

ВШЭ



СИСТЕМА ПОДДЕРЖКИ НОВЫХ ИНВЕСТПРОЕКТОВ «РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ СТАНДАРТ»

Старовойтов Дмитрий Павлович,

заместитель директора Департамента производительности труда,
защиты и поощрения капиталовложений
Минэкономразвития России

Наши задачи перед бизнесом

- ▶ **ускорять** «клиентский путь» инвестора, планирующего реализацию проекта
- ▶ **формировать** институциональные инструменты, которые позитивно влияют на реализацию инвестпроектов
- ▶ **определять** факторы, способствующие ускорению реализации инвестпроектов
- ▶ **изучать** новые международные методы оценки делового климата
- ▶ **разрабатывать** рекомендации для регионов по поиску, информированию, сопровождению инвесторов
- ▶ **сокращать** административные барьеры и устранять избыточные требования

Инвестиционный климат в России

УСЛОВИЯ ДЛЯ ИНВЕСТИРОВАНИЯ

69%

БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ

10%

НЕБЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ

ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНА

82%



ИЗМЕНЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА

В 2023 В СРАВНЕНИИ С 2022 ГОДОМ

59%

УЛУЧШИЛСЯ

11%

УХУДШИЛСЯ

22%

НЕ ИЗМЕНИЛСЯ

В ТЕЧЕНИЕ БЛИЖАЙШИХ НЕСКОЛЬКИХ ЛЕТ

64%

УЛУЧШИТСЯ

9%

УХУДШИТСЯ

15%

НЕ ИЗМЕНИТСЯ

Проблемы инвесторов

Опрос проведен автором исследования в июле – августе 2023 г. при участии деловых объединений и АНО «Диалог Регионы»

открытый вопрос

• Какие проблемы ведения инвестиционной деятельности на сегодняшний день стоят наиболее остро?



«Нехватка льготных финансовых кредитных продуктов. Суммы небольшие, а желающих их получить много»

«Кадровый голод, высокий уровень оплаты труда работников, "дорогие" кредиты»

«Отсутствие поддержки: нет специалистов, которые могут проконсультировать или сориентировать в сфере. Агентства по привлечению инвестиций номинальны, реальной информации и помощи никаких»

Институциональные основы привлечения и сопровождения инвесторов

Стандарт по обеспечению благоприятного инвестклимата

(«Региональный инвестиционный стандарт 1.0»)

15 институций

- Инвестиционная **стратегия**
- **План** создания инфраструктуры
- Ежегодное **послание** главы
- **Акт** защиты прав инвесторов
- **Совет** по улучшению инвестклимата
- **Организация** по привлечению
- **Промпарки**, технопарки
- Механизм подготовки **кадров**
- Инвестиционный **портал**
- **Регламент** сопровождения проектов
- Инвестиционная **декларация**
- **Оценка** регулирующего воздействия
- **Обучение** сотрудников
- Включение потребителей в **РЭК**
- **Прямая связь** с главой

Система поддержки новых инвестиционных проектов

(«Региональный инвестиционный стандарт 2.0»)

5 институций

- Инвестиционная **декларация 2.0**
- **Организация** по привлечению 2.0
- Инвестиционный **комитет**
- Инвестиционная **карта**
- **Свод** инвестиционных **правил**

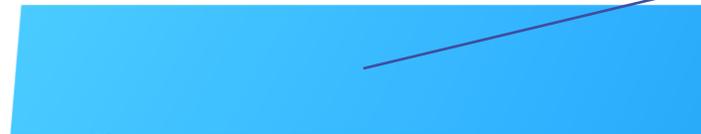
«Пилотные» инициативы

3 новых институции

- **Механизм обратной связи** с бизнесом
- **Рекомендации** для муниципалитетов
- **Сквозной инвестиционный поток**



2012 - 2015



2021 – 2023



2024 - ...

