль: понятие, уполномоченные органы, виды и формы.

57. Назовите меры принуждения в налоговом праве. В чем заключается разница между процедурами принудительного исполнения налоговой обязанности в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей и в отношении физических лиц?

58. Последствие неисполнения налоговой обязанности. Недоимка. Налоговое уведомление и налоговое требование. Пеня.

59. Охарактеризуйте досудебный порядок урегулирования налогового спора. Разграничьте апелляционное и общее обжалование ненормативных правовых актов налоговых органов.

60. Дайте определение налоговому спору. Какую роль играет правовая презумпция в налоговых спорах? Каким образом распределяется бремя доказывания между налоговым органом и налогоплательщиком в налоговом споре?

61. Какова роль модельных конвенций об избежании двойного налогообложения? Вправе ли суды ссылаться на положения модельных конвенций?

62. Как соотносятся международные налоговых соглашений и национальное налоговое законодательства.

63. Что такое налоговые привязки и налоговое резидентство, какие существуют критерии налогового резидентства (для физических и юридических лиц)?

64. Какие виды доходов выделены в целях международного налогообложения? Опишите каждый вид дохода.

65. Опишите методы избежания юридического многократного налогообложения. В каких источниках налогового права они могут быть закреплены?
66. В чем смысл понятий понятия «международное налоговое планирование», «агрессивное налоговое планирование», «уклонение от уплаты налогов». Каковы существенные признаки общей антиуклонительной меры?
67. Опишите правила трансфертного ценообразования в соответствии с российским налоговым законодательством.
68. Опишите правила контролируемых иностранных компаний в соответствии с российским налоговым законодательством.
69. Назовите функции денег и их формы. В чем отличие безналичных и электронных денежных средств? Что такое «денежные суррогаты»?
70. Что представляет собой законное платежное средство? Какими нормативными правовыми актами регулируются основы денежной системы в России?
71. Какие системы денежного обращения вам известны? Что представляет собой национальная платежная система?
72. Что представляет собой эмиссия денежных средств? Кто обладает правом на эмиссию? Какие органы уполномочены на организацию денежного обращения в России и в других странах?
73. Какие инструменты использует Банк России для регулирования денежного обращения?
74. Какова сегодня роль золота в современных валютных системах? Что представляют собой золотовалютные резервы?
75. Приведите понятие валюты и валютных ценностей, национальной и иностранной валюты. Какие еще виды валют вам известны?
76. В чем заключается цель и принципы валютного регулирования? Какие существуют национальные валютно-правовые режимы?
77. Назовите основные виды валютных ограничений. Дайте понятие валютной операции, назовите возможные типы валютных операций.
78. Каковы основные задачи валютного контроля? Охарактеризуйте основные методы валютного контроля.
79. Назовите источники валютного права. Укажите место валютного законодательства в системе российского законодательства, в правовых системах отдельных зарубежных стран.
80. Назовите органы валютного регулирования, органы валютного контроля и агентов валютного контроля, иных субъектов валютного права и валютных правоотношений.
81. Какими мерами валютного контроля обеспечивается репатриация по валютным сделкам?
82. Как организован контроль за открытием счетов и осуществлению операций резидентами РФ в банках-нерезидентах?
83. Какие меры государственного принуждения применяются в сфере валютного регулирования? Перечислите основания и виды юридической ответственности за нарушение валютного законодательства.
84. Назовите основные источники правового регулирования таможенных правоотношений на наднациональном, национальном и международном уровне.
85. Что представляет собой государственное регулирование внешнеторговой деятельности, таможенно-тарифное и нетарифное регулирование.
86. Что такое таможенная территория и таможенная граница. Принципы перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу.
87. Таможенное право: предмет, методы, основные институты и участники таможенных правоотношений.
88. Таможенный контроль. Таможенные операции. Таможенные процедуры.
89. Таможенные и иные пошлины, взимаемые в связи с перемещением товаров через таможенную границу: понятие, виды, плательщики
90. Возникновение и прекращение обязанности по уплате таможенных платежей. Сроки исполнения (уплаты), авансовые платежи, обеспечение.

91. Взыскание таможенных платежей. Пени. Требование об уплате таможенных платежей. Бесспорное взыскание. Таможенная пошлина: правовая природа.
92. Единый таможенный тариф ЕАЭС. Единая система тарифных преференций ЕАЭС. Понятие и виды тарифных льгот.
93. Таможенные сборы: понятие, признаки и виды. Порядок расчета и уплаты



## 5. Трек ««Международное налоговое право (Прикладная траектория)»»

### 5.1 Содержание тем, включенных в программу итогового государственного экзамена

#### **Тема 1. Конституционно-правовое регулирование экономических отношений. Конституционные принципы рыночной экономики в России**

1. Конституционные нормы как основная правовая база регулирования экономических отношений. Конституционная модель российской экономики.

2. Конституционные основы института собственности. Принцип неприкосновенности частной собственности. Национализация.

3. Конституционные основы бюджетных, налоговых, таможенных, валютных отношений.

4. Свобода экономической деятельности: правовое содержание, проблемы реализации.

5. Единство экономического пространства. Принцип свободного перемещения товаров, работ, услуг и финансовых средств: правовое содержание, проблемы реализации.

6. Публичная и частная собственность: соотношение, реальность равной правовой защиты.

7. Публичная собственность как экономическая основа деятельности органов публичной власти.

8. Природные ресурсы как уникальные объекты публичной собственности. Конституционно-правовая характеристика «национального достояния».

9. Конституционное и административно-правовое регулирование конкуренции, ограничение монополизации.

#### **Тема 2. Понятие, предмет и методы финансового права.**

1. Понятие финансового права. Финансовое право как отрасль российского права, раздел(отрасль) юридической науки и учебная дисциплина.

2. Предмет финансового права. Финансовые отношения и их специфика. Методы финансового права. Тенденции развития методов финансово-правового регулирования. Принципы финансового права. Система финансового права, разделы (подотрасли), институты, особенности норм. Финансовая деятельность. Основные категории финансового права

3. Место финансового права в системе российского права. Соотношение финансового права с конституционным, административным, гражданским, международным правом.

4. Задачи финансового права как раздела (отрасли) юридической науки. Наука финансового права и экономическая наука (наука о финансах). Зарождение и развитие науки финансового права в России. Методология финансово-правовой науки, в т. ч. использование сравнительно-правового и историко-правового методов. Категории финансово-правовой науки. Финансовое право как учебная дисциплина. Система курса. Библиография финансового права.

