

УТВЕРЖДЕНО
ученым советом НИУ ВШЭ
24.06.2022, протокол № 7

Паспорт области науки «Государственное и муниципальное управление»

Государственное и муниципальное (публичное) управление как область науки включает исследования организаций, административных процедур и управленческих процессов по формированию и реализации государственной и муниципальной политики, а также разработку мер по их совершенствованию.

Объектами исследования выступают общественные институты, органы государственной власти и местного самоуправления, иные государственные и муниципальные предприятия, учреждения и другие организации публичного сектора, межгосударственные организации и НКО, а также их полномочия, функции и услуги.

Предметом области науки являются административные системы и процедуры, управленческие процессы, институты и отношения, возникающие при подготовке, принятии, реализации и контроле исполнения решений в публичном управлении, а также методологические принципы, методы, инструменты и технологии публичного управления.

В рамках области науки исследуются:

- международные, национальные, региональные, местные системы публичного управления;
- организация и реализация секторальных, отраслевых, а также пространственных (территориальных) и социальных политик, стратегий, проектов и программ;
- административные процессы и процедуры;
- административно-управленческие взаимодействия субъектов публичного управления, а также их взаимодействия с гражданским обществом;
- информационные аспекты и цифровые технологии публичного управления;
- правовые, кадровые, финансово-экономические вопросы публичного управления и его ресурсного обеспечения.

Данная область науки охватывает исследования по направлениям: «Публичная администрация» (Public Administration), включая анализ структурно-кадровых вопросов, административные аспекты функционирования государственных органов, изучение государственной и муниципальной службы; «Публичная политика» (Public Policy), включая аналитику отраслей бюджетной сферы, программ и секторальных политик, регионального и городского планирования; «Публичные отношения» (Public Affairs), взаимодействие государства и граждан, государственно-гражданское управление.

В качестве методов в области науки используются методы, основанные на принципах верификации (использование наблюдений, данных, моделей), критическом анализе реальных управленческих процессов и ситуаций, системном подходе (ясно

определение теоретических оснований и использование системно-логических процедур вывода следствий из этих оснований) и предполагающие оформление результатов исследования в виде проектов, способствующих совершенствованию практики публичного управления.

Работы описательного (нарративного) характера, не использующие научные методы и выходящие за рамки указанной предметной области, к защите не принимаются.

Области исследований:

1. Теории и методы исследования публичного управления

1.1. Основные административные парадигмы и теории публичного управления.

1.2. Методы исследования в области публичного управления.

1.3. История развития теорий публичного управления.

1.4. Сравнительный анализ систем публичного управления.

1.5. Соотношение теории и практики публичного управления.

1.6. Методологические аспекты разработки индексов и показателей качества публичного управления.

1.7. Образование и научные исследования в области публичного управления.

1.8. Использование качественных методов эмпирического анализа, моделирования поведения и взаимодействий субъектов в сфере публичного управления, количественного анализа процессов публичного управления.

1.9. Формальные и неформальные институты публичного управления.

1.10. Публичные ценности и государственное управление.

2. Полномочия и функции государственных и муниципальных органов, услуги органов исполнительной власти.

2.1. Состав и объем полномочий, функций и услуг государственных и муниципальных органов.

2.2. Аутсорсинг в системе публичного управления.

2.3. Распределение полномочий по уровням исполнительной власти.

2.4. Организация и технологии предоставления услуг органами исполнительной власти.

3. Планирование, принятие решений и управление по результатам

3.1. Теория и практика стратегического планирования на наднациональном, национальном, региональном и местном уровнях публичного управления.

3.2. Программный и проектный подходы в публичном управлении. Государственные программы, проекты и политики, механизмы формирования, реализации и оценки исполнения.

3.3. Управление по результатам в государственном и муниципальном секторах экономики.

3.4. Государственное управления в сфере национальной безопасности.

3.5. Показатели эффективности и результативности в системе программного и проектного управления, их использование в системах оценки, бюджетирования и стимулирования в публичном управлении.

3.6. Методы оценки эффективности государственных программ, проектов, политик.

3.7. Модели и процедуры подготовки, принятия, имплементации, оценки эффективности государственных и административных решений.

4. Регулирование

4.1. Государственное регулирование, регулирующее воздействие и его оценка.

4.2. Методы оценок последствий регулирования.

4.3. Техническое регулирование.

4.4. Лицензирование и аккредитация деятельности.

4.5. Управление в сфере контрольно-надзорной деятельности.

4.6. Роль бизнес-ассоциаций во взаимодействии государства и бизнеса.

5. Государственная и муниципальная служба, управление персоналом государственных организаций

5.1. Теория и история государственной и муниципальной службы, бюрократии. Сравнительный страноведческий анализ моделей государственной службы.

5.2. Система государственной и муниципальной службы, управление государственной и муниципальной службой.

5.3. Управление человеческими ресурсами в публичном секторе. Кадры государственной и муниципальной службы, персонал государственных организаций.