«Клиентский путь» инвестора

«Контрольные точки» для инвестпроектов

Предынвестиционный *(ФНС, Агентства развития, ФОИВ, РОИВ)	Организационно консультационная поддержка Регистрация бизнеса
Инвестиционный *(РОИВ, муниципальные образования, Ростехнадзор, инвестиционные комитеты)	Земля под инвестиционный проект Строительство, реконструкция, модернизация Подключение к инфраструктуре (энергетическая, Коммунальная, транспортная) Привлечение финансирования Регистрация прав на объекты недвижимости Разрешение споров
Эксплуатационный *(ФТС, органы надзора; МЧС; ФОИВ)	Промышленная и пожарная безопасность Лицензии. Сертификаты. Разрешения Услуги регулируемых организаций
Выход / Ликвидация *(ФНС; органы надзора)	Продажа бизнеса Утилизация выводимых из обращения средств Рекультивация земельных участков и водных ресурсов

Основные транзакционные издержки:

- издержки поиска информации
- неактуальность информации
- затраты на регистрацию, получения разрешит.док., тп.

Влияние региональных институтов поддержки:

- 1 стадия: **71 %** через декларацию, карту, свод, агентство, комитет
- 2 стадия: **52 %** через декларацию, карту, свод, агентство, комитет
- 3 стадия: **14 %** через агентство
- 4 стадия: отсутствует

Влияние муниципальных институтов поддержки:

- 1 стадия: **43 %** через инвеступолномоченного и инвестпрофиль
- 2 стадия: **38 %** через инвеступолномоченного, инвестпрофиль, инвестсовет, регламент
- 3 стадия: отсутствует
- 4 стадия: отсутствует

Этап	1. Препринципальный этап					
	Шаг 1. Декларация	Шаг 2. Сбор и анализ информации	Шаг 3. Выбор инвестора	Шаг 4. Подготовка документов	Шаг 5. Подготовка бизнес-плана	Шаг 6. Выбор инвестора
Цели
Методы
Инструменты
Риски
Итого

Полный «клиентский путь» инвестора в среднем составляет **1200 дней**

Региональный инвестиционный стандарт

5 инструментов по взаимодействию с инвесторами

1

инвестиционная
декларация

- обязательства региона перед инвесторами

2

инвестиционный
комитет

- площадка по досудебному урегулированию споров под руководством главы региона

3

агентство
развития

- специализированная организация по привлечению и сопровождению инвестиционных проектов

4

свод
инвестиционных
правил

- алгоритмы действий инвестора по подключению к инфраструктуре

5

инвестиционная
карта

- данные о доступных площадках, инфраструктуре региона, сравнение инвестиционных возможностей

Формирование инструментов в регионах происходит в соответствии с рекомендациями Минэкономразвития России (приказ от 30 сентября 2021 г. № 591)

высокая оценка
от регионального
бизнеса

82 региона
подтвердили
внедрение РИС со
стороны бизнеса
в 2024 году

более **>5,3 тыс.**
обращений инвесторов
на комитетах,
из которых **75% решены**
в пользу бизнеса

формирование
портфеля
инвестиционных
проектов
в агентствах развития на
сумму **более 10 трлн**
рублей

оптимизация
инвестпроцесса
в рамках инфраструктуры
в среднем **на 15%**

размещение
на **инвесткарте России:**

- **16 тыс.**
инвестиционных
площадок;
- **свыше 170**
префрежимов;
- **свыше 600 тыс.**
объектов
инфраструктуры



Карта в цифрах



85 Регионов



> 16 тысяч
свободных площадок



> 600 тысяч
объектов инфраструктуры



631
инд. парков и технопарк



170
префрежимов и территорий



invest.gov.ru

Преимущества для бизнеса



Пользовательские сценарии

- земельные участки для сельского хозяйства и строительства
- готовые промплощадки
- свободные площадки для малого бизнеса