5. Цели, задачи и принципы управления государственными и муниципальными финансами. Компетенция представительных органов и исполнительных органов власти в сфере управления публичными финансами. Полномочия отдельных участников финансовых правоотношений федерального, регионального и местного уровня: Президента и Правительства РФ, высших должностных лиц субъектов РФ и муниципальных образований; представительных органов власти; финансовых органов; Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов; администраторов бюджетных средств; органов финансового контроля; Федерального казначейства и Банка России, иных. Информационное обеспечение и цифровые технологии в финансовых правоотношениях.

6. Финансовое право и дисциплины финансово-правовой специализации (бюджетное, налоговое, таможенное, валютное право и др.).

#### **Тема 3. Источники финансового права. Субъекты финансовых правоотношений.**

1. Понятие источника (в широком смысле) и формы финансового права. Система

источников финансового права. Прецедент и обычай как источники финансового права.

2. Конституционные нормы в механизме правового регулирования публичных финансов. Соотношение внутреннего (национального) и международного, национального и наднационального элементов в финансовом праве. Основные наднациональные акты, международные договоры и акты международных организаций – источники финансового права.

3. Закон в системе источников финансового права. Финансовое право и финансовое законодательство. Систематизация финансового права. Федеральная компонента, региональная, муниципальная компоненты, регулирующие финансовые отношения.

4. Судебно-арбитражная практика и практика Конституционного Суда РФ в механизме финансово-правового регулирования.

5. Субъект финансового права и субъект финансового правоотношения, их особенности. Классификация субъектов финансового права.

6. Международные и наднациональные регуляторы финансовых отношений. Государство и иные территориально-публичные образования как субъекты финансового права.

7. Государственные органы и органы местного самоуправления в системе управления публичными финансами. Участники бюджетного процесса. Субъекты налоговых правоотношений. Субъекты валютных отношений. Субъекты эмиссионного права и права денежного обращения. Участники таможенных правоотношений.

8. Особенности правосубъектности гражданина в финансовых отношениях. Понятия «резидент» и «нерезидент» в финансовом праве.

9. Защита прав и законных интересов субъектов финансовых правоотношений. Обжалование решений, действий и бездействия финансовых, налоговых и таможенных органов и их должностных лиц.

#### **Тема 4. Правовое регулирование публичных доходов и расходов**

1. Понятие и признаки публичных расходов. Виды публичных расходов. Бюджетные расходы и публичные расходы. Классификации публичных расходов:

2. Отдельные разделы публичных расходов. Расходы на оборону, социальные расходы, расходы на образование, на государственное и муниципальное управление, иные.

3. Управление расходами. Бюджетные фонды. Публичные функции и публичные услуги. Понятие эффективности управления публичными финансами. Расходные обязательства, их виды. Публичные расходные обязательства, бюджетные обязательства, денежные обязательства. Государственно – частное партнерство и публичные расходы. Инициативное бюджетирование.

4. Закупки для публичных нужд. Государственный и муниципальный заказ. План закупок. Отдельные виды закупок, их правовое регулирование и особенности. Контрактная система закупок для государственных и муниципальных нужд. Понятие, участники контрактной системы. Мониторинг, контроль и аудит в контрактной системе.

#### **Тема 5. Государственный и муниципальный финансовый контроль**

1. Административный контроль и финансовый контроль. Контроль за публичными ресурсами. Государственный финансовый, бюджетный, налоговый, валютный, таможенный контроль - соотношение. Понятие и предмет бюджетного контроля. Уровни контроля. Объекты контроля. Система и полномочия федеральных, региональных и муниципальных органов власти, осуществляющих бюджетный контроль. Принципы контроля Лимской декларации. Принцип «четырёх глаз». Принципы внутреннего контроля.

2. Виды, формы и методы контроля. Предварительный и последующий контроль органов представительной власти и органов исполнительной власти. Профессиональный и непрофессиональный (общественный) контроль. Внешний и внутренний контроль. Фактический контроль. Уполномоченный по бюджету. Государственных аудит. Внутренний контроль и внутренний аудит, внутриведомственный контроль и самоконтроль. Аудит эффективности, стратегический аудит, финансовый аудит.. Ревизия, проверка, обследование, бюджетный мониторинг, иные методы.

3. Оформление результатов контрольных мероприятий. Предупреждение,

представление, предписание, заключение и уведомление контрольных органов. Санкционирование операций. Стандарты государственного и муниципального аудита (СП РФ и правительства). Мониторинг качества финансового менеджмента. Индекс качества финансового менеджмента. Индекс открытости бюджета (Open Budget Index). Статистика государственных финансов и международные стандарты финансовой отчетности.

4. Полномочия отдельных федеральных и региональных органов по бюджетному контролю: Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления, Федерального казначейства, главных администраторов бюджетных средств.

### **Тема 6. Налоги и налоговая обязанность**

1. Понятие налога, сбора, страхового взноса.
2. Признаки и функции налога. Виды налогов. Основные элементы налога. Порядок установления, введения и отмены налогов, сборов, страховых взносов.
3. Понятие налогового права. Система источников налогового права. Систематизация налогового права. Конституционные основы налоговой обязанности. Законодательство о налогах и сборах.
4. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации как источник налогового права. Международные договоры и соглашения по вопросам налогообложения и особенностях применения.
5. Принципы законодательства о налогах и сборах.
6. Действие актов законодательства о налогах и сборах во времени.
7. Налоговые правоотношения: понятие, виды, структура. Особенности правового регулирования налоговых отношений, осложненных иностранным элементом.
8. Участники отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах. Налогоплательщики и плательщики сборов и взносов. Представительство в налоговых отношениях. Налоговые агенты. Налоговые органы. Участие таможенных органов, финансовых органов, органов внутренних дел в налоговых отношениях.
9. Злоупотребления в налоговых правоотношениях. Механизмы борьбы со злоупотреблениями в налоговых правоотношениях. Особенности защиты международных налоговых договоров от неправомерного использования.
10. Обязанность по уплате налогов и сборов. Понятие налоговой обязанности. Объект налога как основание возникновения налоговой обязанности. Возникновение, изменение и прекращение налоговой обязанности. Порядок исчисления налога. Налоговая декларация. Налоговое уведомление.
11. Порядок уплаты налога. Зачет и возврат излишне уплаченных налогов. Налоговая обязанность и налоговое планирование. Понятие налогового планирования, его пределы и методы. Налоговая оптимизация и минимизация.
12. Исполнение налоговой обязанности. Общий порядок исполнения налоговой обязанности. Солидарное исполнение налоговой обязанности. Исполнение обязанности по уплате налогов и сборов (пеней, штрафов) при ликвидации организации. Исполнение обязанности по уплате налогов и сборов (пеней, штрафов) при реорганизации юридического лица. Исполнение обязанности по уплате налогов и сборов безвестно отсутствующего или недееспособного физического лица.
13. Сроки исполнения налоговой обязанности. Срок уплаты налогов и сборов. Срок возникновения налоговой обязанности. Порядок исчисления сроков, установленных в налоговом праве. Изменение сроков исполнения налоговой обязанности. Общие условия изменения срока уплаты налогов и сборов. Обстоятельства, исключающие изменение срока уплаты налога.
14. Органы, уполномоченные принимать решения об изменении сроков уплаты налогов и сборов. Отсрочка по уплате налогов и сборов. Рассрочка по уплате налогов и сборов. Инвестиционный налоговый кредит. Прекращение действия отсрочки, рассрочки, инвестиционного налогового кредита.
15. Обеспечение исполнения налоговой обязанности: понятие и способы. Обеспечительное производство в налоговом праве. Залог имущества как способ обеспечения налоговой обязанности. Поручительство в налоговом праве. Пеня: понятие, порядок