5.4. Престиж и имидж государственной и муниципальной службы.

5.5. Эффективность и результативность служебной деятельности в публичном управлении.

5.6. Эффективный контракт с чиновником, мотивация на государственной и муниципальной службе, оплата труда.

- 5.7. Развитие человеческого капитала в сфере публичного управления.
- 5.8. Профессиональная компетентность государственных и муниципальных служащих.
6. Этическая инфраструктура публичного управления, деонтология, противодействие коррупции
 - 6.1. Место и роль профессиональной этики в современных теориях и моделях публичного управления. Деонтология.
 - 6.2. Этическая мотивация, мотивация общественного служения.
 - 6.3. Этическая инфраструктура публичного управления. Ценностное регулирование служебного поведения и профилактика нарушений.
 - 6.4. Этические кодексы, их специфика, отличия от нормативно-юридических актов. Сравнительный страноведческий анализ этических кодексов.
 - 6.5. Этика и коррупция.
 - 6.6. Конфликт интересов и административные процедуры противодействия коррупции.
 - 6.7. Роль руководителя в формировании профессионального этического поведения. Категория и значение служебной репутации.
 - 6.8. Программы противодействия коррупции.
 - 6.9. Международная и зарубежная практика противодействия коррупции.
7. Разработка и реализация отраслевых политик, управление организациями публичного сектора
 - 7.1. Теории и практика разработки, реализации и оценки исполнения программ и политик в сфере государственного и муниципального управления.
 - 7.2. Отраслевые политики – методы разработки, механизмы реализации, инструменты оценивания.
 - 7.3. Публичное управление в здравоохранении, образовании, культуре, науке и других сферах и отраслях.
 - 7.4. Управление ресурсным, в том числе финансовым обеспечением, в системе государственного и муниципального управления.
 - 7.5. Управление системами социального страхования, включая пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование, проч. Управление и стимулирование инновационного развития.
 - 7.6. Управление организациями публичного сектора.
 - 7.7. Управление человеческими ресурсами организаций общественного сектора.
 - 7.8. Финансовое управление в отраслях и организациях публичной сферы.

8. Пространственное развитие, региональное и муниципальное управление

8.1. Управление социально-экономическим и пространственным развитием городов, агломераций и регионов.

8.2. Устойчивое региональное и городское развитие.

8.3. Механизмы межрегионального и межмуниципального (в том числе, трансграничного) сотрудничества.

8.4. Местное самоуправление и муниципальное управление. Цели и задачи, механизмы, процедуры, эффективность.

8.5. Региональное и территориальное измерения государственного управления и государственной политики, локальные управленческие практики.

8.6. Инфраструктурное развитие регионов и городов, транспортное планирование.

8.7. Управление жилищно-коммунальным комплексом.

9. Управление государственной собственностью, государственные закупки, ГЧП

9.1. Управление государственной и муниципальной собственностью.

9.2. Организация и управление закупками в публичном секторе экономики.

9.3. Модели ГЧП, организация и оценка результативности проектов ГЧП, роль государства в их реализации.

10. Взаимодействие государства и гражданского общества

10.1. Взаимодействие государства и гражданского общества в различных административных парадигмах и теориях публичного управления.

10.2. Механизмы сопроизводства (co-production) и общественного участия (public participation).

10.3. Формы и методы взаимодействия государства и организаций третьего сектора. Государственная поддержка НКО, благотворительности, меценатства и спонсорства.

10.4. Управление в организациях третьего сектора.

10.5. Открытость и прозрачность публичного управления, их развитие. Открытое правительство – цели и задачи, организация функционирования, оценки деятельности. Механизмы экспертного представительства.

10.6. Гражданское участие в системе публичного управления – формы и методы.

10.7. Информационная структура взаимодействий государства с гражданским обществом. Информационно-коммуникативная среда государственного и муниципального управления, связи с общественностью в государственном и муниципальном управлении.

10.8. Культурные и региональные особенности, определяющие административные механизмы, традиции и способы взаимодействий государства и гражданского общества.

11. Цифровизация публичного управления

11.1. Политика цифровизации и цифровое государственное управление

11.2. Публичное управление в информационном обществе.

11.3. Электронное правительство и направления его развития, оценки степени зрелости электронного правительства и электронных услуг.

11.4. Электронные услуги, современные тенденции совершенствования электронных услуг.

11.5. Большие данные, их применение при принятии управленческих решений в системе публичного управления.

11.6. Платформенные решения, их административно-управленческое наполнение и практика реализации.

11.7. Электронный документ и документооборот.

12. Финансовый менеджмент в публичном управлении

12.1. Финансовое управление и администрирование в сфере общественных финансов.

12.2. Методы бюджетирования, ориентированного на результат.

12.3. Финансовое управление и администрирование в организациях государственного сектора.

12.4. Вопросы администрирования и публичного управления в сфере межбюджетных отношений.