Основная информация

- стоимость аренды или покупки инвестплощадки
- стоимость и доступность технологического присоединения
- контактная информация по инвестплощадке для получения дополнительной информации



Заявка на инвестплощадку

- описание процедуры предоставления инвестплощадки в пользование
- перечень документов для подачи заявки
- онлайн-заявка на инвестплощадку

Результаты нашей деятельности



**Позитивная
оценка
бизнеса**



**Единство
делового
климата**



**Формирование
инвестиционных
команд**



**Межрегиональные
контакты**



**Институты
для
инвесторов**



**Цифровизация
инвестиционного
процесса**



**Оптимизация
инвестиционного
процесса**



**Лучшие
практики**

Анализ деятельности агентств развития

88 регионами обеспечиваются условия для реализации деятельности специализированных организаций по работе с инвестпроектами

Функции агентств развития,
% от их общего числа



Количество инвестиционных проектов на агентства (2021 – 2024 гг.)



10 трлн осуществленные капитальные вложения с 2021 г. по 2024 г.

21 трлн планируемые капитальные вложения

2640 работников агентств развития насчитывается в регионах на 2024 г.

3,78 среднее количество проектов на одного работника в 2024 году

9,165 млрд. руб.

объем финансирования агентств из средств региональных бюджетов

Регионы, агентства развития которых имеют на сопровождении наибольшее количество проектов:

- ▶ **Московская область**
(2021 г. – 929; 2022 г. – 934; 2023 г. – 1 095; 2024 г. – 1 105)
- ▶ **Курганская область**
(2021 г. – 679; 2022 г. – 584; 2023 г. – 748; 2024 г. – 675)
- ▶ **Санкт-Петербург**
(2021 г. – 305; 2022 г. – 317; 2023 г. – 343; 2024 г. – 340)

Анализ деятельности инвестиционных комитетов

89 регионов образовали площадки при главах субъектов РФ по разрешению споров / проблем инвесторов

Охват функций инвестиционных комитетов,
% от их общего числа.



Основные темы обращений инвесторов

- ▶ федеральные и региональные **меры господдержки** бизнеса
- ▶ взаимодействие с **ресурсоснабжающими организациями**
- ▶ подключение к **инженерной инфраструктуре**
- ▶ **земельно-имущественные отношения**
- ▶ **сокращение сроков** реализации инвестиционных проектов

5 326 обращений рассмотрено за 2021-2024 г.

70% от общего числа обращений рассмотрено в пользу инвесторов



Пример. ООО «Бонум» и Ростовская область

Проблема: Заводу по производству емкостных полуприцепов, которым владеет ООО «Боум», необходимо былократно увеличить мощность электроснабжения.

Результат: На инвестиционном комитете удалось договориться с ПАО «Россети Юг» о заключении соглашения, в рамках технических условий которого установлена возможность сокращения необходимых сроков техприсоединения.

Анализ инструментов на муниципальном уровне (1)



Анализ инструментов на муниципальном уровне (2)

6

**Регламент
сопровождения
инвестиционных
проектов**

▶ Инструкция пользования
гоадминистрацией
«...куда, в какие сроки, кто».

✓ Ранее включена в Атлас
муниципальных практик

Практики

Ленинградская область,
Свердловская область,
Тюменская область
....

70% реализация
в районах, округах

7

**Показатели
эффективности
для руководства**

▶ Измеримость работы
муниципальной команды

✓ Ранее включена в Атлас
муниципальных практик

Практики

Республика Башкортостан,
Ульяновская область,
Московская область
....

63% реализация
в районах, округах

8

**Обратная связь
с бизнесом**

▶ Соцсети, «красные» кнопки,
инвестиционные часы...

✓ Ранее включена в Атлас
муниципальных практик

Практики

Московская область,
Республика Башкортостан,
Сахалинская область
....

85% реализация
в районах, округах

9

**Обучение
муниципальных
команд**

▶ Профпереподготовка,
организация
региональных инвестшкол.