исчисления и уплаты. Приостановление операций по счетам в банках, а также переводов электронных денежных средств организаций и индивидуальных предпринимателей. Арест имущества в налоговом праве. Налоговая обязанность и налоговые льготы. Понятие налоговой льготы. Виды налоговых льгот. Налоговые льготы и налоговые привилегии. Установление налоговой льготы. Налоговые льготы по федеральным, региональным и местным налогам. Использование налоговой льготы. Льготное налогообложение резидентов особых экономических зон.

16. Принудительное исполнение налоговой обязанности. Неисполнение налоговой обязанности. Налог и недоимка. Задолженность по уплате налогов и сборов. Требование об уплате налогов и сборов. Меры принудительного исполнения налоговой обязанности. Взыскание налога, сбора, пени. Оказание государствами друг другу взаимной помощи во взимании налогов: правовые основы и основные принципы оказания такой помощи.

17. Обращение взыскания на денежные средства и иное имущество налогоплательщика (плательщика сборов) – организации или налогового агента – организации. Обращение взыскания на имущество налогоплательщика (плательщика сборов) – физического лица или налогового агента – физического лица.

18. Зачет и возврат излишне взысканных налогов и сборов. Списание безнадежных долгов по налогам и сборам.

### **Тема 7. Система налогов и сборов Российской Федерации**

1. Система налогов и сборов в Российской Федерации.

2. Федеральные налоги и сборы. Налог на добавленную стоимость. Акцизы. НДС и акцизы и система таможенных платежей. Налог на доходы физических лиц. Налог на прибыль организаций. Налог на добычу полезных ископаемых. Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья. Водный налог. Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов. Государственная пошлина. Страховые взносы. Специальные налоговые режимы.

3. Региональные налоги. Налог на имущество организаций. Налог на игорный бизнес. Транспортный налог.

4. Местные налоги и сборы. Земельный налог. Налог на имущество физических лиц. Торговый сбор.

5. Особенности подоходного и поимущественного налогообложения иностранных организаций и физических лиц в Российской Федерации. Понятие и виды налоговой юрисдикции. Критерии налогового резидентства в международной практике и российском законодательстве. Понятие и признаки постоянного представительства иностранных организаций, особенности определения налоговой базы постоянных представительств. Двойное (многократное) подоходное налогообложение: понятие, виды, причины возникновения. Механизмы устранения двойного (многократного) юридического налогообложения.

### **Тема 8. Налоговый контроль**

1. Налоговый контроль: понятие, виды и формы. Требования к проведению налогового контроля. Баланс интересов налогоплательщиков и налоговых органов при проведении налогового контроля.

2. Постановка на учет организаций и физических лиц как необходимое условие осуществления производства по налоговому контролю. Порядок постановки на учет и снятия с учета организаций и физических лиц. Идентификационный номер налогоплательщика. Особенности порядка постановки на учет иностранных организаций.

3. Информация, используемая в целях проведения налогового контроля. Правовой режим такой информации. Личный кабинет налогоплательщика. Единый налоговый счет.

4. Обязанности органов, учреждений и должностных лиц сообщать в налоговые органы сведения, связанные с учетом организаций и физических лиц. Обязанности банков, связанные с осуществлением налогового контроля. Информационное сотрудничество налоговых органов с таможенными органами, органами внутренних дел, иными правоохранительными органами. Международно-правовое сотрудничество в области обмена информацией, используемой в налоговых целях.

5. Основные контрольные мероприятия. Осмотр (обследование) помещений, используемых для получения дохода. Доступ должностных лиц налоговых органов на территорию или в помещение для проведения налоговой проверки. Истребование документов. Выемка документов и предметов. Экспертиза. Составление протокола при производстве действий по осуществлению налогового контроля.

6. Оформление результатов налогового контроля. Лица, способствующие проведению отдельных контрольных мероприятий. Свидетель. Эксперт. Специалист. Понятой. Переводчик. Их процессуальные права и обязанности. Издержки, связанные с осуществлением налогового контроля.

7. Налоговые проверки — основная форма налогового контроля. Органы, осуществляющие налоговые проверки. Полномочия по проведению налоговых проверок, сроки. Виды налоговых проверок. Камеральная налоговая проверка. Истребование документов в ходе камеральной проверки. Выездная налоговая проверка. Повторные проверки. Истребование документов.

8. Оформление результатов налоговых проверок. Дополнительные мероприятия налогового контроля. Специальные правила налогового контроля в зависимости от категории налогоплательщика.

9. Налоговый контроль в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами. Понятие контролируемых сделок. Подготовка и представление документации в целях налогового контроля. Уведомление о контролируемых сделках. Проверка ФНС России полноты исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами. Контролируемые иностранные компании. Правила тонкой капитализации.

10. Налоговый контроль в форме налогового мониторинга. Понятие налогового мониторинга. Предмет и основание налогового мониторинга, период проведения мониторинга. Порядок принятия решения о проведении налогового мониторинга. Прекращение налогового мониторинга.

## **Тема 9. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение**

1. Понятие ответственности за нарушение законодательства о налогах и сборах.

2. Основания привлечения к ответственности.