✓ Ранее включена в Атлас
муниципальных практик

Практики

Тюменская область,
Тюменская область,
ХМАО
....

67% реализация
в районах, окр-ах

10

**Соглашение
с агентством
развития**

▶

✓ Ранее включена в Атлас
муниципальных практик

Практики

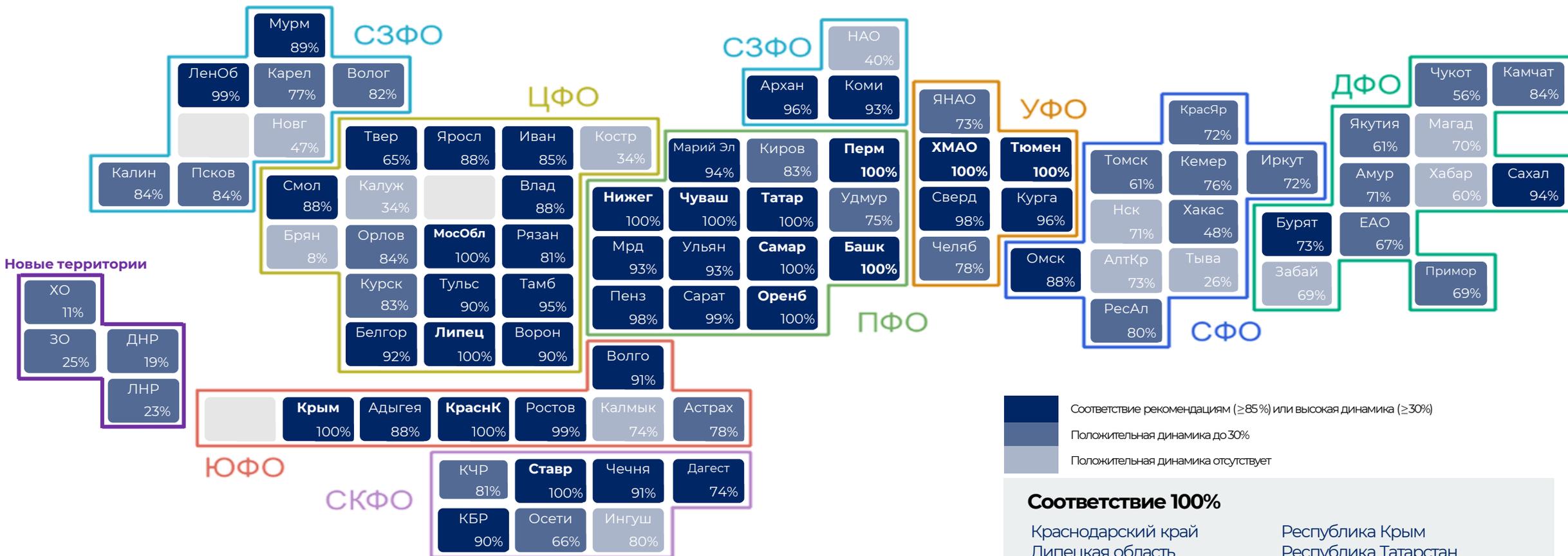
Республика Башкортостан,
Тюменская область,
ХМАО
....

71% реализация
в рай-ах, окр-ах

Динамика реализации Муниципального стандарта

Соответствие

78%



Соответствие рекомендациям (≥85%) или высокая динамика (≥30%)
 Положительная динамика до 30%
 Положительная динамика отсутствует

- Соответствие 100%**
- Краснодарский край
 - Липецкая область
 - Московская область
 - Нижегородская область
 - Оренбургская область
 - Пермский край
 - Республика Башкортостан
 - Республика Крым
 - Республика Татарстан
 - Самарская область
 - Ставропольский край
 - Тюменская область
 - ХМАО
 - Чувашская Республика

Новые международные методы оценки делового климата

Вместо рейтинга «Doing Business» Всемирный банк разработал новый рейтинг «B-READY» с обновленной и оптимизированной методологией.

Россия будет исключена из расчёта.

Исключение России из ключевого международного рейтинга оценки ведения бизнеса **затрудняет работу** по оптимизации законодательства и упрощению административных процедур из-за **отсутствия международного ориентира**, который бы регулярно предоставлял независимую оценку по единой методологии и позволял бы искать лучшие решения на международном уровне.

Структура рейтинга «B-READY»

ЗАПУСК БИЗНЕСА		РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА И УПРАВЛЕНИЕ							ЗАКРЫТИЕ БИЗНЕСА	
10 доменов										
Открытие бизнеса	Недвижимость	Коммунал. услуги	Трудовые нормы	Финансовые услуги	Международ. торговля	Налогообложение	Разрешение споров	Рыночная конкуренция	Несостоятельность (банкротство)	
30 направлений										
3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
82 фактора										
7	9	9	7	10	7	8	9	9	7	
278 показателей										
19	31	30	24	28	39	29	24	29	15	
796 подпоказателей										
65	116	80	50	49	120	50	74	149	45	

Пример расчета показателей рейтинга «B-READY»

Структурный уровень

Домен	Направление	Фактор	Показатель	Легкость ведения бизнеса, балл*	Полезность для общества, балл*	Сумма баллов
ЗАПУСК БИЗНЕСА. ПОЛУЧЕНИЕ НЕДВИЖИМОСТИ						
Качество государственных услуг и прозрачность информации						
	2.1	Доступность и надежность онлайн-сервисов				
	2.1.1	Операции с недвижимостью - Цифровые государственные услуги		5	4	9
		Возможность проведения комплексной проверки онлайн при передаче собственности		1	0	1
		Единая онлайн-платформа для проверки задолженности		1	1	2
		Онлайн-платформа для перехода права собственности		1	1	2
		Механизмы для передачи прав собственности на онлайн-платформе (загрузки и получения соответствующих документов, осуществление оплаты)		1	1	2
		Возможность подачи жалоб и предложений в реестр недвижимого имущества при помощи онлайн-платформы		1	1	2

- Количество возможных баллов за каждое направление переводится в 100-балльную шкалу
- Вес направления в домене в данном примере составляет 0.33

Структура рейтинга Всемирного банка «B-READY»

Запуск бизнеса

- I. Нормативы открытия бизнеса
- II. Цифровые государственные услуги и прозрачность информации для начинающих предпринимателей
- III. Эффективность открытия бизнеса

Международная торговля

- I. Качество регулирования торговли
- II. Государственные услуги по упрощению процедур международной торговли
- III. Эффективность импорта и экспорта товаров и участия в цифровой торговле

Недвижимость

- I. Нормативы передачи недвижимого имущества, городского планирования
- II. Качество государственных услуг и прозрачность информации
- III. Эффективность получения недвижимости

Налогообложение

- I. Нормативные акты по налогообложению
- II. Государственные услуги, предоставляемые налоговой инспекцией
- III. Эффективность налоговых систем на практике

Коммунальные услуги

- I. Регулирование качества электроснабжения, водоснабжения и доступа к Интернету
- II. Качество управления и прозрачность предоставления коммунальных услуг
- III. Эффективность предоставления коммунальных услуг

Разрешение споров

- I. Нормативная база для разрешения споров
- II. Государственные механизмы разрешения споров
- III. Простота разрешения коммерческого спора

Трудовые нормы

- I. Качество трудового законодательства
- II. Спектр государственных услуг в сфере труда
- III. Эффективность трудового законодательства и государственных услуг

Рыночная конкуренция

- I. Качество нормативных актов, способствующих рыночной конкуренции
- II. Достаточность государственных услуг, способствующих рыночной конкуренции
- III. Эффективность внедрения мер, способствующих рыночной конкуренции