3. Понятие налогового правонарушения. Состав налогового правонарушения. Субъекты налоговых правонарушений. Налогоплательщики (плательщики сборов), налоговые агенты, банки и иные лица. Виды налоговых правонарушений

4. Налоговая, административная, уголовная ответственность и ответственность за нарушение налогового законодательства.

5. Общие условия привлечения к ответственности за совершение налоговых правонарушений. Налоговые санкции. Давность взыскания налоговых санкций. Обстоятельства, исключающие, смягчающие и отягчающие ответственность за совершение налогового правонарушения. Основания освобождения от ответственности за совершения налогового правонарушения.

6. Ответственность налоговых органов (таможенных органов) их должностных лиц за нарушение законодательства о налогах и сборах.

7. Субъективная сторона налоговых правонарушений. Формы вина при совершении налоговых правонарушений. и ответственность за их совершение.

8. Понятие и виды производств о нарушениях законодательства о налогах и сборах. Производство по делам о налоговых правонарушениях, по делам о нарушениях законодательства о налогах и сборах, содержащих признаки административного правонарушения. Производство по делам о нарушениях законодательства о налогах и сборах, содержащих признаки преступления. Составление акта при обнаружении фактов, свидетельствующих о совершении налоговых правонарушений. Требования, предъявляемые к содержанию и форме названного акта.

9. Вынесение решения по результатам рассмотрения материалов налоговой проверки. Содержание решения, вынесенного по результатам рассмотрения материалов налоговой проверки.

10. Обеспечительные меры, направленные на обеспечение возможности исполнения решения о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения. Порядок принятия и отмены обеспечительных мер.

11. Порядок взыскания налоговых санкций. Порядок взыскания с банков штрафов и пеней. Защита прав и законных интересов налогоплательщиков. Обеспечение и защита прав налогоплательщиков (плательщиков сборов). Информирование налогоплательщика. Консультирование налогоплательщика. Налоговые консультанты. Правовая защита информации о налогоплательщиках.

12. Обжалование налогоплательщиком актов налоговых органов и действий (бездействия) их должностных лиц. Обжалование в вышестоящий налоговый орган (вышестоящему должностному лицу). Апелляционное обжалование. Судебный порядок обжалования. Соотношения судебного и внесудебного порядка обжалования. Обжалование нормативных правовых актов о налогах и сборах.

### **Тема 10. Налоговые споры**

1. Понятие налогового спора. Предмет, основания, виды и субъекты налоговых споров.

2. Понятие убытков, причиненных налоговыми органами. Способы возмещения убытков, причиненных налоговыми органами. Имущественные и неимущественные требования налогоплательщиков. Возмещение упущенной выгоды. Вопрос о возмещении морального вреда.

3. Судебный и внесудебный механизм разрешения налоговых споров. Обжалование ненормативных правовых актов (действий, бездействия) налоговых органов.

4. Этапы досудебного порядка разрешения налоговых споров. Апелляционный и общий порядок обжалования ненормативных актов, действий, бездействия налоговых органов. Порядок подачи жалобы (апелляционной жалобы) в вышестоящий налоговый орган. Рассмотрение жалобы (апелляционной жалобы) и результаты рассмотрения.

5. Альтернативные способы разрешения налоговых споров.

6. Судебный способ разрешения налоговых споров. Подсудность и подведомственность налоговых споров. Особенности разрешения налоговых споров в арбитражных судах и судах общей юрисдикции.

7. Предмет доказывания по налоговым спорам и состав фактов, подлежащих доказыванию. Первичные обязанности налогоплательщика по представлению документов в налоговые органы. Распределение бремени доказывания. Значение налоговых презумпций. Презумпция добросовестности налогоплательщика. Презумпция знания закона. Презумпция невиновности налогоплательщика. Презумпция рыночных цен. Допустимость доказательств в налоговом споре.

8. Понятие налогового планирования, налоговой минимизации и налоговой оптимизации, критерии разграничения. Понятие налоговой выгоды. «Обоснованность и необоснованность налоговой выгоды».

9. Группы фактических обстоятельств, требующих изучения в ходе налоговой проверки. Общие подходы к разрешению налоговых споров, связанных с извлечением налогоплательщиками необоснованной налоговой выгоды. Применение судами доктрины деловой цели и экономической сущности. Понятие и содержание должной осмотрительности налогоплательщика. Пределы прав налогоплательщиков при снижении налогового бремени.

### **Тема 11. Денежная система. Финансово-правовые основы денежного обращения безналичных расчетов**

1. Деньги как экономическая категория: понятие, сущность, функции. Соотношение понятий «деньги» и «кредит». Деньги как экономическая категория: понятие, сущность, функции. Теории происхождения и виды денег. Фиатные и альтернативные деньги. Виды денег. Цифровые деньги и ЦФА. Обращение денежных суррогатов и его влияние на денежное обращение. Деньги и валюта. Классификации валют по эмитенту, надежности, иные. Резервная валюта.

2. Понятие денежной системы и ее элементы. Денежная система как объект правового регулирования. Конституционные основы денежной системы Российской

Федерации.

3. Деньги как правовая категория. Законное платежное средство. Полномочия государства в сфере регулирования денежного обращения. Понятие и содержание денежно-кредитной и валютной политики Российской Федерации. Органы, ее осуществляющие.

4. Эмиссионное право. Понятие денежного обращения. Денежное обращение и денежный оборот: безналичное денежное обращение и обращение наличных денег. Основные этапы денежного обращения: выпуск денег в обращение, собственное обращение денег, изъятие денег из обращения. Эмиссионная функция Банка России: порядок выпуска денег в обращение и изъятия их из обращения. Кредитная эмиссия (механизм банковской мультипликации).

5. Национальная платежная система, понятие, структура, участники, правовое регулирование.

6. Правила расчетов наличными деньгами. Правила ведения кассовых операций. Порядок приема платежей физических лиц платежными агентами. Понятие и виды безналичных денежных расчетов. Кредитные организации в системе безналичных расчетов. Правовой режим банковских счетов.

7. Понятие и система регулирования электронных денег и электронных средств платежа. Понятие и структура платежной системы: участники платежных систем и платежная инфраструктура. Платежная система Банка России. Национальная платежная система и регулирование отношений в национальной платежной системе.

## **Тема 12. Валютное регулирование и валютный контроль**

1. Валюта и валютная система. Понятие и элементы валютной системы. Национальная и мировая валютные системы. Валюта. Валютные режимы, их типы. Понятие и состав валютных ограничений. Основные элементы правового режима осуществления валютных операций в Российской Федерации.