Финансовые услуги

- I. Регулирование кредитования, безопасности сделок, электронных платежей
- II. Доступность информации в кредитной инфраструктуре и доступ к финансированию
- III. Эффективность получения финансовых услуг на практике

Несостоятельность (банкротство)

- I. Качество актов для производства по делу о неплатежеспособности
- II. Качество институциональной и операционной инфраструктуры
- III. Эффективность разрешения судебного производства по делу о неплатежеспособности

Оценка экономического эффекта от решения проблем бизнеса



Оценка экономических эффектов

МЭР разработаны:

- формы анкет обратной связи
- формулы расчета прямых эффектов и совокупных эффектов

1 регион считает экономические эффекты (Московская область)

4,03 млрд. руб.

общий экономический эффект по решенным проблемам (150 обращений)

Релевантный международный опыт оценки эффектов на основе обратной связи

Оценка затрат бизнеса на заполнение деклараций Налогового управления США за 2009 год



Затраты фирмы =

Прямые денежные затраты +

Затраты времени x Оценка стоимости времени

Прямой эффект – на основе данных по росту выручки, снижению затрат или экономии дней

$$E_d = Y \text{ или } C * \delta \text{ или } t * R / 365$$

E_d – значение прямого эффекта для компании,

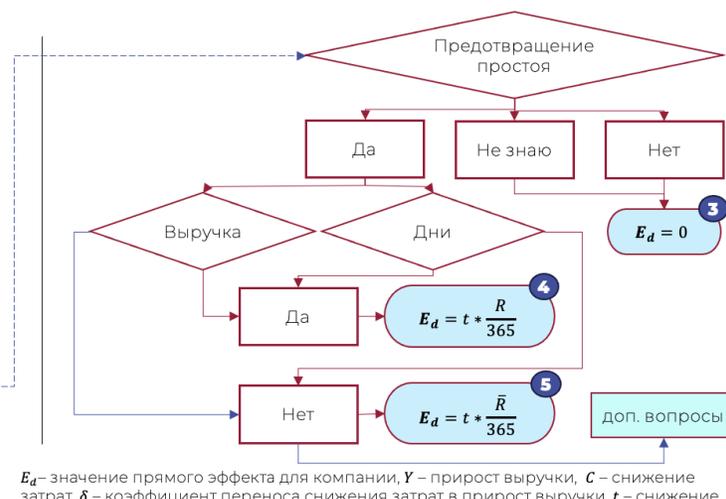
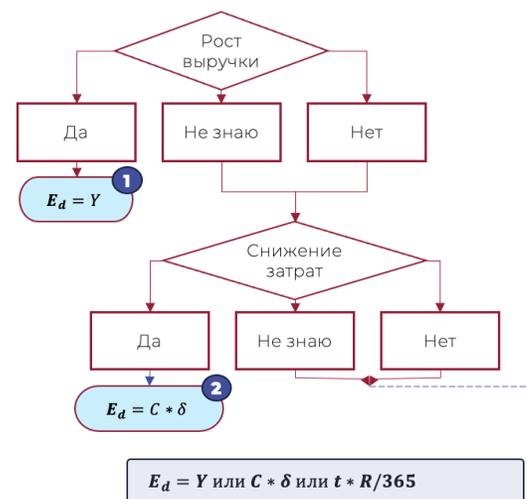
Y – прирост выручки,

C – снижение затрат,

δ – коэффициент переноса снижения затрат в прирост выручки (эластичность цены по издержкам эластичность спроса по цене),

t – снижение числа дней простоя,

R – годовая выручка компании



E_d – значение прямого эффекта для компании, Y – прирост выручки, C – снижение затрат, δ – коэффициент переноса снижения затрат в прирост выручки, t – снижение числа дней простоя, R – годовая выручка компании (\bar{R} - из публичных данных)

Анкета*

1. Была ли решена проблема/оказана помощь?