2. Условия конвертируемости валют. Режим обменных курсов. Международные расчеты. Понятие и виды валютных правоотношений.

3. Понятие валютных операций. Валютные сделки. Объекты валютных операций. Валютные ценности.

4. Субъекты валютных операций. Резиденты и нерезиденты. Уполномоченные банки.

5. Содержание валютных операций. Понятие приобретения и отчуждения объектов валютных операций. Ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации валютных ценностей, валюты Российской Федерации, внутренних ценных бумаг. Переводы по счетам резидентов и нерезидентов.

6. Понятия и содержание валютного регулирования и валютного контроля. Состав и полномочия органов валютного регулирования. Состав и полномочия органов и агентов валютного контроля. Акты валютного законодательства. Акты органов валютного регулирования и акты органов валютного контроля.

7. Меры валютного контроля. Правовой режим осуществления валютных операций без ограничений.

8. Ответственность за правонарушения в сфере валютного регулирования и валютного контроля. Административная ответственность резидентов и нерезидентов в сфере валютного регулирования и валютного контроля. Ответственность уполномоченных банков и иных кредитных организаций. Уголовная ответственность в сфере валютного регулирования и валютного контроля. Гражданско-правовая ответственность резидентов и нерезидентов в сфере валютного регулирования и валютного контроля.

9. Финансово-правовые основы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

## **Тема 13. Международное налоговое право**

1. Источники международного налогового права.

2. Понятие и предмет международного налогового права. Международные налоговые правоотношения. Налоговый суверенитет. Налоговая юрисдикция. Роль международных договоров, регулирующих отношения в сфере налогообложения.

## **Тема 14. Международные налоговые соглашения. Многократность в налогообложении**

1. Виды двусторонних международных договоров, регулирующих отношения в сфере налогообложения: договоры (конвенции, соглашения) об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов в отношении налогов на доходы и капитал. Соглашения о принципах взимания косвенных налогов во взаимной торговле; Соглашения о сотрудничестве и взаимной помощи по вопросам соблюдения налогового законодательства; двусторонний неналоговый договор, регулирующий отдельные вопросы международного налогообложения. Правовой статус модельных налоговых конвенций и комментариев к ним. Модельная конвенция ОЭСР об устранении двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и на капитал (OECD Model Tax Convention). Модельная конвенция ООН об устранении двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и на капитал (UN Model Tax Convention) Модельные налоговые конвенции отдельных государств: США, Россия.

2. Структура соглашения об избежании двойного налогообложения. Условия применения договоров (конвенций, соглашений) об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал. Условие о резидентстве налогоплательщика – получателя дохода в одном из договаривающихся государств; Применение договоров (конвенций, соглашений) об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал к лицам, не обладающим самостоятельной налоговой правосубъектностью (*fiscally transparent entities*): партнерства, некорпоративные фонды и трасты, различные подходы к определению налоговой правосубъектности иностранных лиц; Налоги, в отношении которых применяются договоры (конвенции, соглашения) об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал. Понятие «постоянное представительство» и его виды. Особенности формирования налоговой базы и порядка налогообложения доходов и имущества постоянных представительств: опыт Российской Федерации и международные стандарты.

3. Принцип недискриминации в международных налоговых договорах. Многосторонние налоговые конвенции: Конвенция ОЭСР об оказании административной помощи по налоговым делам (*Multilateral Convention on Mutual Administrative Assistance in Tax Matters*); Многосторонняя Конвенция по выполнению мер, относящихся к налоговым соглашениям, в целях противодействия размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения (*Multilateral Convention to Implement Tax Treaty Related Measures to Prevent Base Erosion and Profit Shifting*); Соглашение компетентных органов об автоматическом обмене финансовой информацией (*Multilateral Competent Authority Agreement on Automatic Exchange of Financial Account Information*). Ограничение сферы действия договоров (конвенций, соглашений) об избежании двойного налогообложения.

4. Неправомерное использование международных налоговых договоров и борьба с данным явлением: понятие, признаки, национальные и международные способы предотвращения неправомерного использования международных налоговых договоров на примере договоров (конвенций, соглашений) об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал (*treaty shopping*). Ограничения доступа к льготам, установленным соглашениями об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал (*limitation on benefits*); Концепция наличия фактического права на доход (*beneficial ownership*) как условия применения льгот, установленных соглашениями об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал; Последние тенденции в развитии механизмов предотвращения злоупотребления льготами, предоставляемыми договорами (конвенциями, соглашениями) об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов: инициативы ОЭСР, сделанные в рамках проекта BEPS.



## **Тема 15. Территориальность и резидентство в налоговой сфере.**

1. Территориальность и резидентство в налоговой сфере. Принципы межгосударственного взаимодействия в налоговой сфере. Критерии налогового резидентства для физических лиц; Критерии налогового резидентства для юридических лиц; Подтверждение статуса налогового резидента: опыт Российской Федерации.

2. Международные организации как субъекты международного налогового права.

3. Понятие двойного (многократного) налогообложения и его виды. Основные причины возникновения многократного налогообложения: двойное налоговое резидентство; пересечение юрисдикций государства нахождения источника дохода, государства осуществления деятельности через постоянное представительство, государства нахождения имущества и государства налогового резидентства получателя дохода, владельца имущества; различия в определении места нахождения источника дохода, места нахождения имущества; различия в определении получателя дохода; различия в квалификации (определении природы) дохода; различия в формировании налоговой базы.

4. Основные способы разрешения юридических ситуаций многократного налогообложения. Применение коллизионных норм (tie-breaker rules) для исключения случаев двойного резидентства; Изъятие иностранного дохода резидентов из-под налогообложения (tax exemption). Учет иностранных доходов резидента для определения ставки налога на доходы резидента в отношении доходов резидента, полученных в государстве его местонахождения (exemption with progression); зачет иностранного налога (tax credit): полный налоговый зачет (full tax credit); обычный налоговый зачет (ordinary tax credit); ограниченный налоговый зачет (limited tax credit): ограничение по каждому государству нахождения источника дохода (per country limitation); ограничение по каждому виду дохода (per item limitation); использование комбинации ограничений; Включение иностранного налога в состав расходов для целей налогообложения (tax deduction).

5. Общие подходы к регулированию налогообложения отдельных видов доходов и имущества в договорах (конвенциях, соглашениях) об избежании двойного налогообложения предотвращения уклонения от уплаты налогов. Порядок налогообложения доходов (прибыли) от осуществления предпринимательской деятельности, установленного договорами (конвенциями, соглашениями) об избежании двойного налогообложения и предотвращения уклонения от уплаты налогов. Порядок налогообложения «пассивных» доходов, установленного договорами (конвенциями, соглашениями) об избежании двойного налогообложения и предотвращения уклонения от уплаты налогов. Порядок налогообложения отдельных доходов физических лиц, установленного договорами (конвенциями, соглашениями) об избежании двойного налогообложения и предотвращения уклонения от уплаты налогов. Порядок налогообложения «прочих» доходов, установленного договорами (конвенциями, соглашениями) об избежании двойного налогообложения и предотвращения уклонения от уплаты налогов. Порядок налогообложения различных видов имущества, установленного договорами (конвенциями, соглашениями) об избежании двойного налогообложения и предотвращения уклонения от уплаты налогов.

6. Взаимосогласительная процедура (mutual agreement procedure) и разрешение споров между государствами относительно применения международных налоговых договоров.

## **5.2 Рекомендуемые литература и нормативные правовые акты**

### **5.2.1 Основная литература**

1. Комягин Д. Л. Рябова Е. В. Финансовое право. Учебник / под ред. Д. Л. Комягина – М.: Кнорус. 2023. Доступно online в ЭБ BOOK.RU по подписке НИУ ВШЭ, 4 экз. в библиотеке ВШЭ; 492 с.— ISBN 978-5-406-10368-5.— [URL:https://book.ru/book/947108](https://book.ru/book/947108)

2. Валютное регулирование в Российской Федерации: правила, контроль, ответственность: Учебно-практическое пособие / Хаменушко И.В. - Москва : Норма - НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 352 с.: 60x90 1/16 ISBN 978-5-91768-385-0 - Текст : электронный. - URL: <http://proxylibrary.hse.ru:2133/catalog/product/479954>

3. Комягин, Д. Л. Бюджетное право – М. : ИД НИУ ВШЭ. 2017. Библиотека НИУ ВШЭ
4. Налоговое право: Учебник для вузов / Пепеляев С.Г. - М.:Альпина Пабл., 2016. - 796 с.: 70x100 1/16 (Переплёт) ISBN 978-5-9614-4891-7 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/915081>
5. Таможенное право : учебник / В. В. Таболин, Д. И. Аминов, К. В. Васильева [и др.] ; под ред. Л. Л. Грищенко. — Москва : КноРус, 2020. — 321 с. — ISBN 978-5-406-07670-5. — URL: <https://book.ru/book/934347> (дата обращения: 25.08.2023). — Текст : электронный.
6. Международное налоговое право: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. А. Копина, А. В. Реут, А. О. Якушев. М.: Юрайт, 2022 // Режим доступа: <https://biblio-online.ru/bcode/433242>;
7. Банковское право : учебник / отв. ред. Е. В. Покачалова, Е. Н. Пастушенко. – Москва : Директ-Медиа, 2020. - 304 с. - ISBN 978-5-4499-0193-4. - Текст : электронный. - URL:<https://znanium.com/catalog/product/1911883>

### 5.2.2 Дополнительная литература

1. Финансовое право : учебник для студентов, аспирантов, научных сотрудников, преподавателей юридических и экономических вузов / Е.Ю. Грачева, Э.Д. Соколова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Общество с ограниченной ответственностью "Перспектив", 2023. 624 с.
2. История финансового права России: учебно-методический комплекс. Учебное пособие / Д. Л. Комягин. — М.: Юстицинформ, 2022. — 144 с.
3. Актуальные проблемы финансового права : учебник / кол.авторов ; под ред. А.Д. Селюкова, И.А. Цинделиани. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : РУСЛАЙН, 2022. – 584 с.
4. Валютно-правовое регулирование в Российской Федерации: эволюция и современное состояние: Монография / Кучеров И.И. М.:НИЦ ИНФРА-М, ИЗиСП, 2016. 234 с.;
5. Валютное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / Г. Ф. Ручкина [и др.]. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 241 с. — ISBN 978-5-534-17226-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/532648> (дата обращения: 28.08.2023).
6. Публично-правовое регулирование финансового рынка в Российской Федерации : монография / А. Г. Гузнов, Т. Э. Рождественская. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. 500 с. // Режим доступа: <https://biblio-online.ru/bcode/429485>;
7. Налоги парламентские и непарламентские: практики взимания обязательных платежей: монография / Д.Л. Комягин – М.: Юстицинформ, 2021. 164 с.
8. Международное налоговое право : учебное пособие для магистратуры / отв. ред. Л. Л. Арзуманова, Е. Н. Горлова. М. : Норма : ИНФРА-М, 2018. 128 с. // Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/960150>;
9. Финансовый контроль публичных закупок в Российской Федерации: монография /под ред. В.В. Кикавца. – М.: Проспект, 2022. – 208 с. ISBN – 978-5-392-36791-7.
10. Таможенное право : учебник / отв. ред. О. Ю. Бакаева. 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. - 592 с. - Текст : электронный. - URL: <http://znanium.com/catalog/product/1044715>

### 5.3 Примерные вопросы для подготовки к итоговому государственному экзамену

1. Раскройте предмет, метод и систему финансового (бюджетного, налогового, эмиссионного и валютного) права как отрасли законодательства, науки и учебной дисциплины?
2. Какие этапы прошло развитие науки финансового права в России? Какие этапы прошло развитие финансового законодательства?
3. Раскройте систему принципов финансового права, дайте характеристику важнейшим из отраслевых принципов
4. Как проявляется конституционный принцип единства в финансовом, налоговом и бюджетном праве?