Да Нет Не знаю

2. Если «да», то «В результате решения проблемы/оказания помощи увеличилась выручка?»

Да Нет Не знаю

3. Если «да», то на сколько увеличилась выручка?

_____ Сумма (тыс. руб.)

4. Если «нет» или «не знаю», то «В результате решения проблемы/оказания помощи снизились затраты?»

Да Нет Не знаю

5. Если «да», то на сколько снизились затраты?

_____ Сумма (тыс. руб.)

6. Если «нет» или «не знаю», то «В результате решения проблемы/оказания помощи был предотвращен простой?»

7. Если «да», то на сколько дней предотвращен простой?

_____ дней

8. Укажите объем вашей выручки за предыдущий календарный год (не обязательный вопрос)

_____ Сумма (тыс. руб.)

Инвестиционные предложения



Инвестиционные предложения

МЭР разработаны рекомендации для регионов по формированию «коробочных» решений о возможных инвестиционных проектах с проработанными документами

▶ инвестиционная проактивность

▶ реализация пространственных приоритетов



Инвестиционное предложение рекомендуется формировать в соответствии с **рекомендуемой формой** инвестиционного предложения, включающей следующие разделы:

- **основные характеристики** инвестиционного проекта
- **анализ экономической отрасли** инвестиционного проекта и маркетинг
- **анализ сырьевого обеспечения** инвестиционного проекта (опционально)
- **локализация** инвестиционного проекта
- **иное ресурсное** обеспечение инвестиционного проекта

12

регионов реализуют инвестиционные предложения (Краснодарский и Алтайский края, Санкт-Петербург, Тюменская, Орловская, Новгородская, Нижегородская, Мурманская, Калининградская, Московская, Ивановская области, Республика Башкортостан)



КПЭ: доля инвестиций от проектов, сопровождаемых региональными командами, в общем объёме инвестиций (за год):

ПРОЦЕСС

Создание: отраслевая экспертиза, условия деловой среды, инвестиционный климат

ЛИДЕР

ОИВ инвестиции и экономика

КОМАНДА

ОИВ профильные отраслевые

Специализированные организации по привлечению инвестиций («Агентства развития»)