5. Как проявляется конституционный принцип гласности в финансовом, налоговом и бюджетном праве?
6. Назовите основных участников финансовых (бюджетных, налоговых, валютных) правоотношений
7. Назовите основные источники (формы) финансового (бюджетного, налогового, эмиссионного, валютного) права
8. Дайте понятие публичных расходов. Какие существуют виды (классификации) публичных расходов? Каким образом установлено разграничение публичных расходов между публично-правовыми образованиями?
9. Дайте понятие публичных доходов. Какие существуют подходы к определению источников публичных доходов? Какие существуют виды (классификации) публичных доходов?
10. Какие виды обязательных платежей вам известны?
11. Какие существуют подходы к определению эффективности публичных расходов? Раскройте легальный принцип эффективности бюджетных расходов.
12. Что представляет собой государственно – частное партнерство, какие существуют формы и источники правового регулирования ГЧП?
13. Что представляют собой налоговые расходы? Как налоговые расходы связаны с бюджетными расходами и доходами, с налоговыми льготами? Какие виды налоговых расходов вы можете назвать?
14. В чем состоит основная цель контрактной системы (системы закупок для публичных нужд)? Какие законодательные акты составляют основу правового регулирования закупок для публичных нужд? Раскройте содержание контрактной системы.
15. Чем отличаются налоговые доходы от неналоговых доходов? Какие виды неналоговых доходов вам известны?
16. Какие источники публичных доходов можно отнести к «сомнительным»? Что представляет собой откуп доходов, его формы?
17. Какие виды публичных доходов мобилизуются с применением принуждения и без принуждения? Что представляет собой регалия, какие виды регалий вам известны?
18. Дайте определение чрезвычайным доходам бюджета. Какие виды чрезвычайных доходов вам известны?
19. Что представляют собой доходы, связанные с внешнеэкономической деятельностью? Назовите их виды, источники правового регулирования
20. Что представляют собой таможенные платежи? Назовите их виды, источники правового регулирования
21. Что представляют собой природоресурсные платежи? Назовите их виды, источники правового регулирования
22. Какими нормативными правовыми актами регулируется порядок эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг? Какие существуют виды государственных и муниципальных ценных бумаг?
23. Раскройте понятие бюджета. Назовите его легальное и доктринальные определения
24. Что представляет собой бюджетное законодательство? Какие особенности закона о бюджете вы можете назвать? Какова его юридическая сила в сравнении с иными законами?
25. Дайте определения понятиям бюджетного устройства и бюджетной системы. Из каких элементов состоит бюджетная система?
26. Какое место в бюджетной системе России занимают государственные внебюджетные фонды? Какими актами регулируется их статус, предназначение?
27. Что представляют собой суверенные фонды? Назовите их виды. Каким образом регулируется функционирование Фонда национального благосостояния России?
28. Дайте легальное определение понятию бюджетного процесса, назовите его стадии, кратко охарактеризуйте их.
29. Назовите основные законодательные акты, которые регулируют отношения по государственному и муниципальному финансовому контролю (ГФК)? Какие виды и методы ГФК вам известны?

30. В чем различие контроля правомерности и аудита эффективности? Как оформляются и реализуются результаты ревизий, проверок и обследований ГФК?
31. Что такое государственный и муниципальный финансовый контроль? Назовите органы, уполномоченные на осуществление ГФК, их статус.
32. Нецелевое использование бюджетных средств: понятие, легальные определения, ответственность, дискуссионные вопросы квалификации.
33. Какие источники (формы) налогового права вы можете назвать? Что представляет собой законодательство о налогах и сборах Российской Федерации?
34. Понятие и предмет международного налогового права. Какие источники (формы) международного налогового права вы можете назвать?
35. Общая характеристика международных налоговых правоотношений.
36. Раскройте содержание принципов налогообложения? Что представляет собой справедливость в налоговом праве?
37. Что представляют собой налоговые правонарушения и налоговая ответственность?
38. Что представляет собой исполнение налоговой обязанности? Какие действия формируют исполнение налоговой обязанности? Возможно ли исполнение налоговой обязанности третьим лицом?
39. Способы уплаты налогов (декларационный, кадастровый у источника): понятие, различия, полномочия участников. Что представляет собой единый налоговый платеж?
40. Раскройте правовой статус налогоплательщика, налогового агента, банковского (платежного) агента
41. Налоговый контроль: понятие, уполномоченные органы, виды и формы.
42. Назовите меры принуждения в налоговом праве. В чем заключается разница между процедурами принудительного исполнения налоговой обязанности в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей и в отношении физических лиц?
43. Последствие неисполнения налоговой обязанности. Недоимка. Налоговое уведомление и налоговое требование. Пеня.
44. Охарактеризуйте досудебный порядок урегулирования налогового спора. Разграничьте апелляционное и общее обжалование ненормативных правовых актов налоговых органов.
45. Дайте определение налоговому спору. Какую роль играет правовая презумпция в налоговых спорах? Каким образом распределяется бремя доказывания между налоговым органом и налогоплательщиком в налоговом споре?
46. Какова роль модельных конвенций об избежании двойного налогообложения? Вправе ли суды ссылаться на положения модельных конвенций?
47. Как соотносятся международные налоговые соглашения и национальное налоговое законодательство.
48. Подтверждение статуса налогового резидента: опыт Российской Федерации.
49. Принципы межгосударственного взаимодействия в налоговой сфере.
50. Критерии налогового резидентства для физических лиц.
51. Критерии налогового резидентства для юридических лиц.
52. Территориальность и резидентство в налоговой сфере.
53. Что такое налоговые привязки и налоговое резидентство, какие существуют критерии налогового резидентства (для физических и юридических лиц)?
54. Международные организации как субъекты международного налогового права.
55. Какие виды доходов выделены в целях международного налогообложения? Опишите каждый вид дохода.
56. Опишите методы избежания юридического многократного налогообложения. В каких источниках налогового права они могут быть закреплены?
57. В чем смысл понятий понятия «международное налоговое планирование», «агрессивное налоговое планирование», «уклонение от уплаты налогов». Каковы существенные признаки общей антиуклонительной меры?
58. Налоговый суверенитет. Налоговая юрисдикция.

59. Опишите правила трансфертного ценообразования в соответствии с российским налоговым законодательством.

60. Опишите правила контролируемых иностранных компаний в соответствии с российским налоговым законодательством.

61. Назовите функции денег и их формы. В чем отличие безналичных и электронных денежных средств? Что такое «денежные суррогаты»?

62. Что представляет собой законное платежное средство? Какими нормативными правовыми актами регулируются основы денежной системы в России?

63. Какие системы денежного обращения вам известны? Что представляет собой национальная платежная система?

64. Что представляет собой эмиссия денежных средств? Кто обладает правом на эмиссию? Какие органы уполномочены на организацию денежного обращения в России и в других странах?

65. Какие инструменты использует Банк России для регулирования денежного обращения?

66. Какова сегодня роль золота в современных валютных системах? Что представляют собой золотовалютные резервы?

67. Приведите понятие валюты и валютных ценностей, национальной и иностранной валюты. Какие еще виды валют вам известны?

68. В чем заключается цель и принципы валютного регулирования? Какие существуют национальные валютно-правовые режимы?

69. Назовите основные виды валютных ограничений. Дайте понятие валютной операции, назовите возможные типы валютных операций.

70. Каковы основные задачи валютного контроля? Охарактеризуйте основные методы валютного контроля.