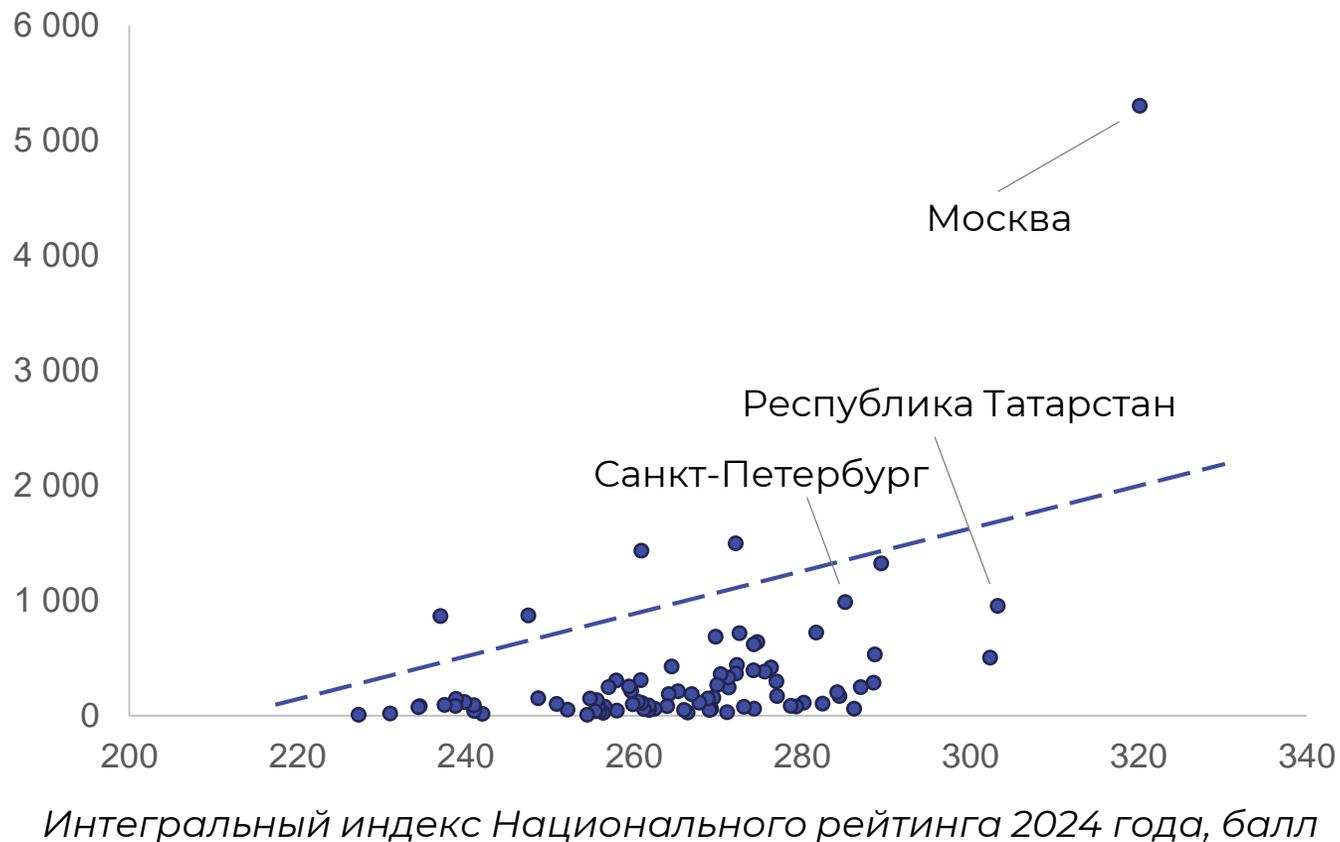
КПЭ
региональных
инвестиционных
команд

=



Взаимосвязь между результатами Нацрейтинга и объемом инвестиций

Инвестиции в основной капитал (без бюджетных инвестиций) в ценах текущего года за 2023 год, млрд руб.



Положение региона в Национальном рейтинге напрямую коррелирует с объемом «очищенных» инвестиций

Регионы	Средний интегральный индекс 2024, балл	Средний объем "очищенных" инвестиций 2023, млрд руб.
Лучшие 20	286,35	986,29
Худшие 20	243,10	39,38
Среднее по РФ	265,16	330,85

Источник: Росстат

Примечания: Коэффициент корреляции **составил 0,47** на основе данных 85 субъектов РФ — — — — — линия тренда

Основные тренды инвестиционной политики

- 1** Регионы с более высоким качеством институциональной среды демонстрируют более **высокие результаты по объему** «очищенных инвестиций»
- 2** Существующие региональные и муниципальные институты поддержки влияют на «клиентский путь» инвестора и **снижают его издержки**
- 3** Дополнительными **факторами**, влияющие на ускорение реализации инвестпроектов в России, являются: **оперативное реагирование** на проблемы и запросы бизнеса, **возможность защиты** своих прав на инвестиционном комитете, **соблюдение инвестобязательств**
- 4** **Основными направлениями** инвестиционной политики в среднесрочной перспективе являются:
 - 1) оценка экономических эффектов в обратной связи от бизнеса
 - 2) оптимизация «клиентского пути» инвестора
 - 3) развитие цифровых продуктов с последующей оценкой уровня цифровизации инвестиционной деятельности
- 5** **Усиливается роль** муниципалитетов при реализации инвестпроектов
- 6** **Основными точками роста** в улучшении инвестклимата в России в соответствии с «B-READY» могут являться: банкротство, финансовые услуги, конкуренция, недвижимость, трудовые нормы