71. Назовите источники валютного права. Укажите место валютного законодательства в системе российского законодательства, в правовых системах отдельных зарубежных стран.

72. Назовите органы валютного регулирования, органы валютного контроля и агентов валютного контроля, иных субъектов валютного права и валютных правоотношений.

73. Какими мерами валютного контроля обеспечивается репатриация по валютным сделкам?

74. Как организован контроль за открытием счетов и осуществлению операций резидентами РФ в банках-нерезидентах?

75. Какие меры государственного принуждения применяются в сфере валютного регулирования? Перечислите основания и виды юридической ответственности за нарушение валютного законодательства.

76. Назовите основные источники правового регулирования таможенных правоотношений на наднациональном, национальном и международном уровне.

77. Что представляет собой государственное регулирование внешнеторговой деятельности, таможенно-тарифное и нетарифное регулирование.

78. Что такое таможенная территория и таможенная граница. Принципы перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу.

79. Таможенный контроль. Таможенные операции. Таможенные процедуры.

80. Таможенные и иные пошлины, взимаемые в связи с перемещением товаров через таможенную границу: понятие, виды, плательщики

## 6. Проведение ГИА

Выпускники магистерской программы «Публичное право и публичные финансы» сдают итоговый междисциплинарный экзамен по публичному праву в устной форме. Цель экзамена:

– комплексная проверка компетенций (знаний и умений) студентов, на формирование которых было направлено преподавание курсов магистерской программы.

Экзамен проводится в день, установленный утвержденным графиком прохождения ГИА.

Экзамен оценивается по 10-балльной системе.

Оценка «отлично» – глубокие исчерпывающие знания всего программного материала, понимание сущности и взаимосвязи норм права и регулируемых ими отношений; твёрдые знания основного материала дисциплин специализации; логически последовательные, содержательные, полные, правильные и конкретные ответы на все вопросы экзаменационного билета и дополнительные вопросы членов экзаменационной комиссии, использование в необходимой мере в ответах на вопросы материалов рекомендованной литературы, знание законодательства, решений и позиций судов.

Оценка «хорошо» – твёрдые и достаточно полные знания всего программного материала, понимание сущности и взаимосвязи норм права и регулируемых ими отношений; правильные, но несколько расплывчатые ответы на поставленные вопросы при свободном устранении замечаний по отдельным вопросам.

Оценка «удовлетворительно» – твёрдое знание и понимание основных вопросов программы; правильные и конкретные, без грубых ошибок ответы на поставленные вопросы при устранении неточностей и несущественных ошибок в освещении отдельных положений при наводящих вопросах экзаменатора; при ответах на вопросы основная рекомендованная литература использована недостаточно.

Оценка «неудовлетворительно» – неправильный ответ хотя бы на один из основных вопросов; неточные ответы на дополнительные вопросы.

### 6.1 Критерии оценивания:

По 10-балльной шкале	По 5-балльной шкале
1 – полное незнание билета при отсутствии попыток отвечать 2 – полное незнание билета 3 – ответ, соответствующий критериям оценки «неудовлетворительно»	«неудовлетворительно» – 2
4 – ответ, соответствующий критериям оценки «удовлетворительно», за исключением не устранения неточностей и несущественных ошибок при наводящих вопросах экзаменатора, студент не может четко очертить содержание вопроса.	«удовлетворительно» – 3
5 – ответ, соответствующий всем критериям оценки «удовлетворительно»	
6 – ответ, соответствующий критериям оценки «хорошо», за исключением не устранения замечаний по отдельным вопросам. 7 – ответ, соответствующий критериям оценки «хорошо», студент овладел знаниями программы.	«хорошо» – 4

<p>8 – ответ, соответствующий критериям оценки «отлично», при этом допускаются не совсем точные или полные ответы на дополнительные вопросы членов экзаменационной комиссии.</p> <p>9 – ответ, соответствующий критериям оценки «отлично», при этом могут возникнуть небольшие затруднения при ответе на вопросы комиссии.</p> <p>10 – ответ, соответствующий всем критериям оценки «отлично», при этом студент демонстрирует знания, выходящие за рамки программы. Студент легко отвечает на вопросы членов комиссии. Свободно владеет юридической терминологией, знает современные тенденции развития публичного права.</p>	<p>«отлично» – 5</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------

## **6.2 Профессиональные базы данных, информационные справочные системы, интернет-ресурсы (Электронные образовательные ресурсы)**

- Консультант Плюс: Справочно-правовая система, содержащая полную базу правовой информации и фирменные обновляемые разъяснения
- Открытое образование: «Открытое образование» - современная образовательная платформа, предлагающая онлайн-курсы по базовым дисциплинам, изучаемым в российских университетах. Платформа создана Ассоциацией "Национальная платформа открытого образования", учрежденной ведущими университетами - МГУ им. М.В. Ломоносова, СПбПУ, СПбГУ, НИТУ «МИСиС», НИУ ВШЭ, МФТИ, УрФУ и Университет ИТМО.
- Система Гарант: Справочно-правовая система по законодательству Российской Федерации
- Электронно-библиотечная система Юрайт: Профессиональные базы данных, информационные справочные системы, интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)

## **6.3 Программное обеспечение**

- Microsoft Office Professional Plus 2010 / Из внутренней сети Университета
- Microsoft Windows 7 Professional RUS / Из внутренней сети Университета

## **6.4 Особенности организации дисциплины для лиц с ограниченными возможностями и инвалидов**

В случае необходимости, обучающимся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья (по заявлению обучающегося) а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида, могут предлагаться следующие варианты восприятия учебной информации с учетом их индивидуальных психофизических особенностей, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных технологий:

- для лиц с нарушениями зрения: в печатной форме увеличенным шрифтом; в форме электронного документа; в форме аудиофайла (перевод учебных материалов в аудиоформат); в печатной форме на языке Брайля; индивидуальные консультации с привлечением тифлосурдопереводчика; индивидуальные задания и консультации.
- для лиц с нарушениями слуха: в печатной форме; в форме электронного документа; видеоматериалы с субтитрами; индивидуальные консультации с привлечением сурдопереводчика; индивидуальные задания и консультации.
- для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата: в печатной форме; в форме электронного документа; в форме аудиофайла; индивидуальные задания и консультации.

Разработчик программы – **В.А. Виноградов**, доктор юридических наук, профессор, руководитель департамента публичного права, декан факультета права НИУ ВШЭ (vavinogradov@hse.ru).